

舞阳县十六届人大
一次会议文件（1）

政府工作报告

（2022年5月9日在县十六届人大一次会议上）

县长 朱曙光

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年及过去五年工作回顾

2021年，是舞阳经济社会发展中极为关键的一年。这一年，县十四次党代会胜利召开，“三强三美”社会主义现代化新舞阳建设全面开启，高质量发展的路径更加清晰。这一年，我们统筹发展和安全，有效应对新冠疫情多轮冲击、罕见强降雨频繁侵袭、错综复杂经济形势严峻挑战，高质量发展的底线更加牢固。这一年，我们坚持“以盐强县、以农富民、以文增信”工作主线，成立五大合力团、六大攻坚组，强力推进招商引资项目建设，高质量发展的动能更加强劲，实现了“十四五”良好开局。全年完成生产总值228.8亿元，增长8.9%；一般公共预算收入15.4亿元，增长18.2%；固定资产投资增长13.6%；规上工业增加值增长8.1%；社会消费品零售总额增长11.6%。先后荣获全国脱贫攻坚先进单位、全国乡村振兴示范县、全省农民工返乡创业示范县、全省信访工作先进县等荣誉称号。

（一）工业发展势头迅猛。强力推进亿元企业培育、小升规、三大改造、科技创新“四大工程”，全县工业投资增长 25.5%；规模以上工业企业利润总额 13.3 亿元，增速居全市第一位。盐化工产业强势领跑。金大地公司 60 万吨合成氨、60 万吨联碱技改等项目建成投产，企业产能、效益大幅提升，全年实现销售收入 94.3 亿元、增长 65%，税收 2.88 亿元、增长 206%，入选河南省首批制造业头雁企业。中盐舞阳、永银化工等企业产能稳步提升，盐化工主营业务收入突破百亿大关，税收达 3.5 亿元。食品产业不断壮大。主动对接漯河现代化食品名城战略，舞莲面粉 20 万吨小麦智能化加工、阿麦斯 5000 吨创意糖果、深圳一起种田中央厨房等项目建成投产，贾湖酒业被评为全国绿色食品企业，中盐舞阳公司成功创建全省绿色食品示范基地，鼎辰农业、赛雪面粉、御品香食品晋升规上企业。“一区七园”蓄足动能。累计投入 6.3 亿元，强力推进园区建设，完成潘园、刘扶岗拆迁，经开区道路、热力、雨污水管网等基础设施更加完善。占地 1700 亩的医药化工产业园，威森生物二期、豫博化工二期等项目建成投产，恒康药业、福奇药业、远东生物、威森生物三期等项目开工建设。占地 2200 亩的食品添加剂产业园，金大地联碱绿色转型产业园、奥凯医药项目开工建设，金大地 60 万吨食品级、医药级、注射级小苏打项目正在中试，澹泊科技等项目即将入驻。占地 1300 亩的食品产业园，首开区 200 亩标准化厂房、宜杨公司 4300 吨速冻食品项目开工建设。占地 210 亩的乡村振兴产业园，回购盘活原宏福鞋业土地厂房，改造提升 3.6 万平方米标准化厂房；开工新建 14 万平方米标准化厂房。

占地 200 亩的中小企业孵化园，广恒电子、英恩制衣等项目投产运营，豫桂东盟物贸加工项目达成合作意向。占地 200 亩的现代物流产业园，专项债申报已完成，正在加快建设。占地 50 亩的新经济产业园，总部港项目开工建设。

（二）项目建设成果丰硕。坚持“项目为王”，科学谋划“十四五”总投资 5866 亿元的动态项目库。滚动开展“三个一批”活动，编制医药化工、食品添加剂招商图谱，出台系列优惠政策和奖励办法，成立驻沪、驻深招商服务联络中心，强力开展招商引资项目建设百日攻坚活动，全年签约亿元以上项目 54 个、总投资 324 亿元，项目数量和投资额度全市领先。19 个省市重点项目完成投资 103.7 亿元，占年度计划的 151.8%。扎实开展“万人助万企”活动，解决问题 270 个、融资 69.6 亿元，累计减税降费 3 亿元，成效位居全市前列。投入 2.6 亿元，成功实施张集、大邢等征迁工作。报批土地 3470 亩，收储盘活土地 28 宗 1897 亩；争取到位政策性资金 29.6 亿元、政府债券资金 8.8 亿元。

