

舞阳县十六届人大
三次会议文件（1）

政府工作报告

（2023年2月1日在县十六届人大三次会议上）

县长 朱暑光

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，是经济形势极其复杂、挑战极其严峻、任务极其艰巨的一年。一年来，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，始终坚持“三强三美”社会主义现代化新舞阳奋斗目标不动摇，积极践行“以盐强县、以农富民、以文增信”工作主线不停步，持续叫响“苦干实干三五年，定叫舞阳换新颜”口号不松劲，凝心聚力，克难攻坚，经济社会发展呈现稳中有进的良好态势。

（一）综合实力跃上新台阶。坚持防疫生产双线嵌合，全面落实稳经济一揽子政策措施，打出上项目、强产业、快发展“组合拳”。2022年，预计完成生产总值240亿元，增长5%；规模以上工业增加值增长7.5%；固定资产投资增长13.5%；社会消

费品零售总额105亿元，增长2.5%；城乡居民人均可支配收入21243.1元，增长8.5%。一般公共预算收入完成18.5亿元，增长20%，其中税收收入13.9亿元，增长28.3%。

（二）工业转型迈出新步伐。盐化工强势领跑。金大地公司20万吨食品级饲料级小苏打、联碱技改等项目建成投产，实现销售收入135亿元，增长53%，成为全市第三个跨进“百亿”门槛企业；永银化工实现销售收入4亿元，增长25.5%；中盐舞阳实现销售收入2.5亿元，增长36.6%；豫博化工实现销售收入1.5亿元，增长27%；威森生物实现销售收入1亿元，增长154%。盐化工产能逆势上扬，效益大幅攀升。食品产业不断壮大。舞莲面粉年产15万吨智能化生产线建成投用，贾湖酒业新研发复古系列产品即将上市，宜杨公司4300吨速冻食品生产基地主体完工，食品产业园首开区和双汇肉鸡现代化养殖基地开工建设。“一区七园”聚力成势。累计投入3.6亿元，建成投用经开区安全智慧监管平台，强力推进道路、热力、雨污水管网等基础配套，顺利通过C级化工园区提级验收，承载力不断增强。医药化工产业园，新报批土地410亩，总投资50亿元的常安制药原料药项目开工建设；威森生物原料药项目建成投产；豫博化工二期、远东生物科技等项目正在试生产；福奇药业兽用原料药等项目加快建设。食品添加剂产业园，金大地公司20万吨食品级饲料级小苏打项目建成投产，60万吨食品级医药级小苏打、奥凯医药小分子肽等项目加快建设。食品产业园，报批土地209亩，

首开区标准化厂房、研发楼等开工建设。村集体经济产业园，新建14万平方米标准化厂房主体完工，金亚隆石墨碳纤维项目正在试生产，台湾亿达光学薄膜项目设备已购置，山西沃特海默新材料项目达成投资意向。中小企业孵化园，广恒电子、英恩制衣、伟立纺织、味之舞等企业集聚发展；总投资10亿元的豫桂东盟物贸加工产业园加快建设。现代物流产业园，危化车辆智能化调度中心建成投用，电商中心主体完工。新经济产业园，总部港大楼加快建设，宝岭科技等即将入驻。

（三）项目建设倍增新动能。坚持“项目为王”，科学完善总投资 3708 亿元的“十四五”动态项目库。谋划实施“三个五百亿”项目 20 个，总投资 645.2 亿元，其中，总投资 120 亿元的联碱绿色转型产业园和总投资 103 亿元的盐化工创新升级两个百亿级项目，均开工建设。扎实开展“云招商、添动能”活动，全年新签约亿元以上项目 58 个，其中，100 亿元以上项目 2 个，50 亿元以上项目 2 个，10 亿元以上项目 9 个，项目数量和投资额度均居全市前列。特别是成功招引总投资 1.5 亿美元的台湾亿达光学薄膜项目，实现了近五年来外资项目零的突破。强力推进项目建设，39 个省市重点项目完成投资 407.9 亿元，占年度计划投资的 163%；53 个“开工一批”项目完成投资 370.7 亿元。在全市上半年项目集中观摩评比中，位居第二名。

（四）城市品质实现新提升。以创建全国文明城市提名城市为动力，持续加大投入，完善城市功能，提升城市品位。高

速连接线全线贯通；北外环、东外环主路面和南外环铁路立交工程已建成，西外环全面开工；前进路、澧水路建成通车，三里河路完成提升改造。平漯周高铁启动建设，舞阳高铁北站完成初步设计；汽车客运总站主体完工；许信高速加速推进。改造雨污水管网103公里，新修供水管网17公里。富平春路集贸市场、第一集贸市场、贾湖广场提升改造工程完工，生活垃圾转运站、城市集中供暖项目开工建设。改造南大街莲花巷、老商业公司家属院等背街小巷15公里；标准化整治窨井盖2516个，守护了群众“脚底下”的安全。城区水系一期建成开放，3公里生态绿色长廊穿城而过；总投资8.8亿元、占地1300亩的市民中心及城区水系二期片区开发项目开工建设。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，全县空气优良天数256天，居全市第一位。

