

关于舞阳县 2021 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2022 年计划的报告

(2022 年 5 月 11 日在县十六届人大一次会议上通过)

县发展和改革委员会主任 王二星

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划（草案）提请大会审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，面对复杂严峻的发展环境和灾情疫情叠加的双重考验，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神 and 习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“以盐强县、以农富民、以文增信”工作主线，全面落实“两城四区两带”发展布局，统筹疫情防控和经济社会发展，经济运行呈现稳中有进、进中向好的发展态势，实现了“十四五”良好开局。

（一）经济发展稳中有进

产业结构保持优化。全县完成生产总值 228.8 亿元，增长 8.9%。其中，一、二、三产分别增长 8.1%、6.7%、10.7%。三次

产业结构为 15.6：35.2：49.2。

生产供给持续稳定。粮食产量再创新高，全年粮食总产达到 61.6 万吨，增产 1.5 万吨。工业生产总体平稳，规模以上工业增加值增长 8.1%，增速居全市第二位。服务业发展态势良好，服务业增加值增长 10.7%。金融运行总体稳健，金融机构本外币存款余额 239.72 亿元，增长 13.76%，贷款余额 82.5 亿元，增长 16.48%。

内需市场稳步改善。全社会固定资产投资增长 13.6%，增速居全市第二位。社会消费品零售总额增长 11.6%，增速居全市第三位。居民消费价格温和上涨，保持在合理上涨空间。

发展质量稳步提升。财政收入持续增长，一般公共预算收入 15.4 亿元，增长 18.2%，其中税收收入 10.8 亿元，占一般公共预算收入的 70.2%，增长 29.6%。居民收入持续提高，全县居民人均可支配收入达到 19578.9 元，增长 9.3%。其中，城镇居民人均可支配收入为 28009.1 元，增长 8%；农村居民人均可支配收入为 13634.6 元，增长 11.2%。

（二）动能转换不断加快

助企纾困扎实推进。扎实开展“万人助万企”活动，帮助企业解决问题 270 个、融资 69.6 亿元，累计减税降费 3 亿元，成效位居全市前列。特别是帮助中盐公司全力破解土地手续分割、土地置换遗留、品牌营销等 7 大难题，为企业发展扫清障碍；帮助鼎辰农业解决纳税信用降级、融资困难等问题，推动

企业从破产倒闭的边缘起死回生，年销售收入达亿元以上。

制造业提量增效。强力推进亿元企业培育、小升规、三大改造、科技创新“四大工程”，推动企业扩能、提质、增效。全县工业投资增长 25.5%；规模以上工业企业利润总额 13.3 亿元，增速居全市第一位。实施“三大改造”项目 63 个，总投资 59 亿元，2021 年完成投资 69.8 亿元，占市定目标的 118.3%，超额完成年度投资计划。“一区七园”动力强劲，园区承载力不断提升，累计投入 6.3 亿元，强力推进园区建设，经开区道路、热力、雨污水管网等基础设施日臻完善。强力打造医药化工产业园、食品添加剂产业园、食品产业园、乡村振兴产业园、中小企业孵化园、现代物流产业园和新经济产业园七个专业园，不断提升综合承载力，为重点项目落地提供载体平台。盐化工产业持续较快较好发展，金大地 60 万吨合成氨、60 万吨联碱技改等项目建成投产，企业产能全面释放，产品效益大幅提升，全年销售收入达 94.3 亿元，增长 65%，实现税收 2.88 亿元，增长 206%。中盐舞阳、永银化工等企业产能稳步提升，盐化工主营业务收入突破百亿大关，税收达 3.5 亿元。食品产业不断壮大，主动对接漯河食品名城战略，舞莲面粉 20 万吨小麦智能化加工、阿麦斯 5000 吨创意糖果等项目建成投产，鼎辰农业、赛雪面粉、御品香食品晋升规上企业。中盐舞阳公司成功创建省绿色食品示范基地，新研发的面制品专用盐成为行业标准。

服务业提档升级。县级电子商务公共服务中心有序运营，

建成乡镇、农村电商综合服务站点和快递网点 210 个，畅通城乡快递网络。东润壹号院商业广场开业运营，昌建广场万德隆旗舰店、名门大酒店等项目主体完工，盐都古城、保和多彩耘谷等项目加快建设，莲花通用机场与河南航投达成战略合作意向，孟寨盐泉康养、莲花稻香渔歌等项目积极推进，胡辣汤产业文旅融合示范基地等文旅项目正在深入对接。健康养老、总部经济等新兴服务业持续扩量提质。

农业提质振兴。新建高标准农田 4.1 万亩，认证绿色农业企业 31 家，成功创建全国绿色食品原料标准化生产基地。积极推进“三品一标”认证和农业公共区域品牌创建工作，全县绿色食品和地理标志农产品达到 47 个，发展新型农业专业合作社 1170 家，家庭农场 364 家。

创新主体加快培育。深入实施“小升高”培育行动，金大地公司被评为河南省“头雁企业”，维立特、豫博、博润、威森 4 家企业被认定为省级“专精特新”中小企业，国家科技型中小企业入库数量达到 35 家。强化科技创新，全县科技研发投入 4.26 亿元；申报国家级高新技术企业 5 家、省级工程技术中心 3 家；新增注册商标 724 件，专利授权 353 件；奥凯医药工程技术中心加快建设，金山研发中心等科研平台加快推进。

