

关于舞阳县 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年计划的报告

(2021 年 5 月 27 日在县十五届人大五次会议上通过)

县发展和改革委员会主任人选 王二星

各位代表:

受县人民政府委托,现将 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议,并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来,面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展任务和突如其来的新冠肺炎疫情的严重冲击,全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持用新发展理念统领发展全局,坚持稳中求进工作总基调,围绕加快建设“三个基地 两个名城”战略定位,围绕“三个高于、四个显著提升”奋斗目标,深入推进新时代舞阳经济社会发展“三五三三”工作布局,坚持改革开放,坚持高质量发展,深化供给侧结构性改革,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展,疫情防控取得重大战略成果,经济运行呈现逐季好转、稳定恢复态势,“十三五”规划圆满收官,全面小康基本建成,较好完成了县十五届人大四次会议确定的各项目标任务。

(一) 疫情防控取得重大胜利

疫情防控有力有效。第一时间闻令而动,成立 14 个疫情防

控专项工作组。精准施策，在较短时间内遏制了疫情蔓延势头。科学救治患者，仅用 1 个月左右时间成功实现县域内确诊病例清零，治愈率达到 100%，尤其是漯河首例确诊患者在我县治愈出院，为全市救治工作提供了舞阳经验。

主动服务抗疫大局。树牢“一盘棋”意识，永银化工、中盐舞阳、维立特化工等企业为湖北等疫情严重地区供应医用盐、消杀制剂等防疫物资 4600 多吨，受到国务院疫情联防联控物资保障组的通报表彰。

推动企业复工复产。统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，编印《应对疫情中央及地方支持性政策汇编》，组织惠企政策宣讲会，着力解决用工短缺、资金紧张、产业链上下游协同等困难，仅用 2 个多月时间实现规上工业企业全面复工复产，真正做到了两手抓、两手硬、两手赢。

（二）经济发展企稳向好

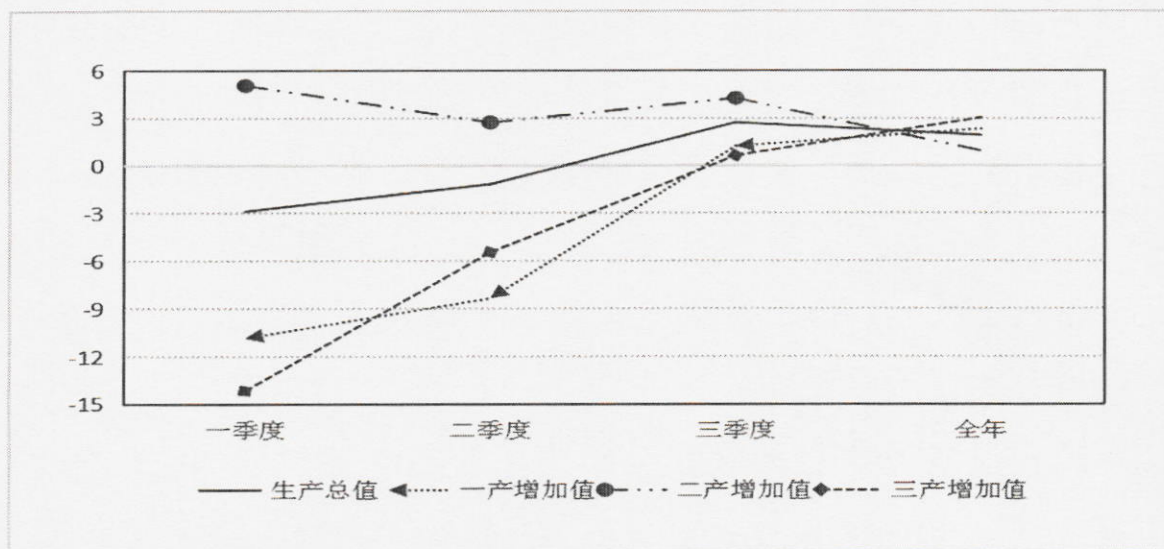
产业结构逐步优化。全县完成生产总值 225.5 亿元，增长 1.9%；其中，一、二、三产分别增长 2.3%、0.9%、3%。三次产业结构由 2019 年底的 12.6：48.2：39.2 调整为 15.2：38.6：46.2。

经济运行持续回稳。全年粮食产量 60.1 万吨、增产 1.6 万吨，实现七连增。工业生产总体平稳，规模以上工业增加值增长 4%。服务业发展态势良好，服务业增加值同比增长 3%。金融运行总体稳健，金融机构本外币各项存款余额 210.71 亿元、增长 17.14%，贷款余额 70.83 亿元、增长 25.72%，增速居全市各县区首位。居民消费价格温和上涨，同比上涨 2.5%。

三大需求加快恢复。全社会固定资产投资增长 1.7%，其中，第一产业同比增长 5.5%，第三产业同比增长 12.1%，第二产业同比下降 11.9%，一批重大项目顺利推进。社会消费品零售总额降幅逐月收窄，全年下降 4.6%，疫情对消费冲击较大。对外贸易克服困难保持稳步增长，进出口总额增速位居全市第二。

发展质量稳步提升。财政收入持续增长，一般公共预算收入 13.06 亿元、增长 4%，其中税收收入 8.37 亿元。居民收入持续提高，居民人均可支配收入达到 1.8 万元，其中城镇居民人均可支配收入 25944 元，增长 1.8%，农村居民人均可支配收入 12259 元，增长 7.3%。