（三）乡村振兴亮点纷呈。创新推行“四个一批”防返贫动态监测模式，2536 户、7723 名监测对象应纳尽纳、应帮尽帮。整合涉农资金 1.52 亿元，综合实施产业、就业、金融等帮扶措施，脱贫攻坚成果持续巩固。新建高标准农田 4.1 万亩，粮食总产达 61.6 万吨。培育壮大特色产业，创建现代农业产业园 9 个、现代畜牧示范园 4 个；省级食用菌产业园建成投用，食用菌种植规模达 5000 万棒；发展优质小麦 32.4 万亩、优质花生 20 万亩、优质蔬菜 10.2 万亩、生态林果 1 万亩，成功创建国家

绿色原料生产基地。强力开展农村人居环境集中整治行动，整治背街小巷 1194 公里、水塘 200 个，新改建户厕 5009 户。扎实开展乡村建设行动，完善提升“四好农村路” 113 公里，新修村内道路 90 公里，新植绿化树木 60 万株。舞泉柴庄成功创建国家级森林乡村，太尉东郭庄等 5 个村庄成功创建省级森林乡村；北舞渡沙河大桥西半幅建成通车，杨文进澧河大桥主体完工，章化简城大桥启动建设。

（四）文旅融合起势良好。加快擦亮“四张名片”，贾湖遗址入选“百年百大考古发现”，在《中国考古大会》《考古公开课》等栏目专题播出；贾湖遗址博物馆主体工程完工，遗址公园开工建设。探索实施“农民画+研学游”新模式，打造袁集、胡岗等一批专业画村，农民画在第十七届中国（深圳）文博会、河南艺术中心专题展出。章化简城高楼、吴城惠庄遗址、马村张王庄遗址被确定为第八批省级文保单位；太尉关寨、北舞渡文昌街纳入第六批省级传统村落名录。成功争取下澧村红色美丽乡村项目。坚持文旅与服务业融合发展，东润壹号院商业广场开业运营，昌建广场万德隆旗舰店主体完工，盐都古城、保和多彩耘谷项目加快建设，孟寨盐泉康养、莲花稻乡渔歌等项目积极推进，莲花通用机场与河南航投达成战略合作意向。

（五）城市形象明显提升。科学编制国土空间规划，城乡布局更加合理。抢抓平漯周高铁建设大好机遇，成功争取在舞阳设立高铁北站。高速连接线东半幅、澧河路西段、三里河路建成通车，东环路、北环路、南环路加快建设，西环路启动拆迁。成功创建澧河省级湿地公园。三个污水处理厂、垃圾填埋

场、经开区专业消防站建成投用。完成珠海路、南京路等 23 条道路雨污水管网建设，四次强降雨期间城区未发生内涝现象；维护改造窨井设施 1000 个；建成 5G 基站 186 个；建设休闲健身乐道 30 公里；完成老旧小区改造 7 个；瑶璋安置区竣工验收，高庄、张集等 9 个安置区加快建设。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，空气优良天数 268 天，超出市定目标 10 天，PM_{2.5}、空气优良天数、空气综合指数三项指标均居全市第一位。7 条国省市控河流断面水质达标率 100%，城乡饮用水水源地持续稳定达标率 100%。土壤环境质量保持总体稳定。