（五）乡村振兴开创新局面。整合资金1.45亿元，综合实施产业、就业、金融等措施，2.7万名群众稳定增收，顺利通过省脱贫攻坚后评估。完成高标准农田示范区一期土地流转托管，建成小型农田水利、水毁农田灾后恢复重建等项目，全年粮食总产达63.9万吨。发展优质小麦32.5万亩、优质花生18.5万亩、优质蔬菜10万亩、优质林果6000亩；食用菌现代农业产业园通过省绩效考评；双汇肉鸡现代化养殖基地、绿网菌业科技产业园加快建设。强力开展人居环境集中整治，清理坑塘2794个，治理荒宅11940处，改建户厕8500户，工作成效位居全省第一方阵。新修改造农村道路137公里。北舞渡镇沙河大桥建

成通车，马湾船闸和军李枢纽主体工程完工，简城沙河大桥开工建设。引澧入颍工程加快推进。成功争取北舞渡镇全国农业产业强镇建设项目。文峰乡被评为全省“一村一品”示范村镇。

（六）文旅融合擦亮新底色。贾湖遗址博物馆和贾湖考古遗址公园一期完工，借展文物 396 件，成为能听、能看、能感触 9000 年历史文化的文旅胜地；贾湖遗址先后在中央电视台《开学第一课》《我的美丽乡村》等栏目专题播出，知名度、美誉度全面提升。舞阳农民画省内外陈展 7 场次，创新推出 2 个系列产品，成功举办全省“乡村振兴看河南”网络主题宣传活动启动仪式和第一届舞阳农民画艺术节，品牌影响力持续扩大。吴城镇获评全省民间文化艺术之乡；北舞渡镇贾湖村、保和乡袁集村成功创建全省第二批乡村康养旅游示范村；太尉镇关寨村、北舞渡镇文昌街村入选第六批河南省传统村落。坚持文旅与服务业融合发展，保和乡袁集民俗村、孟寨镇红九军纪念广场建成开放，北舞渡镇胡辣汤产业示范区项目启动建设；昌建广场万德隆旗舰店开业运营，东润壹号院商业中心、新大新新区旗舰店主体完工。

（七）改革创新激发新活力。民生、教育、经济、文化等领域改革成效显著。乡镇管理体制机制、投资集团改革、省直管县财政体制、县域放权赋能等改革破题开局。经开区“三化三制”和“管委会+公司”等模式落实到位，经济发展主业主责全面夯实。深化“放管服效”改革，473 个事项实现“指尖办理”，

政务服务指标在全省营商环境评价中位居第十三位。统筹推进国有粮食企业、乡镇机构、盐业体制等改革，着力破解制约发展的体制机制障碍。恒康药业 CDMO 研发总部基地、奥凯医药工程技术中心加快建设。入库科技型中小企业 50 家，申报国家级高新技术企业 4 家、省级工程技术中心 4 家；小升规企业申报入库 29 家；新增注册商标 509 件，专利授权 95 件；完成科技研发投入 4 亿元，实现规上工业企业研发活动全覆盖。

（八）要素保障取得新突破。坚持要素跟着项目走，下大功夫破解土地、资金要素瓶颈制约。科学划定“三区三线”，新增城镇开发面积 7700 亩，为城市建设留足发展空间；组卷报批土地 2288.8 亩；收储土地 1085 亩，盘活低效闲置土地 515.5 亩；盘活批而未供土地 720 亩，完成比率 199.5%，居全市第一位。先后完成纸坊周、西环路、大邢二期等 365 户房屋征迁，完成双庙社区二期、引澧入颍、金大地五期等 19 个重点项目 3500 亩土地征收，全力保障项目建设需求。抢抓上级政策机遇，靶向发力、多策并举谋项目、争资金，争取政策性资金 50 亿元、增长 69%，专项债资金 14.5 亿元、增长 87.5%，均创历年新高；金融机构贷款余额 101 亿元，增长 22.5%，居全市第一位。全面推行城投集团市场化运营，激活房投公司、兴舞公司，组建自然资源投公司，融资能力持续提升；充分发挥政银企合作、融资担保、续贷周转金等平台作用，帮助企业融资 26.3 亿元，有效解决企业融资难题。