专栏 1：2020 全县生产总值及三次产业增加值累计增速（%）



（三）发展动能不断增强

助企纾困扎实推进。出台应对疫情稳经济增长 30 条措施，扎实开展千企万户减负稳岗行动，为各类市场主体减税降费超 3 亿元，发放稳岗补贴 2300 多万元，制造业贷款、普惠性小微企业贷款余额分别为 12.17 亿元、19.3 亿元，占全县贷款总额的

44.52%， “六稳” “六保” 任务有效落实。

先进制造业提量增效。持续推进“十百千亿级工程” “小升规工程” “倍增工程” 和“三大改造”， 推动企业扩能、 提质、 增效。 新增规上工业企业 7 家。 金大地公司、 中盐舞阳公司、 豫博生物公司和贾湖酒业公司四个实施倍增计划企业项目建设按时序推进， 经营效益稳步增长。 实施“三大改造” 项目 82 个， 总投资 125 亿元， 完成年度投资 60.7 亿元， 超额完成年度投资计划。 贾湖酒业公司和威森生物公司被认定为省级绿色示范工厂， 贾湖酒业公司被认定为市级智能工厂， 东方刺绣公司刺绣车间被认定为省级智能车间。 坚持“三链同构”， 以“高附加值” 和“高端技术” 为主线， 推动盐化工产业向食品添加剂、 新材料、 原料药转型发展， 金大地一期 40 万吨低钠重碱项目已建成投产， 中盐舞阳高端盐生产项目、 威森生物制药公司食品添加剂项目投产运营， 盐化工链条进一步延伸， 盐化工工业总产值占全县工业的 70.9%， 主导产业地位更加巩固。 县产业集聚区成功创建省级经济技术开发区， 成为我县未来承载产业发展的最佳平台、 拉动经济增长的强大引擎。

现代服务业提档升级。全年服务业实现增加值 104.4 亿元， 增长 3%， 占 GDP 的比重达到 46.3%。 新增 9 家限上企业， 累计达到 83 家。 亿洲建材城建成投用， 昌建广场、 建业城、 碧桂园等项目加快推进， 金山现代物流园、 幸福国际城、 东润商贸综合体、 金樽府商业综合体等项目集中落地开工。 13 个市定服务业重点项目完成投资 23.1 亿元， 占年度投资计划(21.6 亿元)的 106.9%， 超额完成任务。 组织开展千企惠民促消费、 县长直播带货等活动，

引导发展地摊经济、夜经济，有效刺激消费市场回暖升温。县级电子商务公共服务中心投入运营，建设乡镇、村电商综合服务站 88 个，进一步畅通了城乡快递网络。投资 20 亿元的盐文化小镇项目建设推进迅速，建成后年游客接待量可达 300 万人次，区域性盐浴旅游胜地正在起步，乡村旅游全面铺开。健康养老、总部经济等新兴服务业持续扩量提质。

现代农业提质振兴。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，3.2 万亩高标准农田建设全面完工，泥河洼滞洪区建设工程建成投用，改善了农业生产条件，“旱能灌、涝能排”成为现实。农业结构不断优化，发展优质小麦 27.7 万亩、优质玉米 29.3 万亩、优质花生 20 万亩、优质蔬菜 10 万亩，认证绿色农业企业 5 家，成功创建全国绿色食品原料标准化生产基地。农产品质量安全追溯体系已基本建成，确保了农产品的安全性。成功申报省级现代农业产业园，食用菌现代农业产业园成功争创省级现代农业产业园，新发展贾湖优质小麦现代农业示范园、瑞兴葡萄现代农业示范园两个市级现代农业产业园。成功争取省农科院“院县共建”项目支持，现代农业发展科技支撑力进一步加强。

强化创新主体培育。深入实施“小升高”培育行动，新增国家级高新技术企业 6 家、市级高新技术企业 2 家，国家级科技型中小企业成功入库 25 家。新增省级、市级工程技术研究中心各 1 家，成功申报省级星创天地 2 家。持续加强校企合作，推进科研成果产业化，提升企业科技创新能力。

（四）三大攻坚成效显著

脱贫攻坚全面收官。扎实开展“脱贫攻坚决战决胜年”活动，投入 4500 万元新建、扩建扶贫产业园区 14 个，带动 7400 户贫困户稳定增收，2.4 万贫困人口实现就业，有劳动能力和劳动意愿的贫困人口转移就业率达到 100%，投放各类扶贫贷款 6.5 亿元，带动 6650 户贫困户增收致富，多渠道销售各类扶贫产品 8720 万元，解决农产品卖难问题，大力落实教育、医疗、危房改造等惠民政策，全面剩余贫困人口 1882 户 4145 人全部实现高质量脱贫。精准脱贫三项机制、“三社联保六个一批”兜底帮扶模式被省市推广。

专栏 2：脱贫攻坚全面收官

产业扶贫方面，采取“6+N”产业发展模式，重点加快发展食用菌、蔬菜、花生、生态林果、生态养殖、劳动密集型加工等六大特色优势产业，带动群众增收脱贫。

金融扶贫方面，建立健全金融服务、信用评定、风险防控、产业支撑四大体系，设立 2850 万元风险补偿金，创新推行“5431”金融扶贫模式，金融扶贫不断实现量的扩张与质的提升。

