

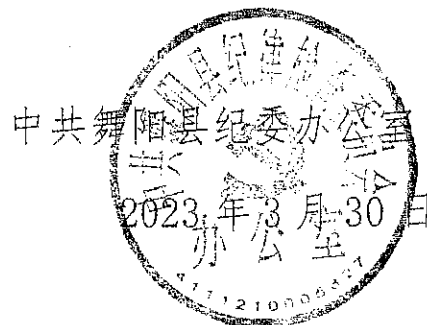
中共舞阳县纪委监委办公室

舞纪办〔2023〕11号

中共舞阳县纪委监委办公室 关于印发《舞阳县涉企行政执法突出问题 专项监督实施方案》的通知

县纪委监委相关派驻纪检监察组,各监督检查室,各审查调查室:

现将《舞阳县涉企行政执法突出问题专项监督实施方案》印发给你们,请结合工作职责,认真抓好贯彻落实。



舞阳县涉企行政执法突出问题专项监督 实施方案

为进一步优化我县营商环境和政治生态，保护和激发市场主体活力，纠治行政执法部门任性用权乱作为、玩忽职守不作为等形式主义、官僚主义问题，促进经济高质量发展，根据《全省纪检监察机关 2023 年优化营商环境监督治理工作方案》部署，决定开展涉企行政执法突出问题专项监督工作，结合我县实际，制定本实施方案。

一、目标任务

深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境、构建“亲清”政商关系、严格规范公正文明执法的重要论述和指示批示精神，坚持系统治理、精准施治、靶向纠治，着力整治和查处涉企行政执法“不作为、乱作为”的突出问题，紧盯企业普遍反映的涉企行政执法的痛点、难点、堵点，聚焦企业所急所忧所盼，重点整治涉企执法中企业反映强烈的突出问题，坚决纠治执法不规范、过度执法、趋利性执法、多头检查、吃拿卡要等问题，努力营造良好的市场环境和法治环境，为企业健康良好发展保驾护航。

二、专项监督时间及范围

从2023年3月至7月底，选取与企业联系密切程度高、反映问题相对集中、涉企行政执法相对较多的工信、公安、人社、自然资源、生态环境、住建、城管、交通、文广旅、应急、市场监管等11个职能部门开展专项监督，对在2021年1月1日至2023年3月31日期间办结的涉企行政执法案件开展专项监督。

二、专项监督内容

坚持问题导向，紧盯企业和市场主体反映强烈的突出问题，重点监督以下内容：

（一）执法不规范、不严格问题。主要包括执法主体错误；不按法定权限，不遵守法定程序，适用法律不准确，执法文书制作不规范；对关键行业、重点领域监管不严格，有案不立、压案不查、瞒案不报。

（二）过度执法、粗暴执法问题。主要包括滥用财产性强制措施；超权限、超范围、超额度、超时限查封、扣押；执法不文明，方式简单粗暴，存在“一刀切”执法、“运动式”执法等问题。

（三）趋利逐利执法、选择性执法问题。主要包括违反规定收费、变相收费、收费不入账；下达罚没指标、以罚代管、以罚代刑、重复罚款；滥用自由裁量权，同案异罚、畸轻畸重

等问题。

(四)多头检查、重复检查问题。主要包括该合并的检查不合并、该联合检查的不联合、对已检查合格的事项重复检查,随意检查、任性检查,干扰企业正常生产经营活动、侵害企业经营者和个体工商户财产权益等问题。

(五)吃拿卡要、以权谋私问题。主要包括接收企业主宴请或旅游、健身、娱乐等活动安排,向企业摊派、报销应当由所在单位或个人负担的费用,收受礼品礼金购物卡等财物,办关系案、人情案、金钱案,违规兼职取酬,在相关领域违规开办企业、投资入股等问题。

三、整治步骤

(一)自查自纠阶段(3月底至4月初)