（三）城乡区域协调发展

城市面貌显著改观。持续实施道路通畅工程，高速连接线东半幅、澧河路西段、三里河路已贯通，东环路、北环路、南

90 公里，新植绿化树木 60 万棵，美化提升“四好农村路”113 公里，整治背街小巷 1194 公里、水塘沟渠 200 个，新改建户厕 5009 户，村容户貌明显改善，工作成效始终位居全市前列；全面落实河长制、林长制、田长制，成功创建澧河省级湿地公园；杨文进澧河大桥主体完工，北舞渡沙河大桥西半幅建成通车，章化简城大桥启动建设。

区域协调发展积极推进。围绕完善提升中心城区，加快开发建设舞北新城，育强特色乡镇目标定位，坚持城乡统筹、一体推进，推动城乡建设高质量发展。高标准编制舞阳县国土空间总体规划、控制性详细规划和莲花镇、北舞渡镇总体规划，启动编制公共文化设施、城市生态修复等 12 个专项规划，持续优化生产、生活、生态空间布局，为长远发展奠定坚实基础。

（四）改革开放纵深推进

重点改革不断深化。“放管服效”改革深入推进，全面推行证明事项告知承诺制，加快项目审批制度改革，300 多个事项实现“指尖办理”。深化经开区改革，实行“承诺制+标准地”联动改革、政府出资区域评估、重大项目预审批等措施，全面提升审批服务效能。加快投融资平台改革，组建城投集团，完善房投公司运作机制，融资能力显著提升。统筹推进县域医共体、粮食体制、盐业体制等改革事项。智慧公共服务平台建成，

“一站式”服务能力得到提升，企业注册登记实现“零见面”和“一证通办”，开办时间压缩至 1 个工作日以内，投资项目

核准、可行性研究报告和初步设计审批的办结时限均压缩到 10 个工作日。新梳理 100 项高频事项，减少办事环节，压缩办理时限，实现“最多跑一次”目标。全面落实“三集中三到位”，实现了“一网通办”，为企业和群众提供综合服务。

开放合作提质升级。坚持把开放招商作为“一号工程”，研究出台一系列优惠政策和奖励办法，科学编制医药化工、食品添加剂产业招商图谱，组建驻沪、驻深招商联络办公室，强力实施招商引资百日攻坚行动，成功在北京、上海、江苏等地举办主题招商推介活动。采取以商招商、产业链招商、线上招商、点对点招商等方式，成功招引浙江恒康药业综合性原料药生产基地和 CDMO 中试基地等一批投资强度大、科技含量高、带动能力强的大项目、好项目。全年共签约亿元以上项目 54 个，总投资 324 亿元，项目数量和投资额度全市领先。

项目建设加快推进。邀请国家发改、水利、农业农村、自然资源等 10 多个部委的专家来甬调研指导，科学谋划“十四五”总投资 5866 亿元的动态项目库。成立五大合力团、六大攻坚组，分包 65 个重大项目，采取联审联批、现场调度、观摩讲评等方式，全力推动项目早开工、早建成、早达效。19 个省市重点项目完成投资 103.7 亿元，占年度投资计划的 151.8%。25 个“开工一批”项目完成投资 93.7 亿元，占年度投资计划的 133.8%。新争取政府债券资金 8.8 亿元，各类政策性资金 29.6 亿元。

（五）绿色低碳转型有序推进

环境质量持续改善。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，PM_{2.5}、空气优良天数、空气综合指数三项指标均居全市第一，其中空气优良天数 268 天，超额完成市定目标。强力推进污水治理基础设施建设，加大对涉水企业监管力度，出境河流断面水质持续稳定达标。加强农村面源点源污染治理和涉重金属企业污染管控，土壤环境整体保持稳定。

碳达峰碳中和有序开展。全县现有风电装机容量 11 万吨标准煤，光伏现有容量 3.25 万吨标准煤。大力宣传“电代煤、电代油、气改电”电能替代、节能技术的应用，推广能源替代新技术，累计完成电能替代电量 1010 万千瓦时。推进建设“双碳”智慧产业示范园区，已成立示范园区建设工作指挥部，与中建集团、国家能源集团、中科院物理研究所、中科海钠多次互动交流，初步达成合作意向。

生态治理成效明显。疏堵结合，加强重点河道垦坡种植治理，拓展生态护坡新思路，开展艾草生态护坡项目建设，在保和乡澧河段建成 10 公里河堤艾草生态种植护坡示范带，有效改变了河堤垦坡种植“顽疾”和水土流失现状。持续改善主要河流水域水生态质量，7 条国省市控河流断面水质达标率 100%，城乡饮用水水源地持续稳定达标率 100%。