（六）改革创新蹄疾步稳。深入推进“放管服效”改革，全面推行证明事项告知承诺制，加快项目审批制度改革，300 多个事项实现“指尖办理”；深化经开区改革，实行“承诺制+标准地”联动改革、政府出资区域评估、重大项目预审批等措施，全面提升审批服务效能；加快投融资平台改革，组建城投集团，完善房投公司运作机制，融资能力显著提升；统筹推进县域医共体、粮食体制、盐业体制等改革，着力破除制约发展的体制机制障碍。强化科技创新，研发投入 4.26 亿元；入库科技型中小企业 35 家，申报国家级高新技术企业 5 家、省级工程技术中心 3 家；新增注册商标 724 件，专利授权 353 件；郑州大学化工学院金山研发中心、奥凯医药工程技术中心加快推进。

（七）民生事业成效显著。全年民生支出 26.7 亿元，占一般公共预算支出的 75%。省市区定民生实事全部完成。新增城镇就业 9776 人、农村劳动力转移就业 3408 人，“零就业”家庭保持动态为零。“四校五园”加快推进，第五实验小学建成投

用，中山路幼儿园主体完工，贾湖中学、舞阳中专新校区开工建设；义务教育“双减”政策全面落实；高考本科上线率创历史新高，实现了近十年清北生“零”的突破。城乡低保和优抚对象生活补助标准得到提高。新建社区养老机构、日间照料中心11个，西城新苑医养结合体建成投用。紧密型县域医共体建设扎实推进，人民医院公共卫生医学中心、中心医院综合病房楼主体完工。妥善化解城投康城等7个楼盘遗留问题，900余户群众拿到期盼已久的不动产证。强力推进安全生产集中整治，大力开展政法队伍教育整顿，社会大局和谐稳定，人民群众幸福指数、安全指数明显提升。

一年来，我们纵深推进全面从严治党，扎实开展党史学习教育，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。严格依法履职，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大建议和政协提案，法治政府建设全面加强。驰而不息纠“四风”转作风，落实省委“13710”工作制度、市委作风建设“十个关键词”和县委“1235”工作机制，创新合力团、攻坚组工作推进方式，实行周交办、月讲评、周例会等交办重点工作、解决疑难问题的闭环机制，政府效能显著提升。加强国防教育、国防动员、人民防空、退役军人服务管理，推进军民融合，深化双拥工作。审计、统计、邮政、供销、气象、史志档案、民族宗教以及工会、共青团、妇女儿童、广播电视、老龄、慈善、残疾人、红十字事业等工作取得新成绩。

各位代表！这一年，面对疫情汛情交织叠加、多轮冲击，我们坚持“外防输入、内防反弹”，扎紧“四个口袋”，从严

从细做好疫苗接种、核酸检测、隔离管控等措施，用非常之举、施非常之策、下非常之力，成功守住了舞阳这方净土。我们以战时状态落实防汛各项部署，做好关键时段的日会商日调度、重点部位的昼夜巡查和抢险排险，沙澧河四次超标准洪水均实现未分洪安全过境；组织2万多名志愿者深入田间地头抢收抢种，打赢了一场漂亮的减灾救灾攻坚战。在这“两场硬仗”中，党员干部冲锋在前，医务人员坚守一线，广大群众踊跃参与，凝聚起众志成城抗疫情、风雨同舟战汛情的“钢铁长城”。

各位代表！我们在凝心聚力、攻坚克难中，迈出了“十四五”坚实第一步，在顽强拼搏、奋力进取中，实现了本届政府圆满收官。五年来，我们既为舞阳发展变化深感振奋，更为亲身参与舞阳建设倍感自豪。这五年，我们致力推动县域经济发展。全县生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入等均实现大幅增长。这五年，我们致力加快产业转型升级。成功创建省级经济技术开发区。金大地三期、四期和豫博生物、奥凯医药等项目相继实施，盐化工向医药化工、食品添加剂蝶变升级。食用菌、优质蔬菜等特色产业不断壮大。盐都古城、贾湖遗址公园、贾湖田园综合体、袁集特色民俗村等文旅产业起势发力。这五年，我们致力打赢三大攻坚战。5.07万建档立卡贫困群众实现脱贫，114个贫困村全部出列，成为全省首个脱贫摘帽的省定贫困县。空气质量三项指标连年实现“两降一升”，过境河流断面水质持续达标，土壤污染防治始终保持全市前列。金融、地方政府债务等风险有效化解，守住了不发生系统性区域性风险的底线。