就业扶贫方面，通过实施转移输出、县内务工、基地就业、托底安置“四个一批”就业扶贫模式，推动 2.4 万贫困人口实现就业，人均增收 5000 元以上。

光伏扶贫方面，投资 1.78 亿元建成 107 个光伏扶贫电站，带动 3135 户贫困群众户均增收 2000 元以上、村集体经济增加收入 238 万元。

消费扶贫方面。扎实推进“三专一平台”建设，建设消费扶贫专区 15 个、消费扶贫专柜 26 个，设立华宝食用菌专馆 1 个，累计

销售各类扶贫产品 8510 万元，“扶贫 832”销售平台线上线下采购农产品 62.83 万元。深入开展消费扶贫“六进”活动，消费各类扶贫产品 62.1 万元。积极搭建农产品销售平台，大力开展“县长直播带货”“第一书记代言扶贫产品”等消费扶贫活动，展出产品 300 多种，销售金额 86 万元，有效解决了农产品销售难问题。

生态环境质量明显改善。持续强力推进蓝天、碧水、净土保卫战，全年空气优良天数 264 天，比去年增加 57 天。质量实现了六降一升，全年空气综合指数、优良天数、PM10 三项主要指标位居全市第一名。过境河流出境断面全部达标，三里河水质四年实现了“四级跳”，赢得了全市污水治理工作现场会在舞阳召开。建立土壤污染隐患排查制度，完成年度土壤环境自行监测工作，治理修复达到了百分之百，土壤污染防治工作居全市领先。

重点领域风险有效防控。化解政府隐性债务 1 亿元，政府债务余额控制在省定限额之内。“三保”支出总体平稳。深入推进平安舞阳建设，妥善处置非法集资遗留问题，扎实推进问题楼盘化解工作，坚决打赢扫黑除恶专项斗争收官战，持续开展危险行业夜查行动，牢牢守住了安全生产底线，全县社会大局持续稳定。

（五）改革开放纵深推进

重点改革全面深化。持续推进“放管服”改革，为民服务中心已进驻审批及服务部门 32 个事项 1131 项，事项进驻率达 94.1%，已实现审批服务“三集中三到位”。新梳理 100 项高频事项，减少办事环节，压缩办理时限，实现“最多跑一次”目标。智慧公共服务平台建成，“一站式”服务能力得到提升。深入推进商事制度改革，企业注册登记办理时间减

至 0.5 天，最大限度方便企业和群众办事创业。推进企业登记全程电子化改革，实现注册登记“零见面”，全年通过电子化平台新登记企业 1269 户、个体工商户 7666 户。不动产交易登记一体化平台上线运营，“交房即交证”正式实现。持续加快工程领域审批制度改革，全年共受理项目 64 个。持续开展“双随机、一公开”，强化事中事后监管力度。社会信用体系建设加快建设，信用惩戒初见成效。公共资源交易实现 CA 锁全省互认，工程建设项目电子保函制度上线使用，进一步降低了企业交易成本。深入推进农村集体产权制度改革，吴城镇北高村年初实现首次分红，走在全市前列。财税、教育、医疗健康、农村水价等领域改革取得积极进展。

专栏 3：重点领域改革

政务服务提升。投入 600 万元，配套综合查询机、自助打印机、现场评价器等设备，建成智慧公共服务平台。行政服务大厅日办理业务 800 余件、接待群众 1000 余人次，全年共办理各类事项 35.8 万件。

信用体系建设。信用信息平台在 8 个领域公示信用制度 72 项，收集数据达 1071 万余条。全年查询使用信用报告累计达到 471 次。平台曝光失信执行人 705 人，对 1000 人次进行了限制乘坐高铁、飞机等交通工具和限制高消费等惩戒措施。

公共资源交易。全年完成交易项目 218 宗，总成交金额 22.73 亿元。其中，政府采购 121 宗，成交金额 2.11 亿元；工程交易 97 宗，成交金额 20.62 亿元。政府采购节约金额 522.3 万元，工程交易节约金额 7397 万元，共计节约金额 7919.3 万元。

农村水价改革。全年涉改农田 5 万亩，安装计水系统 531 套，组建乡村农民用水协会 4 个，发放产权证 40 个，发放使用权证 40 个，发放水权证 7526 个，签订管护协议书 40 个。

开放合作成效显著。招商引资成果丰硕。坚持把招商引资作为“一号工程”，坚持把招商引资与产业结构优化升级、城市功能提升、人民生活改善结合起来，精心绘制树状招商图谱，明确总攻方向，创新疫情下的招商引资方式方法，大力开展产业链招商、专业园区招商、依商招商。全年新签约亿元以上项目 35 个，总投资 150.8 亿元。豫博生物公司总部和研发贸易中心、中商恒润农批交易中心等一批投资额度大、带动能力强的产业项目成功签约，为我县经济社会高质量发展注入强大动力。利用外资稳步提升。全年实际利用外资 1.35 亿美元，增长 5.1%；实际利用省外境内资金 45.72 亿元，增长 3.2%。

项目建设量质齐升。坚持以“四比四看”活动为引领，建立健全项目初审、领导分包、联审联批、月度奖惩考核、周例会、定期观摩督查等六项制度，年度谋划了总投资 206 亿元的 10 大工程和 80 个重点项目，强力推动项目建设。21 个省市重点项目全年完成投资 118.7 亿元，占年度计划投资的 128%，圆满完成投资任务。36 个集中开工项目，产业项目占比 77.8%，为我县主导产业集群培育和产业转型升级提供坚强支撑。争取政策性资金有力，争取到位政策性资金 20.5 亿元；政府债券项目 14 个，资金 4.67 亿元；抗疫特别国债项目 17 个，资金 1.36 亿元。