（九）民生福祉绘就新画卷。省市县定民生实事圆满完成。持续推进“人人持证、技能河南”建设，持证人数1.77万人，居全市第一位。新增城镇就业10083人，农村劳动力转移就业3946人，动态消除“零就业”家庭。“四校五园”成效明显，中山路幼儿园、示范幼儿园等5所幼儿园全部建成，第五实验小学如期开学，贾湖中学主体完工，舞阳中专新校区加快推进，一高新校区开工建设，荣获全省义务教育教学改革示范县。县级特困供养中心、12个社区日间照料中心建成投用，10个乡镇养老服务中心主体完工，农村幸福院实现全覆盖，建设经验全省推广。紧密型县域医共体顺利通过省级验收，县人民医院晋升三级综合医院，县中心医院、妇幼保健院新院区主体完工。瑶漳安置区群众回迁入住，双庙二期、大邢二期、高庄一期等安置区主体完工，朱堂康庄、齐礼戴庄、李楼等安置区加快建设。有效化解中心花园等问题楼盘23个，2180户群众拿到期盼已久的不动产证。强力推进安全生产集中整治，妥善化解金融风险，社会大局和谐稳定，人民群众幸福指数明显提升。

一年来，我们坚定不移把加强党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域，扎实推进法治政府建设，深入开展“能力作风建设年”活动，政府重大行政决策程序不断完善，政府依法决策水平和依法行政能力不断提升。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督。高质量办理人大代表建议216件、政协提案136件。严格落实省委“13710”工作制度、市委作风建设

“十个关键词”和县委“1235”工作机制，充分发挥合力团、攻坚组工作职能，实行周交办、月讲评、周例会等交办重点工作、解决疑难问题的闭环机制，政府效能显著提升。加强国防教育、国防动员、人民防空、退役军人服务管理，推进军民融合，深化双拥工作。审计、统计、邮政、供销、气象、史志档案、民族宗教以及工会、共青团、妇女儿童、广播电视、老龄、慈善、残疾人、红十字事业等工作取得新成绩。

各位代表，2022年，全县上下紧紧围绕县委、县政府决策部署，踔厉奋发、勇毅前行，以团结进取的饱满热情、一往无前的奋斗姿态，圆满完成了各项工作任务，充分展示了“**团结奋斗、担当奉献、苦干实干、创新争先**”的“舞阳精神”，让我们深深感动、无比自豪。这一年，我们团结奋斗，汇聚了上下一心、干事创业的强大合力。在巩固脱贫成果中，1万多名党员干部下沉基层，查实情、办实事、解难题，付出了艰辛努力；在文明城市复核验收中，5000多名志愿者不畏严寒酷暑，开展志愿服务，赢得群众一致好评；在疫情防控中，县级领导冲锋在前、科学调度，党员干部坚守岗位、日夜奋战，全体医护人员白衣作甲、逆行出征，公安干警和疾控人员争分夺秒、流调溯源，各位企业家踊跃捐资、守望相助，广大志愿者不顾安危、投身一线，大家同时间赛跑，喊哑了嗓子，熬坏了身子，完成了有史以来最快速度的资源调度，构筑了最坚固的疫情防线，最大限度保护人民群众生命健康安全，逆行的身影成了抗

疫前线最美的风景，涌现出一批可歌可泣的先进典型和感人事迹。这一年，我们担当奉献，破解了制约发展、影响全局的瓶颈问题。为解决南外环等困扰多年的房屋拆迁难题，我们敢于亮剑、担当作为，成功依法拆除；为加快联碱绿色转型产业园项目落地，我们尽心竭力、精准对接，协调办理安评、环评等前期手续，3个月实现项目开工；为保障疫情期间企业平稳运行，我们统筹协调、闭环管理，全面落实企业白名单制度，确保了重点企业不停产、重大项目不停工、货运车辆不停运，稳住了经济发展“基本盘”；为实现头部企业和优质项目招引落地，我们创新思路、敢于突破，创造了国有平台与企业合作新模式，推动常安制药、金亚隆石墨碳纤维、台湾亿达光学薄膜等一大批项目相继落地，展现了全县干群敢于担当、勇于奉献的良好作风。这一年，我们苦干实干，干成了群众关切、事关长远的大事要事。在隔离点建设中，我们闻令而动、尽锐出战，1天完成孟寨隔离点改造，7天完成西城新苑隔离点提升，15天完成方舱隔离点建设；在纸坊周、大邢二期、西环路征地拆迁中，我们科学调度、精准研判，10天完成房屋丈量 and 附属物清点，7天完成114户签约、腾空、交验；在金大地五期项目征地中，我们吃住一线、克难攻坚，2个月完成1200亩土地征收，创造了服务项目、服务发展的“舞阳速度”。这一年，我们创新争先，收获了催人奋进、令人鼓舞的可喜成绩。在上半年县级班子综合考评中，居全市第二位；先后荣获全国未成年人保护示