（六）防汛减灾和疫情防控取得阶段性胜利

疫情防控扎实有效。扎实做好常态化疫情防控，全面实行“外防输入、内防反弹”防控策略，对重点人群排查管控核查

落实率 100%，在全市率先完成全员核酸检测任务，全力推进疫苗接种，特别是妥善处置“12.6”境外输入性疫情，成功将疫情阻断在舞阳大门之外。灾后重建加快推进。成立各类防汛抢险队伍 111 支，足量储备主要防汛物资，安排改种作物 2263.5 亩，指导灾后管理农作物 56.1 万亩。争取省灾后重建资金 184.7 万元、市灾后改种及种子补贴 64.56 万元。安全形势持续稳定。未发生生产安全亡人事故和火灾亡人事故，各项指标均在市定目标考核范围内，为全县经济发展提供了坚实的安全保障。

（七）民生保障持续加强

就业形势保持稳定。坚持把就业这个最大的民生抓紧抓好，扎实开展就业帮扶举措，持续推进全民技能振兴工程，落实援企稳岗措施，新增城镇就业 9776 人、农村劳动力转移就业 3408 人，动态消除“零就业”家庭。强化创业帮扶举措，引导农民工创业 1223 人，技能提升培训人数 430 人。荣获全省农民工返乡创业示范县。

教育事业持续提升。“四校五园”加快推进，第五实验小学建成投用，中山路幼儿园主体完工，贾湖中学、舞阳中专新校区开工建设，义务教育“双减”政策全面落实，特别是研究出台加快高中教育发展实施意见，高考本科上线率再创历史新高，实现了近十年清北生“零”的突破。全面深化教育领域综合改革，农村学校撤销合并 12 所，新招聘教师 177 人。

健康舞阳加快建设。树立大卫生、大健康理念，积极推进

紧密型县域医共体建设，组建成立县健康医疗集团，县人民医院公共卫生医学中心、县中心医院综合病房楼主体完工，县妇幼保健院综合业务楼等项目扎实推进，县域医疗水平全面提档升级。深入开展爱国卫生运动，积极发展体育事业、体育产业，广泛开展全民健身运动。

文化事业繁荣发展。贾湖遗址博物馆主体工程完工，14个乡镇建成图书馆分馆、文化馆分馆，博物馆石刻长廊及汉画像石馆主体完工，50个行政村配备了文化器材。全县接受文化场馆服务次数54万人次，获全省现代公共文化服务体系建设绩效考核“优秀”格次。开展舞台艺术送基层活动200场。成功举办第三十三届民间艺术大赛。为庆祝中国共产党建党一百周年，举办《舞阳农民画新作展》暨《书法名家邀请展》等多项活动。

重点民生实事扎实推进。全年民生支出26.7亿元，占一般公共预算支出的75%，省市县定民生实事全部完成。启动物价上涨与补贴联动机制，有效缓解物价上涨带来的生活压力。

专栏 1：部分省市县定民生实事

提高妇女儿童健康保障水平。对全县农村适龄妇女、纳入城市低保的适龄妇女免费开展宫颈癌筛查4084人、乳腺癌筛查4124人；产前超声筛查2050人，筛查率63.25%；血清学产前筛查1966人，筛查率60.66%；新生儿两病筛查3238人，筛查率99.91%；新生儿听力筛查3122人，筛查率96.33%。

提升社会保障水平。提高城乡低保对象补助水平，拨付城

乡低保补助资金 2624 万元，保障 11610 名城乡低保人员最低生活；拨付特困供养资金 3400 万元，保障 5699 名特困供养人员基本生活；拨付残疾人两项补贴资金 830 万元，惠及 11305 名残疾人；拨付退伍军人优抚资金 2765 万元，惠及优抚对象 5534 人。

高效推进电网工程建设。聚焦分析舞阳农配网发展中的不平衡不充分情况，着力提高电网发展投资精准性，确保“网格化”县域电网专项规划落地实施。按计划完成机井通电等省定民生实事工程，累计完成电网建设投资 4742.9 万元。

农村公路“百县通村入组”工程。全年完成“百县通村入组工程”85 公里。扎实推进“四好农村路”建设，一期投资 3600 多万元、建设里程 66 公里的“四好农村路”示范线路的挖补罩面工作已完成；二期投资 1700 多万元、建设里程 113 公里的“四好农村路”示范线路的道路配套设施提升工程正在加快推进中。

社会保障提质扩面。妥善化解城投康城等 7 个问题楼盘遗留问题，900 余户群众拿到期盼已久的不动产证。城乡低保、特困人员补贴补助标准逐步提高，居民消费价格总体保持温和上涨态势。扎实开展安全生产集中整治行动，加强和改进信访工作，大力开展政法队伍教育整顿。扫黑除恶、信访稳定、安全生产、食品药品安全、治安综合治理、消防、职业病防治、军民融合等工作稳步推进，社会大局保持稳定，群众幸福感、安全感不断增强。