（六）城乡建设协调推进

新型城镇化加速发展。基础设施更加完善。百城建设提质工程持续推进，编制完成城乡总体规划、中心城区控制性详细规划，以及公共文化设施、公共体育设施、城市生态修复、消防等 11 项专项规划。持续实施道路通畅工程，宁波路南段、贾湖大道东段建成通车，北关路、澧河路等多条道路正在加快推进，城区路网进一步互联互通。全长 24.3 公里的城区大外环全线开工，高速引线扩宽改造工程孟寨段接近完工，绕城环线格局基本形成。新建街头游园 5 处，成为周边居民休闲娱乐的好去处。完成人民路、张家港路等 4 条主干道 18 公里 25 万 m² 外立面改造，完成 23 条道路 196 公里弱电管线入地。完成改造升级老旧小区 8 个，惠及人民群众 876 户。澧河生态水系初步建成，城区生态水系正在加紧推进，引澧入城、水韵舞阳的愿望逐步成为现实。发力新基建，新建 5G 基站 86 座。城市管理更加精细。启动“智慧城市”建设，全面推行“网格化+城市管理”机制。加强乱搭乱建、违规门头牌匾等市容市貌环境整治，营造“清清爽爽、干干净净、整整齐齐”的环境。加强违规占道经营行为监管，合理设置临时摊区 18 处。新开放城区公厕 11 座，公厕总数增加到 43 座。强化供水、供气、亮化等市政管理，提高园林绿化养护水平，进一步扩容城市承载力、刷新宜居城市颜值。

乡村振兴迈出新步伐。牢牢把住“五大振兴”关键抓手，按照“试点先行、典型引路、全面推开”的原则，持续抓好 4 条乡村振兴示范带和 39 个试点村示范村建设。保和乡袁集村、辛安镇刘庄村、孟寨镇孟王村等试点村各具特色，示范带动作用明显。推动产业兴旺。粮食产量保持稳定增长，食用菌、花卉等特色种

植业发展势头较好，一大批农业产业园区建成投运。实现生态宜居。全面开展农村人居环境整治，重点实施了人居环境整治六大工程，建成乡村游园 239 个，整治坑塘 753 个，整治荒宅 1811 个，创建“四美乡村”56 个，“五美庭院”8945 户，使“一宅变多园”“树园变游园”成为现实。持续开展“厕所革命”，新改厕 9257 户。促进乡风文明。大力开展农村群众性精神文明创建活动，弘扬社会主义核心价值观，加强农民群众思想教育，积极培育申报各级文明村镇，辛安镇刘庄村成功荣获第六届全国文明村镇。乡村治理有效。坚持自治、法治、德治相结合，建立健全现代乡村治理体制，着力打造共建共治共享的乡村治理新格局。村“两委”换届工作圆满完成，一大批素质过硬、带富能力强、善于做群众工作的党员干部当选为村“两委”班子成员，为加快乡村振兴提供了强有力的组织保证。人民生活富裕。脱贫攻坚全面收官，与乡村振兴实现了有效衔接。通过发展集体经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入等多种途径，不断缩小城乡居民收入差距，广大农民正逐渐富裕起来。

（七）民生保障持续加强

就业形势保持稳定。坚持把就业这个最大的民生抓紧抓好，精准实施援企稳岗各项政策措施，城镇新增就业 8180 人，农村劳动力转移就业 3956 人。强化创业帮扶举措，帮助 920 人实现返乡创业。充分发挥创业担保贷款促进创业带动就业作用，全年累计投放各类创业贷款 6275 万元。

教育事业持续提升。全年投资 5 亿多元，实施“四校五园”项目工程，其中第五实验小学、两个幼儿园实现竣工开园，改扩

建校舍 3.6 万平方米。新招聘教师 186 人，“一补助两津贴”政策全面落实。

公共卫生短板加快补齐。在全市率先建成县域核酸检测中心，疾控中心 P2 实验室建成投用，县中心医院病房大楼、县妇幼保健院综合业务楼等项目加快推进，“两免、两癌”筛查超额完成省市目标任务。紧密型医共体建设稳步推进，加快发展“互联网+医疗健康”，县内二级医院“通卡就医”上线运行。

文体事业繁荣发展。全年开展舞台艺术送基层活动 140 场，创作的大型廉政现代戏《豆腐谣》，荣获市庆祝中华人民共和国成立 70 周年文艺创作活动一等奖，在省市巡演近 20 场次，受到广泛好评，贾湖田园综合体研学基地、农民画院和 14 个足球场建成投用，建成村级综合性文化服务中心 398 个，群众文体生活更加丰富多彩。

重点民生实事扎实推进。财政民生支出 28.7 亿元，占公共财政一般预算支出的 75.4%，省、市定民生实事目标任务基本完成。启动物价上涨与补贴联动机制，发放临时价格补贴 628.71 万元，缓解物价上涨带来的生活压力。