这五年，我们致力改善城乡面貌。深入实施百城建设提质工程，为民中心、人民广场、植物园、沙河国家湿地公园等建成投用，城市道路、雨污水管网、生态水系等配套设施不断完善，农村人居环境整治等加快推进，省级文明城、卫生城、园林城创建水平持续提升。这五年，我们致力增进民生福祉。民生支出始终占一般公共预算支出的70%以上。新增城镇就业5.2万人、农村劳动力转移就业15.3万人；新建改扩建中小学及幼儿园137所；顺利通过国家义务教育基本均衡发展评估验收；县人民医院、中医院成功创建二级甲等医院。农村安全饮水、标准化村卫生室、村级文化活动中心实现全覆盖，人民群众的幸福感、获得感、安全感不断提升。

各位代表，这些成绩的取得，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，得益于省委省政府、市委市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于全县上下的团结一心、苦干实干。在此，我代表县人民政府，向各位县人大代表、政协委员，向武警官兵、政法干警和消防救援人员，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向来舞投资创业的企业家，向所有关心、支持和参与舞阳建设发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。面对艰巨繁重的发展任务，我们深感全县经济社会发展仍面临不少困难和问题，主要是：新冠疫情防控形势依然严峻，外防输入压力较大；产业转型发展任务艰巨，骨干企业群体较小，新兴产业发展相对较慢；刚性支出日益增多，财政收支矛盾突出；教育、医疗、

养老等民生事业与群众期盼相比，还有一定差距；部分干部进取意识、系统观念、法治思维、专业能力有待增强，工作作风还需改进。对此，我们必须坚持问题导向，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机，于变局中开新局，迎难而上、砥砺前行，绝不辜负全县人民的希望和重托！

二、今后五年工作要求和重点任务

各位代表，今后五年，是高水平开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，也是舞阳换道超车、跨越发展的关键五年。县第十四次党代会为舞阳未来发展绘就了新蓝图，这是舞阳高质量发展的时代使命，也是全县人民向往美好生活的共同期盼。当前，我们的产业基础更加坚实、发展动能更加强劲、营商环境更加优化、政治生态更加清明，完全有条件、有能力实现更高水平的发展。

今后五年政府工作的**总体要求**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，坚决落实省市县党代会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面落实“两城四区两带”发展布局，深入实施“六大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，坚持项目为王、招商为要，继续做好“六稳”“六保”工作，加快推动县域经济社会高质量发展。

今后五年政府工作的**重点任务**是：锚定“一个目标”，坚持“一条主线”，实现“六大提升”，力争“两个翻番”。

——一个目标：建设“三强三美”社会主义现代化新舞阳。

——一条主线：以盐强县、以农富民、以文增信。

——六大提升：一是工业经济大提升。“一区七园”集聚成势，经开区晋升为国家级经开区；医药化工、食品添加剂、食品等七个专业园区建成投运，金大地五期、恒康药业、威胜制药等项目集群入驻，盐化工产值达 350 亿元以上，着力打造国家盐化工转型发展示范区。二是招商引资大提升。主动对接长三角、粤港澳大湾区，积极融入郑州大都市圈，开放型经济发展水平全面提升，奋力打造对外开放新高地，争创全省招商引资工作先进县。三是乡村振兴大提升。全面推进“五大振兴”，现代农业产业体系更加完善，一批基地型、龙头型现代化农业园区建成投运，“工”字型乡村振兴示范带建设成效明显，全力打造国家现代农业示范区和乡村振兴示范区。四是文旅融合大提升。全面擦亮“四张名片”，贾湖文化和农民画传播力、影响力不断扩大，古色文化、红色文化得到广泛传承弘扬。“两河”文旅融合示范带建设加快推进。盐都古城、盐泉康养、胡辣汤产业示范区等项目建成投运，致力打造独具魅力的文旅强县。五是城市建设大提升。舞北新城高铁片区加快建设，成为集交通枢纽、商务办公、商业购物、文化休闲为一体的高铁新城和辐射经济圈。平漯周高铁建成通车，舞阳人民将在家门口坐上高铁，7 分钟直达漯河，3 小时通达上海。沙河复航工程、许信高速、城区大外环、S510 漯舞快速通道、汽车客运总站等建成投运。城区生态水系、澧河水环境综合整治、引澧入颍等工程全面完工，聚力打造生态宜居名城。六是民生福祉大提升。