这些成绩来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想

想正确指引的结果，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大及其常委会、县政协监督支持的结果，是全县上下勠力同心、奋力拼搏的结果。同时，我们也清醒地认识到，受周期性问题、结构性矛盾和短期偶发因素相互交织叠加影响，经济社会发展中还存在不少困难和问题：一是经济运行压力较大。受疫情和经济下行影响，社会消费品零售总额等一些经济指标增速有所减缓，稳增长仍需持续发力。二是骨干企业群体较小。除金大地、中盐、永银等大个头企业外，纳税超千万、超百万的骨干企业较少，支撑力、带动力有限，需要进一步加大招商力度。三是转型发展任务艰巨。科技型、创新型企业不多，产品科技含量和附加值不高，盐化工产业一枝独大，支撑转型发展的重大项目较少。四是财政收支矛盾突出。受减税降费等因素影响，财税增收压力较大；上级安排的硬任务、重大项目配套、巩固拓展脱贫攻坚成果等刚性支出因素不断增多，财政收支矛盾加剧。五是民生领域还有不少短板。教育、医疗、养老等民生事业与群众期盼相比，还有一定差距。

二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年推动经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，坚决落实省市县党代会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面落实“两城四区两带”发展布局，深入实施“六大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，坚持项目为王、招商为要，继续做好“六稳”“六保”工作，加快推动县域经济社会高质量发展。

经济社会发展预期目标是：生产总值增长 8.5%，人均 GDP 增长 8%，全员劳动生产率增长 7.5%以上，常住人口城镇化率提高 1.6 个百分点，研发经费投入强度达到 2%以上，居民人均可支配收入增长 9.5%，规模以上工业增加值增长 12%，固定资产投资增长 11%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 8%，城镇新增就业 7800 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，单位 GDP 能耗降低率完成市定目标任务，居民消费价格指数涨幅控制在 3%以内。

三、2022 年经济社会发展的主要任务

围绕推动高质量发展的根本要求，统筹兼顾、全面推进，突出抓好七个方面工作。

（一）着力抓项目建设，激发高质量发展新动力

全力推进项目建设。牢固树立“项目为王、谋划为先、招商为要、落地为大”理念，加快推进 139 个重点项目，力争全年完成投资 240 亿元，其中省市重点项目 37 个、完成年度计划投资 198 亿元。持续深化招商引资项目建设攻坚行动，确保“三个一批”活动滚动开展，为经济社会发展提供强大动力支撑。

加大招商力度，确保早日签约。牢固树立“选商选资”“亩均论英雄”理念，围绕医药化工、食品添加剂、食品等主导产业和现代服务业、战略性新兴产业，动态完善招商信息库、在谈项目库、签约项目库，用好产业链图谱精准招商，探索资本招商、委托招商、大数据招商、“飞地经济”招商等模式，全力招引一批龙头型、基地型、总部型项目。紧盯政策导向，做好项目谋划和资金争取。积极谋划包装项目，新申报专项债资金10亿元以上，争取政策性资金30亿元以上；做大做强城投集团、房投公司、兴舞公司，重点推动城投集团与央企、国企和政策性银行合作，新增融资10亿元以上，信用评级达到AA级；完善政银企对接长效机制，切实帮助企业解决融资难题。加快手续办理，确保顺利开工。强力实施合力团、攻坚组工作推进机制，做到项目前置性手续“抢着办”，关键性手续“盯着办”，控制性手续“领着办”，搞好下沉服务、跟踪服务、优质服务，确保昀锋科技新材料、“双碳”智慧产业示范园等重点项目开工建设。加快施工进度，确保稳定投产。持续开展“万人助万企”活动，着力解决项目用地、融资等难题，构建全流程、全生命周期的项目服务模式，确保远东生物医药等项目建成投产，以有效投资支撑发展、夯实根基。

专栏 2：部分重点建设项目

先进制造业（21 个）：金大地年产 60 万吨食品级、医药级、

注射级小苏打项目；萃可多生物科技公司水溶肥建设项目；东海岸建材公司新型环保建材项目；奥凯医药工程技术中心建设项目；远东生物科技公司原料药生产项目；豫博生物医药产业园项目；恒康药业原料药项目；昀锋科技公司新型材料生产项目；福奇药业公司原料药生产项目；威森生物医药公司原料药生产项目；河南牧原环保科技有限公司年产 10 万吨有机肥建设项目；澹泊润滑科技公司防冻液及金属加工材料生产项目；昇恒智钛科技公司高催化活性纳米材料项目；舞莲面粉年加工 20 万吨小麦项目；龙汇包装材料公司年产 1600 万件塑料制品项目；启达实业公司年产 3000 吨固化剂生产项目；舞阳县乡镇集体经济产业园项目；宜杨食品公司年产 4300 吨速冻食品生产基地项目；舞阳县加工贸易产业园建设项目；郑州大学化工学院金山集团研发中心建设项目；金大地异地迁建转型升级低碳产业园项目。