范县、全国社会救助先进县、全省农民工返乡创业示范县、全省县域商业体系建设示范县等荣誉 20 多项；成功承办全省设施农业机械化种植、全市养老服务体系建设等现场会 20 余场；县城投集团资产规模达 120 亿元，信用等级成功晋升 AA 级；深化万人助万企活动，解决土地、融资等问题 321 个，桂馥科技、华宝农业等企业焕发新活力，助企成效居全市第一位。

各位代表！奋斗铸就辉煌，攻坚方显本色。这些成绩的取得，最根本在于习近平总书记的掌舵领航和党中央的英明领导。这些成绩的取得，是省委省政府、市委市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县 60 万干群拼搏奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全县人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向武警官兵、政法干警和消防救援人员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向在舞创业兴业的投资者、建设者，向所有关心支持舞阳发展的同志们、朋友们，表示最崇高的敬意和最衷心的感谢！

成绩值得肯定，问题更需正视。我们清醒地认识到，当前疫情防控工作进入新阶段，面临不少新情况、新问题；产业链供应链运行不够顺畅，部分行业和企业经营困难；兜牢“三保”底线、解决历史遗留问题等刚性支出因素不断增多，财政收支矛盾加剧；支撑产业发展的大项目好项目还比较少；教育、医疗、养老等民生事业与群众期盼相比，还有一定差距。对此，

我们将坚持问题导向，全力以赴解难题、答新题，努力把政府各项工作做得更好，决不辜负全县人民的期望和重托！

二、2023 年工作总体要求和主要目标

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是本届政府履职的关键一年，抓好今年工作至关重要。全县经济社会发展的**总体要求**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，立足“两个翻番”奋斗目标，坚持“以盐强县、以农富民、以文增信”工作主线，全面落实“两城四区两带”发展布局，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，巩固拓展经济运行持续向好态势，实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快，加快建设“三强三美”社会主义现代化新舞阳，在中国式现代化进程中跑出舞阳“加速度”。

主要预期目标是：生产总值增长 7.5%以上，规上工业增加值增长 9%，固定资产投资增长 13%以上，社会消费品零售总额增长 8.5%以上，一般公共预算收入增长 8%，研发经费投入强度达到 2%以上，居民收入稳步增长，常住人口城镇化率提高 1 个百分点以上，城镇新增就业 8000 人以上，城镇调查失业率控制在省定目标以内，居民消费价格涨幅控制在 3%左右。

三、2023 年工作安排

围绕全县经济社会高质量发展目标，今年政府工作的重点是：做到“一个坚定不移、六个奋力突破、一个明显提升、一个坚强保障”。

一个坚定不移：即坚定不移推进项目建设。

坚持“项目为王”，把项目建设作为稳经济、扩投资、促增长的第一支撑，加快推进总投资 1037 亿元的 163 个重大项目，全年完成投资 386 亿元，其中省市重点项目 39 个，年度计划投资 236 亿元。**科学精准谋划项目。**深入研究国家重大战略和投资导向，聚焦“五个围绕”“十个依托”，瞄准城市更新、交通水利、生态环保、乡村建设、民生改善等重点领域，不断谋划推出新的重大项目，力争更多项目进入省市计划大盘子。动态谋划完善“十四五”重大项目库，做好项目可研、初步设计等各个要件，全面提高项目成熟度，确保对外可招商、对上可争取、对内可实施。**全力以赴推进项目。**高质量开展“三个一批”活动，用足用好周交办、月讲评等工作机制，坚持重点项目调度和周三现场办公日制度，及时解决项目推进中的困难和问题。全面建成金大地公司联碱绿色转型产业园、常安制药原料药一期、村集体经济产业园、城区大外环等项目，加快建设市民中心及水系二期片区开发、舞阳教育园区、平漯周高铁等项目，启动建设 S510 漯舞快速通道、沙河复航北舞渡港口、高铁新城、县人民医院新院区等一批重大项目。**高质高效服务项**

目。深入开展“万人助万企”活动，帮助企业解决项目融资、用工等问题，推动稳经济一揽子政策和接续措施落地见效。全面落实“容缺受理”“区域评估”“联合审验”工作举措，进一步优化项目审批流程，提供优质高效服务。持续加大项目周边环境整治力度，严厉打击破坏发展环境的违法行为、影响发展环境的不正之风，营造亲商安商富商的良好氛围。**集聚要素保障项目。**强化土地保障，规范房屋与土地征收工作流程，加大土地征迁、报批和收储力度，全年报批土地1000亩以上，收储盘活800亩以上，做到土地等项目、拿地即开工。强化资金保障，抢抓上级政策机遇，持续加大资金争取力度，全年新申报专项债资金15亿元以上，争取各类政策性资金40亿元以上。加大城投、房投、兴舞、自然资源投等平台公司融资力度，全年融资10亿元以上。加快推进城投集团企业债发行工作。强化政银企对接，全年帮助企业融资30亿元以上。