专栏 4：部分省市定民生实事

提高妇女儿童健康保障水平。完成“两癌”筛查 1.6 万人，孕产妇早中期产前筛查覆盖率超过 65%；新生儿“两病”筛查率达到 97%、听力筛查率达到 95%。

提升社会保障水平。提高城乡低保对象补助水平，全年发放农村低保金 2337 万元，发放城市低保金 210.54 万元；发放特困供养资金 3259.8 万元。

实施残疾儿童康复救助。开展儿童康复救助行动，全年救助 186 人，完成率 133%。

持续推进农村电网改造。12 个配电台区改造升级工作现已全部竣工投运，解决了 3 个行政村 1294 户供电质量不高问题。

农村公路“百县通村入组”工程。扎实推进“四好农村路”建设，“通村入组”工程 17 公里已完工，实现 16 个自然村通硬化路，全县 20 户以上自然村通硬化率达到 85%以上。

社会保障提质扩面。大力压减一般性支出，优先保障民生等关键领域，城乡低保、特困人员补贴补助标准逐步提高，居民消费价格总体保持温和上涨态势。扫黑除恶、信访稳定、安全生产、食品药品安全、治安综合治理、消防、职业病防治、军民融合等工作稳步推进，社会大局保持稳定。

这些成绩来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想为指引的结果，是县委科学决策、周密部署的结果，是县人大及其常委会、县政协监督支持的结果，是全县上下真抓实干、奋力拼搏的结果。同时，我们也清醒地认识到，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情对全球影响深远，外部环境和内部条件都在发生深刻复杂的变化，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题：一是发展质量和效益不高。盐化工产业链条不强，面临转型发展，第二主导产业还未形成，新兴产业培育还需时日；现代服务业面临提档升级；企业投资意愿不强，大体量、强牵引的项目储备不足，经济增长后劲仍然需要进一步挖潜。二是实体经济面临困难较多。疫情影响下的企业虽然稳步恢复，很大程度

上得益于助企纾困政策，目前疫情对产业链的影响还在持续，企业面临的困难仍然较多。三是民生领域还有不少短板。教育、医疗、养老等公共服务还需要进一步提升。

二、2021 年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年经济工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委十届十二次全会暨省委经济工作会议和市委七届十三次全会暨市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需，强化科技创新，扩大高水平对外开放，持续以党建高质量推动经济社会发展高质量，确保“十四五”开好局、起好步，努力在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中奋勇争先走在前列，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

经济社会发展预期目标的安排是：生产总值增长 7%以上，规上工业增加值增长 7%，固定资产投资增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 9%，一般公共预算收入增长 5%，居民收入稳步增长，常住人口城镇化率提高 1.3 个百分点。万元生产总值能耗降

低完成市定任务，粮食产量稳定在 60 万吨以上。

三、2021 年经济社会发展的主要任务

围绕推动高质量发展的根本要求，统筹兼顾、全面推进，突出抓好七个方面工作。

（一）激发高质量发展新活力

全力推进项目建设。一是抓好重点项目建设。更好地发挥投资对优化供给结构的关键作用，持续推进省市重点项目建设，重点抓好 18 个总投资 163.87 亿元的省市重点项目，完成年度计划投资 66.81 亿元以上。二是完善重大项目推进机制。以“四比四看”为牵引，落实县领导分包、联审联批、服务专员等机制，常态化开展重点项目周例会、集中开工、观摩点评、考核评比等活动，提升项目“一张图”可视化综合协调调度服务水平，提升服务能级。三是狠抓“两新一重”项目建设。加快建设新一代信息网络和一体化融合基础设施，完成 300 个以上 5G 基站建设任务，实现县城区域和乡（镇）政府所在地及部分农村热点区域覆盖，建成 5G 应用场景试点示范项目 2-3 个。积极发展新能源汽车，加快推进充电桩基础设施规划建设。加快推进北舞渡沙河大桥、章化镇军李枢纽、太尉镇马湾船闸等重大项目建设进度，尽快引进社会资本完成漯河港舞阳港区招标工作，加快北舞渡镇临港物流园区规划建设，再次恢复舞阳往日通江达海的水路运输能力。

专栏 5：省市重点项目

先进制造业（9 个）：金大地公司倍增工程年产 60 万吨食品级、医药级、注射级小苏打项目、豫博生物医药产业园建设项目、河南昇恒智钛科技有限公司年产 1000 吨高催化活性纳米二氧化钛项目、

奥凯医药工程技术中心建设项目、年产 20 万吨新型净水剂项目、年产 4300 吨速冻食品生产基地建设项目、河南远东生物科技有限公司年生产 10000 吨苯甲酰氯生产项目、河南澹泊润滑科技有限公司年产 150 万吨防冻液及金属加工切削液生产项目、河南福奇药业有限公司投资建设年产 2000 吨兽用原料药项目。

现代服务业（2 个）：舞阳盐文化综合体建设项目、舞阳县金山现代物流产业园项目。

现代农业（1 个）：舞阳县现代农业产业园项目。

新能源（1 个）：特变电工新疆新能源有限公司兴舞新能源 45MW 分散式多能互补风电项目。

基础设施（5 个）：舞阳县北外环及连接道路建设项目、舞阳县大外环下穿漯舞铁路立交工程、高速公路连接线拓宽改造项目、舞阳县域“四水共治”工程建设项目、舞阳县产业集聚区基础设施建设项目。