现代服务业（4 个）：舞阳盐文化综合体建设项目；经开区物流产业园项目；新经济产业园项目；中金博纳实业集团中国中原多彩耘谷现代农业示范区项目。

现代农业（2 个）：现代农业产业园项目；绿网菌业科技公司菌菇生产项目。

新能源（1 个）：特变电工新疆新能源公司兴舞新能源 195MW 分散式多能互补风电项目。

基础设施（6 个）：北外环及连接道路建设项目；城市供水厂提标升级改造项目；三里河路建设项目；美丽乡村一河两岸工

程建设项目；汽车客运总站及配套服务中心建设项目；引澧入颍工程建设项目。

社会事业（3个）：舞阳县职业中专建设项目；贾湖中学建设项目；综合养老服务中心建设项目。

全面激发消费活力。充分发挥舞阳传统商贸业优势，结合消费升级新趋势、新特点，加快提升传统消费能级、加快培育新型消费、健全现代物流体系，适时组织开展“千企惠民促消费”活动，培育消费热点，合理引导消费预期。积极落实新能源汽车购置、家电更新等优惠政策，促进消费回补和潜力释放。突出抓好东润商贸综合体、昌建广场万德隆旗舰店建设，提升消费平台载体。规范发展“地摊经济”，培育发展“夜经济”“小店经济”。完善县乡村三级物流网络体系，着力构建工业品下乡，农产品进城双向流通渠道，努力实现城乡无差别消费。

大力提振实体经济。落实减税降费、惠企政策等各项工作，根据省市部署，推动用电、物流等基础成本持续下降，确保该减的减到位、该补的补到位。根据企业发展、项目建设融资需求，适时组织开展银企对接活动。强化要素保障，抓好煤电油气运调节，确保企业平稳生产运营。

（二）着力抓产业转型，加快构建现代产业体系

加快发展先进制造业。围绕工业高质量发展，做大做强盐化工、食品产业，优化提升服装服饰、装备制造、新型建材，加快培育新兴产业，着力构建“2+3+N”现代工业体系。把经开

区和七个专业园区作为产业转型升级的主战场，全力打造国家盐化工转型发展示范区。深入打造“一区七园”产业发展平台，构建一流产业生态，形成产业集群发展、块状发展态势。建成威森三期、福奇药业、奥凯医药、金大地 60 万吨小苏打、宜杨公司 4300 吨速冻食品、豫桂东盟物贸加工、新经济产业园总部港等项目。加快推进恒康药业原料药及 CDMO 中试基地、金大地联碱异地技改、首开区标准化厂房等项目建设。持续做强盐化工产业，重点推动总投资 120 亿元的金大地联碱绿色转型建设项目，建成后将新增年销售收入 130 亿元以上、税收 10 亿元以上；加快推进总投资 103 亿元的技术提升及创新绿色项目，开工建设省级食品实验室共建、煤化工尾气综合利用、三聚氰胺绿色技术提升等项目，全面提升企业科研、安全和环保水平，打造全市创新型示范园区。着力培育食品产业，支持贾湖酒业、舞莲面粉、冬有食品等企业加快技改上项，大力发展胡辣汤精包装、食用菌深加工等产业。推进重点企业倍增工程、亿元企业培育工程、“小升规”企业培育工程，新入库规上工业企业 5 家以上，壮大工业经济体量。持续实施“三大改造”工程，突出抓好总投资 96.14 亿元的 31 家企业 35 个项目，完成年度投资 29.89 亿元。

提升发展现代服务业。大力发展商贸物流业，建成现代化智慧物流平台，实现园区 7000 多辆危化车辆集中安全停放，新引进一批物流运输、快递快运企业，形成集聚集群发展的新态

势。以城区海南路为轴线，依托东润商贸综合体、幸福时代广场、昌建广场等项目，着力打造高端核心商贸集聚区。以张家港路为轴线，规划建设农产品、五金建材、水果批发、汽贸汽配等专业市场。加快豫中南农贸市场、农副产品综合交易市场等项目建设，推动巨象、华鑫、宏通、邮政等仓储物流项目扩规增效。发挥电子商务进农村示范县优势，加快县级电子商务运营中心、乡镇电商服务中心和村级电商服务站建设。进一步做大做强县域性农产品电商，鼓励支持各类农业新型主体借助电商平台开展网上营销。大力发展文化旅游业，以贾湖遗址、农民画、古色文化、红色文化“四张名片”为重点，加快编制全域旅游发展规划，将舞阳文化与产业深度融合，打造独具魅力的文旅强县。深挖红九军诞生史红色文化，加快推进下澧村红色美丽乡村项目建设。抓好伟光汇通盐都古城、贾湖遗址博物馆、贾湖考古遗址公园等项目建设，打响贾湖文旅名片，构建全域旅游发展新格局。

培育发展数字经济。坚持产业数字化、数字产业化，积极推进数字赋能产业转型发展。大力发展智慧农业，加快建设数字乡村。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，加快公共安全视频监控建设联网整合应用，全面拓展教育、养老、就业、文化、体育、旅游等领域的智慧应用，打造新型智慧舞阳。加强数据资源统一规范管理，推动数据资源开发利用。提升全民数字技能，实现信息服

务全覆盖。保障数据安全，加强个人信息保护。

培育壮大新动能。围绕市创新“十大工程”，坚定不移走创新发展之路。建成投用奥凯医药工程技术中心、森盾集团化工安全培训中心、贾湖酒业固态酿造智能化改造等项目，开工建设郑州大学化工学院金山研发中心，推动一批重点科研项目落户舞阳。新培育国家级高新技术企业 4 家、省级工程技术研究中心 3 家、省级星创空间 2 家，全社会研发投入 5 亿元以上，实现规模以上工业企业研发全覆盖；着力构建一流创新生态。围绕市“百千万”人才计划，新引进知名专家、高技能人才 330 人以上。