六个奋力突破：即在开放招商、工业发展、城市品质、乡村振兴、文旅融合、改革创新上奋力突破。

（一）在开放招商上奋力突破。大力实施“开放招商突破年”活动，汇聚一切力量、调动一切资源、挖掘一切潜力，举全县之力打一场开放招商大会战。全年新签约超亿元项目36个以上，实际利用外资1000万美元以上，项目履约率、开工率、资金到位率分别达80%、60%、40%以上，争创省市开放招商工作先进县。突出招商重点。围绕医药化工、食品添加剂、食品等

重点产业，修订完善招商图谱，着力引进产业链关键环节项目，推动主导产业纵向链接、横向配套；瞄准长三角、珠三角等重点区域，以“一区七园”为载体，积极承接发达地区产业转移；紧盯国内外 500 强、行业百强、上市公司、国企央企等重点企业，全力招引一批龙头型、基地型、总部型项目。创新招商方式。用好用活省级经开区和 C 级化工园区金字招牌，全力招引一批原材料集中供应、上下游产品联通、企业间优势互补的项目；强化城投、兴舞、房投等投融资平台招商职能，加快推动城投集团由投资类平台向控股型集团转变，进一步增强对优质项目的吸引力；灵活运用市场化手段，通过以商招商、委托招商等方式，提高招商的针对性和成功率。完善招商机制。修订完善招商引资优惠政策和奖励办法，充分激发全社会参与招商的积极性；动态完善招商信息库、在谈项目库、签约项目库，实行县级领导分包和专班服务机制，推动项目早签约、快落地；健全完善驻外招商投资服务中心工作运行机制，组建专业招商小分队，加强业务培训，着力打造一支懂经济、懂政策、懂产业，会沟通、会谈判、会协商的专业化招商队伍；健全完善招商考核评价体系，严格落实“一票肯定”“一票否定”奖惩机制，倡树以招商论英雄、以项目评业绩的鲜明工作导向。

（二）在工业发展上奋力突破。围绕“2+3+N”工业经济新体系，加快推动工业转型升级、提质增效。做优园区载体。把“一区七园”作为产业转型升级的主阵地，加快道路、供排水、

综合管廊等基础设施建设，全力争创国家级经开区。建成创业路北段、三里河路东段、建业路南段和东环路铁路立交工程，有序推动医药化工产业园村庄拆迁和土地征收，开工建设 10 万吨工业集中供水厂、220kV 变电站等项目。加快建设七个专业园区，建成投用村集体经济产业园、食品产业园首开区、现代物流产业园、新经济产业园等园区，不断提升园区承载力、吸引力。做强盐化工产业。支持金大地、中盐舞阳、永银化工等企业实施智能化、绿色化改造，延伸产业链条，提升市场竞争力。全面建成金大地公司联碱绿色转型产业园、食品级干冰、三聚氰胺绿色技术提升等项目，致力打造全球最大的纯碱、氯化铵、小苏打生产基地。建成投产常安制药原料药一期、远东生物科技、福奇药业兽用原料药等项目，开工建设常安制药二期、中盐舞阳年产 2 万吨食品添加剂氯化钾等项目，力争全年盐化工销售收入达 180 亿元以上。做特食品产业。支持贾湖酒业、舞莲面粉、冬有食品等企业加快技改上项，提升产品竞争力；建成投产宜杨食品生产基地，开工建设沐阳园创公司速冻食品、华光食品生产项目，大力发展胡辣汤精包装、食用菌预制菜深加工、功能性食品等产业，打造全市食品产业新板块。做大新兴产业。围绕新能源、新材料等战略新兴产业，引进一批“链主”和配套企业。建成投产台湾亿达光学薄膜、金亚隆石墨碳纤维、豫桂东盟物贸加工产业园等项目，开工建设 100MW 风电、特变电工河南运营基地等项目，打造工业经济新的增长极。

（三）在城市品质上奋力突破。以“三城同创”为抓手，加快实施城市更新行动，着力提升城市品质。重点实施“六大行动”。**规划引领行动。**编制完成《舞阳县国土空间总体规划（2020—2035）》和乡镇国土空间总体规划、实用性村庄规划，加快编制中心城区控制性详细规划和综合管廊等专项规划，实现“多规合一”的信息联动机制。**基础设施提升行动。**建成投用城区大外环；启动建设澧河路、沙河路（青岛路-创业路）和贾湖大道（青岛路-茨园黄村）、青岛路（澧河路-北环路）、上海路（三里河路-澧河路）、泰安路（上海路-北大街）；建成城市供水厂二期、汽车客运总站、生活垃圾中转站，完成水务基础设施 PPP 项目建设运营任务；加快建设市民中心和城区水系二期片区开发、城市集中供暖等项目；加快推进南大街、西蔡等背街小巷雨污分流及道路整治；改造提升北京路、中山路市政设施，打造文明示范路；新修乐道 30 公里。**高铁新城开发行动。**完成控制性详细规划和城市设计，启动站前广场、公交车站和公共停车场建设，积极引进一批总部企业、金融保险类企业，着力打造集交通枢纽、商务办公、文化休闲为一体的高铁新城和辐射经济圈。**安置区、棚户区和老旧小区改造行动。**建成康达、孟寨、高庄一期、大邢二期安置区，加快建设张集、齐礼戴庄、朱堂康庄、原彩板厂、南环路农贸市场等安置区，确保群众早日回迁入住；加快推进李楼、杨庄、木香李棚改造项目；完成一高家属院等 10 个老旧小区改造，改善群众居住环境。