全面激发消费活力。充分发挥舞阳传统商贸业优势，结合消费升级新趋势、新特点，加快提升传统消费能级、加快培育新型消费、健全现代物流体系，持续组织开展“千企惠民促消费”活动，培育消费热点，合理引导消费预期。积极落实新能源汽车购置、家电更新等优惠政策，促进消费回补和潜力释放。突出抓好东润商贸综合体、昌建广场万德隆超市建设，提升消费平台载体。规范发展“地摊经济”，培育发展“夜经济”“小店经济”。完善县乡村三级物流网络体系，着力构建工业品下乡，农产品进城双向流通渠道，努力实现城乡无差别消费。

大力提振实体经济。落实减税降费、惠企政策等各项工作，

根据省市部署，推动用电、物流等基础成本持续下降，确保该减的减到位、该补的补到位。根据企业发展、项目建设融资需求，适时组织开展银企对接活动。强化要素保障，抓好煤电油气运调节，确保企业平稳生产运营。

（二）加快建设现代产业体系

加快发展先进制造业。围绕工业高质量发展，聚焦产业链补短板锻长板，坚决打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，做大做强盐及化工、食品产业，优化提升服装服饰、装备制造、建材产业，加快培育新兴产业，着力构建“2+3+N”工业体系。加快盐化工产业转型发展，推动盐化工向医药化工、绿色食品添加剂转型，全力打造国家盐化工转型发展示范区。下大力气建好绿色食品添加剂产业园、医药化工产业园等六个专业园区，持续完善基础配套设施，不断提升综合承载力，全力打造细分领域完整产业生态的“区中园”“精品店”。重点推动金大地 60 万吨合成氨、60 万吨纯碱技改扩建项目建成投产，60 万吨小苏打项目尽早开工，打造百亿级龙头企业；建成投用中盐 1000 吨二氧化钛、远东生物 1 万吨原料药、豫博化工 1 万吨电子化学材料、众力化工 20 万吨净水剂等项目，加快推动永银化工 8 万吨离子膜烧碱、张家港飞航科技 15 万吨生物基多元醇等项目，优化产业结构，提升产业层次。加快食品产业项目招引，积极培育提升现有食品企业，提品质，创品牌，推动食品产业量质提升。推进重点企业倍增工程、亿元企业培育工程、“小升规”企业培育工程，新入库规上工业企业 5 家以上，壮大工业经济体量。持续实施“三大改造”工程，突出抓好总投资 96.14 亿元的 31 家企业 35 个项

目，完成年度投资 29.89 亿元。

提升发展现代服务业。实施服务业重点项目 17 个，力争年度完成投资 28.8 亿元。大力发展商贸物流业。以城区海南路为轴线，依托东润商贸综合体、幸福时代广场、昌建广场等项目，着力打造高端核心商贸集聚区。以张家港路为轴线，规划建设农产品、五金建材、水果批发、汽贸汽配等专业市场。加快推动金山物流园、中商恒润舞阳农产品批发市场等项目建设，推动华鑫、宏通、邮政等仓储物流项目扩规增效。发挥电子商务进农村示范县优势，加快县级电子商务运营中心、乡镇电商服务中心和村级电商服务站建设。进一步做大做强县域性农产品电商，鼓励支持各类农业新型主体借助电商平台开展网上营销。大力发展文化旅游业。深挖贾湖文化、盐文化、舞阳农民画特色历史文化资源，抓好伟光汇通盐文化小镇、贾湖遗址博物馆、贾湖遗址综合保护开发等项目建设，积极谋划建设北舞渡胡辣汤小镇，打响贾湖文旅名片，构建全域旅游发展新格局。大力发展健康养老业。建成老年养护院、县人民医院一分院新院区养老院、县西城新苑医养结合改造、社区日间照料中心、乡镇养老院升级综合敬老院等重点项目，建立健全多层次养老服务体系。

培育发展数字经济。推进数字产业化，谋划发展大数据、5G、人工智能等数字经济产业。推动产业数字化，加强工业互联网平台建设，实施“企业上云”，打造“5G+工业互联网”应用产业，进一步提升产业能级。依托漯河市入选全省新型智慧城市试点，加快建设数字社会、数字政府。

提升产业载体能级。以产业集聚区升格为省级经济开发区为契机，完善区内基础设施，落实落细“三提两改”重点任务，推动产业集聚区“二次创业”和高质量发展。扎实开展产业集聚区“百园增效”行动，建立健全工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度。

（三）加大改革开放力度

深化重点领域改革。完善区镇套合模式，完成城市规划区涉改乡镇“镇改办”“村改居”工作，全面提升网格化管理水平。持续深化“放管服”改革，精简重复审批，进一步拓展“互联网+政务服务”，深化“一网通办”。持续加快投资项目审批制度改革，深入推进“容缺办理”“区域评估”“多评合一”，全面落实统一代码制度，建立健全线上并联办理机制，进一步提升审批服务效率，压缩项目全流程审批时限。深化商事制度改革，为企业松绑减负，确保企业开办流程优化、时间压缩。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等机制，让企业轻装上阵。加快社会信用体系建设，提高“双公示”信息归集质量，稳妥推进信用联合惩戒，提高信用建设法治化、规范化水平。加快推进目录内公共资源交易进平台，达到“平台之外无交易”，打造完善的公共资源交易流程和线上线下交易平台。

持续优化营商环境。全面落实《优化营商环境条例》，出台《优化营商环境实施方案》，着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。充分做好河南省2020年度营商环境评价迎评工作，不断自我优化、自我提升，加快优势指标保持稳定、劣势指标补