推进经开区提质转型。持续开展“百园增效”行动，妥善处置批而未供和闲置土地，提升土地节约集约利用水平。建立完善工业用地“标准地”出让管理制度。完成经开区国土空间规划，适时启动控制性详细规划编制工作，为产业布局、项目落地打好基础。强力实施道路、管网、电力、供气等基础设施提升工程，加快金融、通讯、餐饮、购物、教育、卫生等配套服务设施建设，稳妥推进土地征收工作。加快集中供热项目进度，早日完成管网铺设，保证企业供热需求。全年完成固定资产投资 45.6 亿元以上，实际利用省外资金 40 亿元以上，实现主营业务收入 120 亿元以上，确保在全省经开区年度考核排序中取得先进位次。

（三）着力抓改革优环境，构建开放发展新局面

深化重点领域改革。坚持目标引领和问题导向，强力推动各项改革任务落实落地，依靠改革应变局开新局，打通理顺堵点难点，增强全社会发展活力和创新活力。全面推行“管委会+公司”运行模式，实行“一枚印章管审批”“标准化+承诺制”等措施，提升审批服务效能。加快推进目录内公共资源交易进平台，达到“平台之外无交易”，打造完善的公共资源交易流程和交易平台。加快推进紧密型县域医共体建设、粮食体制改革等重点改革任务，持续深化经济体制、农业农村、重大民生、社会治理等各领域改革，努力用改革的办法实现整体工作的突破，激发高质量发展活力。

持续优化营商环境。全面落实国家《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》，着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。认真落实市场准入负面清单制度，加快社会信用体系建设，提高“双公示”信息归集质量，稳妥推进信用联合惩戒，提高信用建设法治化、规范化水平。持续巩固“万人助万企”活动成果，坚持服务企业周例会制度。持续加强首席服务官培训，着力提升服务企业和发展的能力。以“能力作风建设年”活动为契机，扎实开展“中梗阻”问题、“不担当不作为”问题专项整治，定期开展职能科室、首席服务官评议活动。持续深化企业周边和项目施工环境集中整治，严厉打击破坏发展环境的违纪违法行为。创新政商互动机制，构建“亲清”政商关系，着力营造宽松、公平的营商环境。力争营商环

境进入省市前列。

（四）着力抓城乡协调发展，扎实推进新型城镇化

提升规划引领水平。围绕构建高质量发展国土空间支撑体系，加快舞阳县国土空间总体规划编制报批，同步完成国土空间基础信息平台 and 国土空间规划一张图监管系统，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。完成 13 个乡镇国土空间总体规划编制报批，以及矿产资源规划编制成果上报验收工作。发挥国土空间数字化信息平台作用，强化规划执行监督，切实维护规划的严肃性和权威性。

提高城市功能品质。加快南环路、浦东路等 15 公里雨污水管网改造，全面提升防洪排涝能力；完成县城市供水厂提标升级，加快建设第二城市供水厂和北舞渡供水厂，实现全县饮用水地表化；加快推进汽车客运总站、城市集中供热等项目建设，解决市民出行难、企业用热难等问题。提升城市网格化、智慧化管理水平，营造整洁有序的生活环境。

加快基础设施建设。建成投用高速连接线、北环路、东环路、南环路、三里河路、前进路、创业路北段，启动建设澧河路东段、沙河路、西环路、建设路南段和文化路北段，实现新老城区互联互通；加快推进许信高速莲花出入口、漯舞快速通道、沙河复航工程北舞渡港口、莲花通用机场，着力构建水陆空立体交通运输网络。着力推进 130 个总投资 694.5 亿元的基础设施建设项目，构建保障有力的基础设施网络，提高城镇集

聚水平和人口承载能力。

加强城乡精细化管理。牢固树立“经营城市”理念，稳妥推进城市建设投融资体制改革。尽快启动、稳妥推进镇改办、村改居工作。持续实施“三城同创”，争创全国文明县城、园林县城，启动国家级卫生城市创建工作。健全完善城市管理执法体系，积极探索“智慧城市”管理模式，全面提升网格化管理水平。巩固提升乡村环卫保洁工作，推动城市清洁行动向背街小巷、居民生活区延伸。抓好舞阳植物园、人民广场等游园广场后续管理工作。积极实施集贸市场提升改造工程，加大县第一集贸市场、商贸城、南京路夜市整治力度，规划建设城西夜市文化广场，开工建设农贸综合体。

（五）着力抓粮食稳产，深入实施乡村振兴

推进粮食稳产增收。守牢耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。新建高标准农田6万亩，完成2.83万亩高标准农田二类损毁重建和沟渠疏浚项目；加快推进30万亩高标准农田项目；提升粮食综合生产能力，全年粮食种植面积稳定在121万亩以上，粮食总产保持在60万吨以上，确保粮食生产安全，努力争创“国家级农产品质量安全县”。持续抓好畜牧业生产，实现畜牧业快速增长。推进粮食节约行动。