管理规范提升行动。严格落实“门前五包”，坚决打击“两违”，扎实开展城区绿化、亮化、净化综合整治，加强市政设施管护，确保市容更整洁、园林更美化、设施更便民、运行更安全。污染防治提升行动。严格落实“七控一应对”精细化管控措施，推动PM_{2.5}和臭氧协同共治，持续提升优良天数比率；加大水污染防治，确保过境河流断面水质稳定达标；加强农业面源污染防治，对县生活垃圾填埋场实施封场治理和生态修复。争创省级生态文明示范县。

（四）在乡村振兴上奋力突破。坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，加快建设宜居宜业和美乡村。扛稳粮食安全。严格耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、严防“非粮化”，确保粮食总产量稳定在60万吨以上。建成高标准农田示范区项目一期，加快推进北舞渡镇全国农业产业强镇建设项目和平原洼地治理项目，提升农业基础设施水平。加快良种推广应用。推进主要粮食作物生产全程机械化，创建全省平安农机示范县。巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，抓好省后评估发现问题整改提升，巩固“两不愁三保障”成果，不断拓宽低收入群体增收渠道，守牢不发生规模性返贫底线。育强特色产业。坚持“链园一体”“农食融合”，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，构建“一镇一业”的现代乡村产业体系。制定出台扶持花生等产业发展政策，培育壮大食用菌、花生、蔬菜、林果等特色产业，全年食

用菌种植规模达到 6000 万棒以上，争创国家级食用菌产业园；花生种植面积达到 22 万亩，打造优质花生基地 10 个。新培育市级现代农业示范园区 1 家、市级龙头企业 2 家、农业产业化联合体 9 家。大力发展肉羊产业，建成投用双汇肉鸡现代化养殖基地和绿网菌业科技产业园，助推农业产业提档升级。打造和美乡村。深入开展农村人居环境整治，探索实施污水、垃圾、粪污等污染处理设施建设和运维模式，新改造户厕 1900 户，创建整村推进村 14 个。强力实施乡村建设行动，推进“四好农村路”建设，建成杨文进大桥引线工程，加快建设引澧入颍工程、简城沙河大桥。抢抓入选首批全省县域商业体系建设示范县机遇，升级改造县级物流配送中心 1 个、乡镇集贸市场 3 个、乡镇商贸中心 14 个、村级物流综合服务站 398 个。深入开展“好媳妇”“好公婆”评选活动，大力宣传孝老爱亲典型事迹，推行喜事新办、丧事简办，营造文明和谐乡村氛围。争创全省乡村建设示范县。

（五）在文旅融合上奋力突破。依托丰厚历史人文优势，编制完善全域文旅融合发展总体规划和专项规划，推动文旅融合发展。谋划推进文旅项目。围绕“两河”文旅融合示范带，加快推进盐都古城首开区、袁集民俗村、贾湖博物馆及遗址公园、沙河湿地公园等项目，规划打造精品旅游线路。开馆运营贾湖遗址博物馆，启动贾湖考古遗址公园二期建设，筹建贾湖遗址考古工作站，积极筹办贾湖遗址发掘 40 周年系列活动，力

争贾湖遗址纳入中华文明探源工程。改造提升舞阳农民画院，加快建设袁集农民画村，开工建设舞阳农民画文化艺术馆。积极申报城隍庙、开元寺整修改造和周汉故城片区开发保护项目；加快打造太尉镇林庄革命烈士纪念馆、九街镇胡岗红色展馆、孟寨镇红九军诞生纪念馆等独具特色的红色革命教育基地。提质扩容现代服务业。抓好 10 个市定服务业重点项目，完成固定资产投资 22.6 亿元以上。高标准建设人民路、海南路高端商贸集聚区，促进传统服务业优化升级。加快推进豫桂东盟物贸加工产业园、北舞渡港区物流园等项目，引导各类中小物流公司、快递快运公司集聚发展、规范经营。全年新入库规上服务企业 5 家以上。提升公共文化服务水平。深入实施文化惠民工程，加大公共文化投入，健全完善文化基础设施，持续推进村级农家书屋、文化大院、文体活动广场建设，推动公共文化服务普及覆盖均等化。大力实施生态旅游示范乡镇、美丽乡村创建行动，打造省级乡村旅游示范村 1 个、市级乡村旅游特色村 3 个。