督促县司法局充分发挥职能作用,推动工信、公安、人社、自然资源、生态环境、住建、城管、交通、文广旅、应急、市场监管等11个涉企执法部门围绕专项监督重点,按照“自查从轻、被查从严”的原则,采取从开展日常执法监督检查中查找、从涉企执法案卷中查找、从复议诉讼案件中查找、从信访新闻舆论监督渠道查找等方式,对该部门存在的涉企行政执法突出问题开展自查自纠,认真查找短板和不足,边查边纠、立行立改。

1. 督促 11 个涉企行政执法部门形成该系统或领域涉企行政执法情况分析报告。

2. 分级建立涉企行政执法案件目录。由县司法局牵头分别梳理汇总 2021 年 1 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日期间 办结的涉企行政执法案件底数，做到底数清、情况明。

3. 建立《涉企行政执法突出问题台账》（见附件 3）。针对自查自纠发现的 涉企行政执法案件突出问题，由县司法局督促各部门分类研判、剖析原因、找准根源、建立台账。

（二）入企走访阶段（4 月初至 4 月底）

县纪委监委牵头组织县发改委、县工信局、县经济技术开发区管委会深入企业开展走访（规模以上企业名单由县工信局提供、中小企业名单由县发改委提供），采取实地走访、与企业主要负责人和一线办事人员一对一访谈、填写走访企业调查问卷（见附件 2）等方式，找准涉企执法存在的问题，同时做好收集归类建档工作，为查处问责提供全面准确的一手资料；对走访梳理出涉企部门单位办事过程中的服务态度、办事效率等纪委监委职能范围内能帮助解决的问题，及时进行汇总解决。

（三）集中整治阶段（5 月初-5 月底）

对自查自纠、入企走访发现的问题线索，分清重点和难点，

本着有案必查、查案必严、案案有果的原则，集中力量查办，要访谈一批企业代表、查处一批涉企执法“不作为、乱作为”案件、通报一批典型案例。

1. **广泛收集线索。**围绕专项监督工作部署，广泛征集问题线索，通过设立投诉邮箱、投诉电话、微信举报平台等方式，畅通信访举报渠道，全面接受群众举报投诉；加大明察暗访力度，着力发现问题线索。县纪委监委信访室、案件监督管理室负责对2020年以来受理的涉企执法问题线索开展清底式“回头看”，组织填写《涉企行政执法专项监督问题线索办理台账》（见附件4）交党风政风监督室，统计汇总填写《涉企行政执法专项监督工作数据统计表》（见附件5）。

2. **集中督导检查。**县纪委监委成立督导组，抽调县司法局、县纪委监委相关监督检查室、审查调查室、相关派驻纪检监察组等相关部门人员，对全县涉企行政执法部门开展集中督导检查，对重视不够、责任不清、分工不明、措施不力的，及时约谈提醒，督促限期整改并跟踪推动落实。（1）**听取汇报。**听取11个涉企行政执法部门关于涉企行政执法总体情况介绍，与涉企行政执法部门、司法行政主管部门等相关负责同志进行座谈交流。（2）**个别访谈。**与11个涉企行政执法部门、司法行政主管部门主要领导、分管领导，相

关职能科室负责人、有关执法主体等分别谈话，了解情况。

(3) 查阅资料。查阅与 11 个涉企行政执法部门相关联的文件资料、会议记录、案件卷宗、配套制度等，视情随机抽查办理情况。**(4) 评查执法卷宗。**按照执法案件目录，现场随机选取 5%-10% 已办结的涉企行政执法案卷进行评查。**(5) 实地暗访。**联系有关行政执法案件当事人进行回访，实地查看、询问案件执行情况、了解执行效果等。

(三) 推动整改 (6 月初—6 月底)