提升乡村建设水平。坚持先规划后建设、先试点再推广，因地制宜编制实用性村庄规划130个。提档升级农村公路，争

创省级“四好农村路”示范县。深化农村人居环境整治提升行动，深入推进“治理六乱、开展六清”集中整治，持续开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建工作，新改建户厕 6000 户，创建整村推进村 34 个，为群众打造环境优美、生态宜居、休闲舒适的美丽家园。

发挥典型示范作用。稳步推进一河两岸乡村振兴示范带，发挥保和袁集、孟寨孟王村为代表的 20 个行政村的示范带动作用，为全县乡村振兴打造亮点，提供可复制、可推广的经验做法。鼓励舞泉镇、文峰乡争创全省百强乡镇。支持北舞渡镇加快历史文化名镇建设，启动山陕会馆恢复重建规划设计工作，谋划明清典当行、沙河水旱码头等古迹遗址的恢复重建，加快推动三产融合示范区、贾湖田园综合体建设。支持保和乡、辛安镇对接中心县城，打造城郊融合示范乡镇。支持孟寨镇发展盐浴休闲旅游业，支持吴城镇发展特色商贸业。

提高产业发展水平。深入实施“以农富民”战略，把产业作为乡村振兴的关键，培育壮大食用菌、优质蔬菜、优质花生、生态养殖等特色产业。巩固提升省级食用菌现代农业产业园，争创国家级现代农业产业园。提档升级 2 个市级产业园、6 个县级产业园。开工建设双汇肉鸡现代化养殖基地，建成投用绿筑生态食用菌、马村千亩水果胡萝卜种植基地等项目，不断提升农业产业化水平。

巩固脱贫攻坚成效。严格落实“四个不摘”要求，持续推

行“四个一批”动态监测模式，用好“区块链+防返贫致贫监测帮扶”平台，持续实施各类项目，助力群众增收致富，守牢不发生规模性返贫的底线。

（六）着力抓治理保护，全力推动生态文明建设

深入打好污染防治攻坚战。实施蓝天保卫战，推进大气污染防治，强力抓好“六控一应对”精细化管控措施落实，推动PM_{2.5}、PM₁₀浓度持续下降，优良天数比率持续提升；争创省级生态文明示范县。实施碧水保护行动，持续推进“四水共治”，推进河湖“清四乱”常态化、规范化，落实河湖林田长制，加强对3个污水处理厂日常监控，确保过境河流七个出境断面水质稳定达标。建成投用澧河水系、城区生态水系一期；启动城区生态水系二期，开挖南水北调蓄水湖，改善城市生态环境；加快推进引澧入颍工程，实现沿线河流生态补水。推进净土保护行动，加强农业面源点源污染防治，严格控制农药、化肥使用，持续推进农用地分类管理，严格实施用地准入管理制度，确保土壤环境安全。

大力推进节能降碳。积极服务“双碳”目标和节能目标，推动能源结构、产业结构、运输结构、用地结构调整，加快发展风电、光伏发电等可再生能源，做好已并网发电的风力项目运营保障，加强县域清洁能源并网消纳，重点围绕综合能效服务、供冷供热多能服务，挖潜县域电能替代市场；严控高耗能、高排放项目盲目发展，推动工业企业实施绿色化改革，降低能

耗，完成市定目标任务，顺利通过省市考核。实施绿色生活引领行动，减少餐饮业一次性塑料餐具使用，推广使用布袋、纸袋、生物可降解袋等非塑料制品，提升商场、学校、社区、出行、建筑等领域绿色化水平。加快新能源汽车推广应用，加快充电桩、换电站等配套设施规划建设。加快推进姜店乡、九街镇两个 20 兆瓦分散式风电项目。积极配合大气污染防治，做好高污染企业停限电、错峰生产和重污染天气应对。

（七）着力抓实事惠民生，促进社会和谐稳定

提升就业创业质量。落实就业优先政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人、贫困劳动力等重点群体就业工作和针对性帮扶。健全完善公共就业创业服务体系，持续开展“大众创业万众创新”活动，城镇新增就业 7800 人以上，新增农村劳动力转移就业 2700 人以上，投放创业贷款 6000 万元以上，动态消除“零就业”家庭。深入推进“人人持证、技能河南”建设，大规模开展职业技能培训和评价取证，确保全年新增技能人才 1.67 万人以上。

提升教育发展水平。推进教育高质量发展，促进义务教育优质均衡和城乡一体化。全面加强教师队伍建设，提高教师职业道德水平。持续推进“四校五园”建设，建成投用县示范幼儿园二期、中山路幼儿园，加快建设舞阳中专新校区和贾湖中学，开工建设舞阳一高教育园区。

大力发展卫生健康事业。实施健康舞阳行动，加快建设卫

生健康项目，提升医疗卫生服务能力。大力开展爱国卫生运动，强化传染性疾病防治，提升应急处置能力。开展家庭医生签约服务，全力推进“六好”卫生院创建，做好全国健康促进县及省级卫生县城复评工作。