践行以人民为中心的发展思想，社会事业全面发展，更高水平实现学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，倾力打造有温度、有活力的幸福家园。

——**两个翻番**：经济总量和城市承载力翻一番。

各位代表！蓝图鼓舞人心，目标催人奋进。今后五年，是舞阳厚植优势、乘势而上的机遇期，是勇蹚新路、转型升级的突破期，是补齐短板、奋楫争先的关键期。我们一定要增强“不进则退，慢进亦是退”的紧迫感，以“功成不必在我，功成必定有我”的使命担当，全面叫响“苦干实干三五年，定叫舞阳换新颜”的嘹亮口号，努力在奋进新征程中实现新跨越、创造新辉煌！

三、2022 年工作安排

开局关系全局，起步决定后势。今年是党的二十大召开之年，是新一届政府履职的开局之年，是落实县第十四次党代会部署的关键之年，做好今年工作意义重大。

2022 年经济社会发展预期目标是：生产总值增长 8.5%，人均 GDP 增长 8%，全员劳动生产率增长 7.5% 以上，常住人口城镇化率提高 1.6 个百分点，研发经费投入强度达到 2% 以上，居民人均可支配收入增长 9.5%，规模以上工业增加值增长 12%，固定资产投资增长 11%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 8%，城镇新增就业 7800 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，单位 GDP 能耗降低率完成市定目标任务，居民消费价格指数涨幅控制在 3% 以内。

围绕上述目标，我们重点抓好七个方面的工作：

（一）全力以赴推进园区建设，构筑产业转型发展新高地。

围绕“2+3+N”现代工业体系，做优园区平台，加速产业集聚，倍增发展动能。聚力打造“一区七园”。强化经开区招商引资、项目建设主业主责，不断完善基础配套。加快建设七个专业园区，打造产业发展一流平台。医药化工产业园，建成投产威森生物三期、远东生物、福奇药业等项目，加快建设恒康药业原料药及CDMO中试基地，开工建设威胜医药产业园，致力打造全省有影响力的高端医药化工产业园。食品添加剂产业园，建成投产奥凯医药、金大地60万吨小苏打等项目；加快建设金大地联碱异地技改项目，倾力打造全球最大的纯碱、氯化铵生产基地。食品产业园，建成投产宜杨公司4300吨速冻食品项目，加快建设首开区标准化厂房项目。现代物流产业园，建成现代化智慧物流平台，引进一批物流运输、快递快运项目。乡村振兴产业园，建成14万平方米标准化厂房，入驻机械制造、服装服饰等项目10个以上。中小企业孵化园，建成豫桂东盟物贸加工项目，打通与东南亚的连接通道，推动冷链物流、国际国内贸易等产业加快集聚。新经济产业园，建成投用总部港项目，加快培育互联网金融、数字创意等新兴产业。聚力做强盐化工产业。重点推动总投资120亿元的金大地联碱绿色转型产业园项目，建成后将新增年销售收入130亿元以上、税收10亿元以上；加快推动总投资103亿元的技术提升及创新绿色产业园项目，开工建设省级食品实验室共建、煤化工尾气综合利用、三聚氰胺绿色技术提升等项目，全面提升企业科研、安全和环保水平，打造全市创新型示范园区。大力支持永银化工、中盐舞阳等企