针对集中督导中发现的涉企行政执法相关问题，县纪委监委相关派驻纪检监察组要压实被监督部门整改责任，落实整改措施，限期整改，逐一销号。

1. 建立整改工作台账。结合集中督导发现的问题和被监督部门自查自纠情况，对存在问题进行汇总梳理，按照“定领导、定责任、定方案、定时限”的要求，分门别类建立整改工作台账，健全跟踪问效机制。

2. 制发专项监督建议函或者纪检监察建议书。针对涉企行政执法部门在廉政建设、权力制约、监督管理、制度执行以及履行职责等方面存在问题需要整改纠正的，起草反馈问题清单，以专项监督建议函或者纪检监察建议书形式反馈被监督部门。

3. 依法处置问题线索。要深挖和惩治涉企行政执法背后的责任、腐败和作风问题，严肃查处涉企行政执法监管不严、失职失责，以权谋私、收受贿赂，滥用职权等问题，对涉企行政执法中的违纪、职务违法、职务犯罪等问题线索依规依纪依法予以处置。

（四）总结提升（7月初—7月底）

坚持把问题整改与建章立制相结合，对专项监督发现的涉企行政执法制度漏洞、监管盲区，采取约谈提醒、批评教育、责令检查主要负责人等方式，督促涉企行政执法部门以案为鉴、以案促改。

1. 通报典型案例。梳理发布一批专项监督中发现的涉企行政执法违纪违法典型案例，及时通报曝光，推动各级涉企行政执法部门提高行政执法能力和水平。

2. 开展以案促改。督促被监督部门针对突出问题举一反三、深刻反思，查清症结和成因，建立行之有效的监督制约长效机制，避免类似问题发生，进一步提高治理效能，推动形成良好营商法治环境。

3. 制定规范文件。县纪委监委、县司法局要针对发现的监督管理、制度执行方面的问题和漏洞，联合制定涉企执法的规范性文件，巩固和提升专项监督行动成果。

四、工作要求

（一）提高思想认识。开展涉企行政执法突出问题专项监督是 2023 年全省优化营商环境工作的重要内容，是构建“亲”“清”政商关系、良好法治环境、服务保障舞阳高质量发展和现代化建设的具体行动。全县各级纪检监察机关要把抓好此次专项监督摆上重要位置，以坚决的态度、有力的措施、严明的纪律保障工作落实，确保专项监督取得实实在在的成效。

（二）加强组织领导。专项监督工作在县纪委会常委会的统一领导下开展，成立涉企行政执法监督工作领导小组，县纪委副书记、监委副主任赵国松同志任组长，县纪委副书记、监委副主任黄俊杰同志任常务组组长，协作区分管常委任副组长，委机关相关部室负责同志和有关派驻纪检监察组组长为成员，县纪委监委党风政风监督室承担专班办公室日常工作，牵头负责全县涉企行政执法专项监督工作的协调、调度和指导。县司法局要发挥牵头作用，根据实际工作量抽调人员成立专班，具体负责推进落实。被监督部门要明确分管领导和具体人员配合专项监督，做实做细各项工作。

（三）务求工作实效。县纪委监委联合县司法局工作专班，成立若干专项监督小组，适时深入有关职能部门开展实

地调研督导，并统筹推进问题整改、线索处置和巩固提升等工作，对专项监督工作消极应付、措施不力，搞形式、走过场的，要约谈问责，责令作出整改，务求专项监督工作取得实效。