提高社会保障水平。不断完善城乡居民医保、城乡居民低保、特困人员供养、社会救助、优抚安置等保障机制，城乡最低生活保障标准分别达到月人均不低于 630 元、420 元，财政补助水平分别达到月人均不低于 315 元、210 元，继续做好大病保险、困难群众医疗救助工作。全面实施全民参保计划，积极落实“中人”待遇。聚焦“一老一小一青壮”，进一步健全养老服务体系，积极培育社会化养老服务机构，投入运营县养护院和 9 个社区养老服务中心；加快建设县养护中心，完成 14 个乡镇敬老院升级改造，建成 13 个社区日间照料中心、398 个农村幸福院。积极发展慈善和公益事业，切实保障妇女、儿童权益，提升县未成年人救助保护中心，创建全国未成年人保护示范县。加快殡葬基础设施建设，建成县殡仪馆。强化重要民生物资储备能力建设，加大保供稳价力度，加强价格监测预警，落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

繁荣发展文体事业。深入实施文化惠民工程，组织开展“舞台艺术送基层”200 场以上，不断丰富群众精神文化生活。抓好文艺创作及系列展览演出活动。持续推进“五馆一中心”建设，不断提升公共文化服务设施功能。

防范化解重点领域风险。强化风险意识和底线思维，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。慎终如始抓好常态化疫情防控，严格落实防控指南，压实“四方责任”，扎紧“四个口袋”，落实“四早要求”，统筹做好人员排查、流调协查、隔离转运、核酸检测、疫苗接种等工作，切实筑牢“外防输入、内防反弹”坚固防线，努力实现长周期内不发生疫情。防范化解安全生产风险，严格落实“三管三必须”要求，深化安全生产专项整治行动。构建抵御自然灾害防线，针对防汛救灾暴露出的薄弱环节，查漏补缺、综合治理、应急演练，不断完善应急预案和响应机制，提高应对自然灾害能力。持续强化基层治理，深化“三无”单位创建活动，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，统筹抓好问题楼盘、金融、信访等领域风险防范化解工作，营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境。同时，认真做好双拥共建、人民防空、民族宗教、外事侨务、工会、共青团、妇联、残联、红十字会、审计、统计、供销、史志档案、气象、邮政等各项工作。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，自觉接受县人大及其常委会的监督，虚心听取县政协的意见和建议，以不畏艰险、攻坚克难的勇气，以昂扬向上、奋发有为的锐气，开拓创新、勇毅前行，埋头苦干、奋勇争先，加快建设“三强三美”社会主义现代化新舞阳，以优异成绩迎

接党的二十大胜利召开！

部分词语解释

“三强三美”：工业强、农业强、文化强；城市美、乡村美、生活美。

“两城四区两带”发展布局：“两城”中心县城、舞北新城；“四区”省级经济技术开发区、周汉故城历史文化遗产区、优质粮生产核心区、特色产业培育区；“两带”工字型乡村振兴示范带、两河文旅融合示范带。

“万人助万企”活动：聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题，组织万名机关事业单位干部走进万户企业，为企业办实事、解难题，提振企业发展信心，激发企业动力和创新创造活力。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机食品（农产品），三者简称“三品”；农产品地理标志称“一标”。

“放管服效”改革：简政放权、放管结合、优化服务、提高效能。

三集中三到位：部门行政审批职能向一个内设科室集中，该内设科室向同级实体服务大厅集中、审批服务事项向漯河政务网集中；事项进驻到位、审批授权到位、监督管理到位。

“三个一批”活动：指省委、省政府每季度组织召开全省重大项目签约一批、开工一批、投产一批活动。

四好农村路：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

“六大战略”：以盐强县战略、以农富民战略、以文增信战略、城乡融合发展战略、项目带动战略、民生优先战略。

“六稳”“六保”：“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、

稳外资、稳投资、稳预期；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“2+3+N”现代工业体系：“2”指盐化工和食品两大主导产业；“3”指服装服饰、装备制造、新型建材三大传统产业；“N”指生物医药、盐化新材料等新兴产业。

百园增效：是《河南省人民政府关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》（豫政〔2020〕32号）中安排部署的一项重要工作，河南省政府办公厅2020年11月19日印发了《全省产业集聚区“百园增效”行动方案》。

治理六乱、开展六清：农村人居环境整治的重点是治理乱堆乱放、整治乱倒乱扔、整治乱搭乱建“六乱”，和开展清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁“六清”。

四美乡村、五美庭院：四美乡村指环境美、田园美、村庄美、庭院美；五美庭院指整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美。

“四校五园”：宁波路小学、书店街中学、舞阳一高教育园区、舞阳中专新校区；中山路幼儿园、县示范幼儿园教学楼二期、姜店乡和善李幼儿园、保和乡洼徐幼儿园、文峰乡梁寺明德幼儿园。

四个不摘：2019年4月16日，习近平主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会时指出：“贫困县摘帽后，做到

摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。”

“四水同治”：统筹推进水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

“人人持证、技能河南”：即通过大规模开展“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训和评价取证，让更多劳动者实现一技在身、一证在手、一条致富路在脚下铺就。2021年10月，省委、省政府印发了《高质量推进“人人持证、技能河南”建设工作方案》，提出到2025年，全省持证人员总量达3000万，基本建成全国技能人才高地，到2035年，从业人员基本实现“人人持证”，实现“技能河南”目标。