（六）在改革创新上奋力突破。以更深层次改革、更大力度创新，全面激发市场活力。增强深化改革“牵引力”。推动城投集团变革性转型，支持房投公司、兴舞公司、自然资源投等平台公司扩大规模、开拓市场；持续深化经开区“三化三制”改革，全面激发经开区发展动力活力，提升主阵地、主战场、主引擎作用。统筹推进农业农村、重大民生等各领域改革，持续推动事业单位重塑、国有粮食体制、盐业体制等重点改革。

激发创新发展“驱动力”。强力推进亿元企业培育、小升规、三大改造、科技创新“四大工程”，建成投用浙江恒康药业 CDMO 总部研发基地、奥凯医药工程技术中心等项目，开工建设郑州大学金山集团研发中心；引导规上企业加大研发投入，谋划科技创新项目，力争新增国家级高新技术企业 4 家、省级“专精特新”企业 2 家、市级高新技术企业 2 家、市级以上工程技术研究中心 5 家，全社会研发投入 5.5 亿元以上。实施“千人青培”、乡贤回归等专项引才行动，新引进高层次人才 300 人以上。提升营商环境“软实力”。深化“放管服效”改革，系统性重塑行政审批制度，积极推动“一照通行”“证照分离”等改革，全面实行政务服务事项“一件事一次办”、全省通办、跨省通办。加快数字政府建设，力争 100% 涉企事项全程网办。推行“双随机+非现场监管”新模式，让“有事必应、无事不扰”成为常态。落实“两个毫不动摇”，持续推动民营经济高质量发展。力争营商环境进入全省第一方阵。

一个明显提升：即促进人民群众生活水平明显提升。

聚焦“一老一小一青壮”，从群众急难愁盼问题着手，全力保障和改善民生。**推进健康舞阳建设。**动态优化疫情防控措施，加快推进老年人等重点人群疫苗接种，加强医疗救治力量保障、药物和试剂供应，充实基层专业防控力量，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。综合实施“五院一体”项目，建成县妇幼保健院、中心医院新院区、方舱亚定点医院，启动

建设县人民医院新院区、疾控中心新院区，推动紧密型县域医共体高质量发展。加快推进优质服务基层行和“六好”卫生院创建。全力做好全国健康促进县复核工作。**着力促进就业创业。**持续推进“人人持证、技能河南”建设，完成职业技能培训4800人次以上，新增技能人才8000人以上、高技能人才4000人以上。加强困难群体就业兜底帮扶，新增发放创业担保贷款8000万元，城镇新增就业8000人以上，新增农村劳动力转移就业2300人以上，动态消除“零就业”家庭。**大力发展教育事业。**加快“四校五园”建设，强力推进贾湖中学、舞阳中专新校区、一高新校区项目，启动建设中山路小学、二高教学楼。全面深化教育领域综合改革，优化城乡中小学布局，整合优化农村教育资源，新招聘中小学教师200名以上。**健全社会保障体系。**建成投用县养老院、殡仪馆和银杏人文生态纪念园。开设一批家庭养老床位，为失能老年人提供居家养老服务。加快推进退役军人服务保障体系建设。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。常态化开展“关爱你我他（她）·温暖千万家”行动，加强困难群众基本生活保障。全面完成“镇改办”和舞泉镇、文峰乡、辛安镇10个社区场所、人员、机制建设，切实提升社区科学化、规范化、精细化管理水平。**统筹发展和安全。**严格落实“三管三必须”要求，不间断排查整改消除安全隐患，加强综合性消防救援队伍建设，不断提高防灾减灾救灾能力，努力实现本质安全。加强政府性债务风险防范化解，坚决遏制增量、化解存

量；防范化解金融风险。强化食品药品安全监管。深入开展“三零”平安创建，健全“四治融合”基层治理体系。加强和改进信访工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持社会大局和谐稳定。

大力支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、双拥共建等工作，完善退役军人服务保障体系，巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族宗教政策，促进民族团结、宗教和谐。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。加强审计、统计、供销、史志档案、气象、邮政等工作。

一个坚强保障：即大力弘扬“舞阳精神”，全面加强政府自身建设，全力保障政府各项工作落地见效。

建设学习型政府。全面学习贯彻党的二十大精神，深学细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。努力从学习研究政策中抓机遇、明方向、找路径，不断增强理解政策、把握政策、运用政策的能力，切实把政策红利转化为发展红利。学习各类新知识，提高领导经济工作的能力。

建设法治型政府。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，深入开展“八五”普法，争创全国普法宣传工作先进县、全省法治建设示范县。自觉接受人大法律监督、工作监督，主