齐短板，力争在全省取得好位次。

强力推进招商引资。坚持全领域对外开放，把招商引资作为扩大有效投入、培育经济新增长点的主抓手，深入对接我省“四条丝绸之路”，融入国家“一带一路”战略，抓住国家实施黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起战略和我省打造“中原—长三角经济走廊”的机遇，围绕盐化工、食品等主导产业，强化依商招商、精准招商、产业链招商、专业园区招商，探索招商市场化新模式，逐步实现专业化招商，着力引进一批技术水平高、质量效益好、带动作用强的大项目 and 好项目，新签约投资亿元项目 30 个以上。深入研究国家产业政策和投资导向，加强与国家、省市对接，充分利用政策机遇，力争引进政策性资金 20 亿元以上。

（四）扎实推进新型城镇化

打造空间发展新格局。完成国土空间规划编制，精准划定“三区三线”，形成全县国土空间开发保护“一张图”。按照“东扩、北拓、西优、南控”的发展方向，优化中心城区发展布局。加快产业、交通对接，积极推进漂舞一体化融合发展。

提升城市功能品质。实施城市更新行动，加快补齐市政基础设施和公共服务设施短板，完成张家港路等 10 条道路雨污分流和富平春农贸市场、第一集贸市场改造，加快推进朱堂、康庄等 8 个安置区建设，新实施老旧小区改造项目 7 个以上，建成宁波路中段、尚舞智慧湾等 7 处街心游园。

提升基础设施建设。深入实施百城建设提质工程，推动城市

高质量发展，进一步改善人居环境，建设宜居城市。建成高速公路连接线扩宽改造项目，加快推进全长 24.7 公里的城区大外环道路建设，启动建设舞强路、文化路、创业路、新瑞路等 10 条道路新建、扩建项目，形成外部联通、内部织密、方便快捷的大交通格局。

提升城市管理水平。以“安全、整洁、有序、智能”为目标导向，加强城市管理执法力度，强化综合整治能力，加强供排水、燃气等设施管护，实施精细绿化养护，积极运用 5G、大数据、物联网等智能化技术，加快建设智慧城市，切实提升城市精细化智能化管理水平，让人民群众生活更有品质。

（五）深入实施乡村振兴战略

推进粮食稳产增收。守牢耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，完成 4 万亩高标准农田建设，加大现代农机推广运用，确保全年粮食种植面积稳定在 120 万亩以上，确保粮食生产安全，努力争创“国家级农产品质量安全县”。持续抓好畜牧业生产，启动万亩有机农场等项目建设，实现畜牧业快速增长。推进粮食节约行动。

实施乡村建设行动。有序开展村庄规划编制，完成村庄分类规划、产业发展规划和 130 个村的乡村规划。完善乡村水、电、路、网、物流等基础设施，新建改建农村公路 120 公里、改造农村危桥 20 座，建成一批 5G 基站，把乡镇建成服务农民的区域中心，提升农村地区公共服务水平。启动农村人居环境整治提升五年行动，建成乡村游园 100 个以上，整治坑塘 50 个以上，完成

户厕改造 500 户以上，确保卫生厕所普及率达到 85%以上。

突出典型示范带动。坚持示范带动、以点带面，进一步巩固“一河两岸”美丽乡村示范带和“百社百村”建设成效，为全县乡村振兴打造亮点，提供可复制、可推广的经验做法。加快推进北舞渡历史文化明镇、文峰香菇小镇、辛安电商小镇等特色小镇建设。

深化农村综合改革。继续深化农村集体产权制度改革，实现农村集体资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大集体经济，增加农民收入。做好农村集体“三资”管理平台建设及应用。开展农村承包地到期后再延长 30 年的调研和试点准备工作。继续做好农村承包地确权纠错及纠纷调解仲裁工作。完成年度新下达的农业水价综合改革任务。

推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。落实过渡期“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，巩固脱贫攻坚成果。推动脱贫攻坚与乡村振兴在工作体系、发展规划、项目建设、政策举措等方面有效衔接，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

（六）加强生态文明建设

深入打好污染防治攻坚战。深入实施蓝天保卫战，持续做好“六控一应对”工作，深入抓好工业污染、燃煤污染、扬尘污染、移动源污染、国三柴油货车淘汰等专项治理行动，完成双替代工作，加强重污染天气应对，进一步改善空气质量，确保 PM10、PM2.5、空气优良天数等指数完成省市目标。深入实施碧水保护

行动，持续推进“四水同治”，深入推进河湖“清四乱”常态化、规范化，加强对3个污水处理厂日常监控，确保过境河流六个出境断面水质稳定达标。加快澧河湿地公园二期建设，深入实施国土绿化行动。深入推进净土保护行动，加强重点污染源监管，严格控制农药、化肥使用，持续推进农用地分类管理，严格实施用地准入管理制度，确保土壤环境安全。

大力推进节能降碳。推动能源结构、产业结构、运输结构、用地结构调整，加快发展风电、光伏发电等可再生能源，做好已并网发电的风力项目运营保障，抓好新建的新能源45MW分散式多能互补风电项目；严控高耗能、高排放项目进入，推动工业企业实施绿色化改革，降低能耗；持续提升铁路货运量。实施绿色生活引领行动，减少餐饮业一次性塑料餐具使用，推广使用布袋、纸袋、生物可降解袋等非塑料制品，提升商场、学校、社区、出行、建筑等领域绿色化水平。