联系人：华梦

联系电话：0395-7227110

邮箱：wyjwjfb@163.com

附件：1. 舞阳县纪委监委涉企行政执法突出问题专项监督工作领导小组名单

2. 走访企业问卷调查

3. 涉企行政执法突出问题台账

4. 涉企行政执法专项监督问题线索办理台账

5. 涉企行政执法专项监督工作数据统计表

附件 1

舞阳县纪委监委 涉企行政执法突出问题专项监督工作领导小组 名 单

组 长：赵国松 县纪委副书记、县监委副书记

常务副组长：黄俊杰 县纪委副书记、县监委副书记

副 组 长：赵廷贵 县纪委监委、县监委委员

丁春强 县监委委员

姚广辉 县纪委监委

刘钦昌 县纪委监委、县监委委员

王红菊 县监委委员

成 员：赵书铭 派驻第二纪检监察组组长

左志伟 派驻第三纪检监察组组长

刘宏强 派驻第五纪检监察组组长

康晓玲 派驻第六纪检监察组组长

林河亮 派驻第七纪检监察组组长

王彦民 派驻第十纪检监察组组长

彭伟亮 派驻第十一纪检监察组组长

王 洋 第一监督检查室负责人

梁献辉 第二监督检查室负责人

张二峰 第三监督检查室负责人

刘晓刚 第四监督检查室负责人

赵进涛 第五审查调查室负责人

荆二旭 第六审查调查室负责人

孙贯停 第七审查调查室负责人

涉企行政执法突出问题专项监督工作专班办公室设在县纪委监委党风政风监督室，余洪波同志任办公室主任，党风政风监督室工作人员任办公室成员。

附件 2

走访企业问卷调查

您的意见对我们很重要,感谢您参与县涉企行政执法专项监督问卷调查,如需投诉,请拨打县纪委监委党风政风监督室举报电话:0395-7227110。电子信箱:wyjwyhb@126.com

企业名称: _____ 联系电话: _____

一、您对全县涉企行政执法工作的总体看法 ()

A 满意 B 基本满意 C 不满意

二、哪些部门对企业开展过日常监督检查或行政执法?

三、哪个部门的工作人员入企工作态度差、乱执法、吃拿卡要,具体情况是:

四、哪个部门向企业乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查,具体情况是:

五、当前企业遇到的最大困难是什么?

六、企业希望县纪委监委帮助解决的问题有哪些?

附件 3

涉企行政执法突出问题台账

填报单位：

序号	问题类别	问题描述	问题来源	整改措施	完成时限	责任单位

问题类别按序号填写：A 执法不规范、不严格问题。B 过度执法、粗暴执法问题；C 趋利性执法、选择性执法问题；D 多头检查、重复检查问题；E 吃拿卡要、以权谋私问题。

附件 4

舞阳县涉企行政执法专项监督问题线索办理台账

填报单位：

统计时间：

序号	类别 单位	被反映对象	被反映人单位 及职务	线索受理 时间	反映的主要问题 (简要梳理,须包含时间、地点、 人物、行为等要素)	处置 方式	承办单位	责任 领导	是否 办结	处理结果 (简单列明给予处 分、组织处理、或初 核了结等其他处理 情况)
1	示例：漯河市舞阳县	张三	***	2023/3/**	***	初步核 实	舞阳县纪委监委 第*纪检监察室	李四	是	共处理*人，其中， 给予张三**处分，对 **诫勉谈话。
2										
3										

注：1.统计专项监督期间受理的违纪违法问题线索，包含之前受理至专项监督启动未办结的问题线索；2.累计统计，逐月更新。

填表人：

联系电话：

附件 5

舞阳县涉企行政执法专项监督工作数据统计表

填报单位：

统计时间：

统计时间:

单位	受理问题线索件数	正办案件数	已办结数			人员处理情况					通报典型案例数	发现问题个数	推动解决问题个数			
			小计	查实件数	立案件数	处理人数	其中									
							党纪政务处分人数	组织处理人数	问责人数	移送检察机关人数						
舞阳县																

注: 1. “发现问题”指相关职能部门自查发现、纪检监察机关及其他部门发现后移交职能部门处理的问题; 2. 累计统计, 逐月更新。

填表人:

联系电话：

主送：县司法局

抄送：县工信局、县公安局、县人社局、县自然资源局、县生态环境局、
县住建局、县城管局、县交通局、县文广旅局、县应急管理局、
县市场监督管理局

中共舞阳县纪委办公室

2023年3月29日印发