动接受政协民主监督和社会监督、舆论监督，加强审计监督、司法监督、统计监督。加强政务公开，保障群众知情权、参与权和监督权。

建设高效型政府。把“团结奋斗、担当奉献、苦干实干、创新争先”的“舞阳精神”贯穿政府工作始终，全面落实省委“13710”工作制度、市委作风建设“十个关键词”和县委“1235”工作机制，树牢“单项工作争第一，整体工作创先进”的鲜明导向，让“节奏最快、效率最高”成为工作标尺，让“马上就办、办就办好”成为工作准则，让“文不过夜、案无积卷”成为工作常态，让“事争一流、不甘人后”成为工作习惯，全力推动政府各项工作再上新台阶。

建设创新型政府。树立创新发展理念，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。积极创新工作方法，持续解放思想，开阔思路视野，创新体制机制，在实践中不断研究新情况、探索新方法、总结新经验、解决新问题。勇于创新发展模式，加强战略性思考、前瞻性研究，坚持用改革精神探索发展新模式，在创新中寻求新突破、开创新局面。

建设廉洁型政府。保持“两个永远在路上”的清醒与坚定，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，毫不松懈纠治“四风”。保持反腐败政治定力，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，确保干部清正、政府清廉、政治清明。坚持带头过“紧日子”，厉

行勤俭节约，压减一般性支出，严控“三公”经费，把有限的资源和财力用在促进发展关键点、改善民生紧要处。

各位代表，今天的舞阳，天时、地利、人和，万事俱备；今天的舞阳，心齐、气顺、劲足，蓄势待发！2023年，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，脚踏实地、埋头苦干，奋力在舞阳现代化进程中谱写崭新绚丽华章！

《政府工作报告》有关注释

三强三美：工业强、农业强、文化强，城市美、乡村美、生活美。

三个五百亿：以“三个五百亿”为标志的一批重大创新型引领项目，即5个总投资100亿元以上项目、10个总投资50亿元以上项目、100个总投资5亿元以上项目。

三化三制：加快建设经开区专业化、市场化、国际化的管理团队，实行经开区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。

“放管服效”改革：简政放权、放管结合、优化服务、提高效能。

CDMO：医药领域一种新兴的研发生产外包组织模式。

三区三线：“三区”指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间；“三线”指城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

四校五园：宁波路小学、贾湖中学、一高教育园区、中专新校区，中山路幼儿园、县示范幼儿园二期、姜店乡和善李幼儿园、保和乡洼徐幼儿园、文峰乡梁寺明德幼儿园。

“13710”工作制度：“1”指当天研究部署；“3”指3天内反馈办理情况；“7”指一般性问题7天内落实解决；“1”指重大问题在1个月内落实解决，确实解决不了的拿出解决的

时间节点和方案；“0”指所有事项跟踪到底，销号清零，事事有着落，件件有结果。

十个关键词：凡事先谋划；第一时间到现场；立即召开协调会；坚持日调度、日会商、日研判机制；杜绝“抚摸式”工作法；经得起询问；两个不允许；善于抓具体；注重运作；拒绝一切借口。

“1235”工作机制：“1”指县四大班子领导每周一召开一次碰头会；“2”指县级相关领导每周参加市周交办（月讲评）会议，接续召开县本级周交办（月讲评）会议；“3”指县级领导干部联系一个意向性项目或拟签约项目，分包一个在建项目，落实每周三现场办公日制度；“5”指每周召开一次招商引资、重点项目建设、服务企业、城建交通和五个重点工作合力团、六大攻坚组周例会。

两个翻番：经济总量和城市承载力翻一番。

“两城四区两带”发展布局：“两城”指中心县城、舞北新城；“四区”指省级经济技术开发区、周汉故城历史文化传承区、优质粮生产核心区、特色产业培育区；“两带”指工字型乡村振兴示范带、两河文旅融合示范带。

三个一批：签约一批、开工一批、投产一批重点项目。

“2+3+N”工业经济新体系：“2”指盐化工和食品两大主导产业；“3”指服装服饰、装备制造和新型建材三大传统产业；“N”指战略性新兴产业。

三城同创：争创全国文明城市、卫生城市、园林城市。

七控一应对：控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧、控烟花爆竹，重污染天气应急应对。

四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

两不愁三保障：不愁吃、不愁穿；义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

四好农村路：建设好、管理好、保护好、运营好农村公路。

千人青培：开展引进培养千名优秀毕业生、动态掌握千名培养对象、选派锻炼千名攻坚骨干、提拔重用千名优秀年轻干部“四个一千”行动。

两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

“六好”卫生院：指环境好、卫生好、团队好、作风好、能力好、声誉好的卫生院。

三管三必须：管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全。

“三无”平安创建：指“零上访、零事故、零案件”村（社区）、企事业单位创建。

四治融合：指以政治强引领、以法治强保障、以德治强活力、以智治强支撑。

两个永远在路上：全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。