（七）切实保障和改善民生

办好民生实事。坚持人民至上理念，集中力量办好省、市、县定重点民生实事，夯实共享发展的基础。

促进充分就业。落实就业优先政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人、贫困劳动力等重点群体就业工作和针对性帮扶持续开展“大众创业万众创新”活动，以双创促就业，动态消除“零就业”家庭，全年新增城镇就业7900人以上。

提升教育发展水平。推进教育高质量发展，促进义务教育优质均衡和城乡一体化。全面加强教师队伍建设，提高教师职业道

德水平。重点抓好“四校五园”建设，建成投用宁波路小学，加快推进舞阳职业中专新校区、书店街中学、北师大舞阳实验学校、中山路幼儿园建设，谋划启动县一高新校区建设，规划建设莲花镇中心学校教学楼、莲花镇第二初级中学学生宿舍楼和农村寄宿制学校体育场改造等项目，撤销合并 16 所农村中小学，完成 76 套教师周转宿舍建设任务。

大力发展卫生健康事业。毫不松懈抓好常态化疫情防控，完善疫情应急管理体系和防控救治体系，筑牢疫情防控坚实防线。实施健康舞阳行动，加快推进县妇幼保健院新院区、人民医院公共卫生医学中心和县中心医院 P2 实验室建设，及早启动县人民医院传染病区建设、县域医疗中心信息化建设、妇产科医疗设备购置、膳食营养科综合楼建设及县中医院消毒供应中心建设、医疗设备购置等 6 个重点项目，加快县人民医院新院区建设项目推进，力争及早开工。持续推进全民健身设施建设。

繁荣发展文化事业。抓好文艺创作及系列展览演出活动。加快推进县博物馆、图书馆、文化馆等公共文化服务设施功能提升工程，以及贾湖遗址博物馆、贾湖国家考古遗址公园等重点旅游项目，启动贾湖遗址博物馆展陈、“一场两馆”项目建设工作。

提高社会保障水平。聚焦“一老一小”，扎实推进普惠养老和普惠托育服务工作，培育一批社会化养老、托育专业服务机构。加快推进殡葬改革。进一步扩大社会保险覆盖范围，做到应保尽保、应发尽发、应补尽补。强化重要民生物资储备能力建设，加大保供稳价力度，加强价格监测预警，落实好社会救助和保障标

准与物价上涨挂钩联动机制。

创新社会治理。扎实开展安全生产专项整治，持续加强危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全监管和隐患排查治理，坚决遏制重特大安全生产事故。深化应急体制机制改革，推进乡镇应急管理办公室实体化运作。推进扫黑除恶常态化、长效化。认真落实信访工作责任制，维护社会大局稳定。持续推进宗教管理规范化。强力推进“雪亮工程”建设，深化基层星级平安创建活动，不断提升群众安全感指数。

奋斗百年路，启航新征程。各位代表，“十四五”规划已擘画远景发展蓝图、作出战略部署，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在县委的正确领导下，自觉接受县人大及其常委会的监督，虚心听取县政协的意见和建议，进一步解放思想、抢抓机遇，攻坚克难、砥砺奋进，为实现“两个一百年”奋斗目标、向基本实现社会主义现代化迈进而不懈奋斗！

部分词语解释

1. “三个基地 两个名城”建设

建设中部地区盐化工产业基地、国家级现代农业示范基地、区域性商贸物流基地，打造历史文化名城、生态宜居名城。

2. “三个高于、四个显著提升”

县委十三届八次全会提出的经济发展目标，即：实现生产总值增速高于省市平均水平、财政收入增速高于省市平均水平、居民收入增速高于省市平均水平，推动产业发展水平显著提升、城乡建设水平显著提升、社会治理水平显著提升、人民生活水平显著提升。

3. “三五三三”工作布局

县委十三届七次全会提出经济工作布局，即切实打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，抓好产业转型升级、百城建设提质、乡村振兴战略、项目招引建设、保障改善民生“五项重点工作”，增强创新驱动、改革推动、开放带动“三大动力”，强化人才、土地、资金“三项支撑”的工作部署。

4. 六稳

稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

5. 六保

“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

6. 三链同构

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，着力延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力。

7. 三社联保六个一批

社会保险、社会救助、社会福利，居家赡养一批、亲情代养一批、村内托养一批、乡镇供养一批、收治医养一批、集中托养一批。

8. 三专一平台

“三专”指消费扶贫智能专柜、消费扶贫专馆、消费扶贫专区，“一平台”指中国社会扶贫网平台。消费扶贫的“三专一平台”，是消费扶贫行动的载体。

9. 三集中三到位

部门行政审批职能向一个内设科室集中，该内设科室向同级实体服务大厅集中、审批服务事项向漯河政务网集中；事项进驻到位、审批授权到位、监督管理到位。

10. 四好农村路

把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

11. 四比四看

比谋划看储备，比招引看投资，比开工看进度，比服务看实效。

12. 三提两改

三提：亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升，两改：智能化改造、体制机制改革。

13. 百园增效

百园增效是《河南省人民政府关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》（豫政〔2020〕32号）中安排部署的一项重要工作，河南省政府办公厅2020年11月19

日印发了《全省产业集聚区“百园增效”行动方案》。

14. 三区三线

“三区”是指城镇、农业、生态空间。“三线”是指生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。“三区”突出主导功能划分，“三线”侧重边界的刚性管控。

15. 四个不摘

2019年4月16日，习近平主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会时指出：“贫困县摘帽后，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。”