业新上技改项目，加快实现高端化、智能化、绿色化发展。同时，利用盐矿资源优势，谋划实施盐穴压缩空气储能、风光电储能等新能源项目。聚力培育食品产业。支持贾湖酒业、舞莲面粉、冬有食品等企业加快技改上项，大力发展胡辣汤精包装、食用菌深加工等产业。聚力激发企业活力。深入推进“万人助万企”活动，用好“政策计算器”，完善企业帮扶“工具箱”，确保政策落实清零、问题解决见底。落实好新的减税降费政策，抓好煤电油气运热等生产要素供应保障，促进中小微企业融资增量、扩面、降价，力争16家市定亿元培育企业产值、税收增长20%以上，30家中小微企业晋级规上企业。

（二）全力以赴推进项目建设，厚积高质量发展新动能。

坚持把项目建设作为扩投资、稳增长的重要抓手，加快推进139个重点项目，力争全年完成投资240亿元，其中省市重点项目37个、完成年度计划投资198亿元。聚焦“三个一批”活动。做实做细签约、开工、投产各环节，努力实现签约率、开工率、投产率三个100%。强化项目储备。坚持常态化谋划，紧盯政策要求、主导产业、投资强度等，动态完善“十四五”重大项目储备库。实施招大引强。健全招商信息摸排、对接、储备全流程推进机制，严格落实化工项目“五把关一会审”制度，提升“含金量”“含新量”“含绿量”。动态完善产业链招商图谱，按图索骥精准招商。落实招商引资奖励办法，探索市场化招商、资本招商、“飞地”招商等模式，全年新签约亿元项目40个以上。加快开工投产。强力实施合力团、攻坚组工作推进机制，坚持重点项目调度和现场办公日制度，及时解决问题，加快建

设进度，确保重点项目早开工、早建成、早达效。强化资源要素保障。坚持要素跟着项目走，推动土地、资金、科技等资源向重点项目倾斜。完善“标准地”出让制度，新报批土地1000亩以上，盘活低效用地1000亩以上，实现土地等项目、拿地即开工。完成纸坊周、大邢二期、西环路等征地拆迁工作。深入研究上级政策导向，积极谋划包装项目，新申报专项债资金10亿元以上、争取政策性资金30亿元以上；做大做强城投集团、房投公司、兴舞公司，重点推动城投集团与央企、国企和政策性银行合作，新增融资10亿元以上，信用评级达到AA级；完善政银企对接长效机制，切实帮助企业解决融资难题。创优营商环境。按照“六最”工作要求，持续深化“放管服效”改革，实行重大项目预审批，继续压缩项目全流程审批时间，推动“证照分离”全覆盖，深化信用舞阳建设，提高服务项目、服务企业能力，构建“亲清”政商关系，力争营商环境进入省市前列。

（三）全力以赴推进乡村振兴，开创以农富民新局面。把乡村振兴作为新时代“三农”工作总抓手，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。扛稳粮食安全重任。新建高标准农田6万亩，完成2.83万亩高标准农田II类损毁重建和沟渠疏浚任务，确保粮食种植面积稳定在121万亩以上，产量保持在60万吨以上。加快良种推广应用，全面提升粮食作物生产全程机械化水平，提升农业防灾减灾能力。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，完善防返贫动态监测帮扶机制，细化落实过渡期各项帮扶政策，促进脱贫人口持续增收，坚决守住不发生规模性返贫底线。提升产业化发展水平。按照

“一乡一品、一村一业”要求，大力培育优质花生、优质蔬菜等特色产业。巩固提升省级食用菌现代农业产业园，争创国家级现代农业产业园。提档升级2个市级产业园、6个县级产业园。开工建设双汇肉鸡现代化养殖基地，建成投用绿筑生态食用菌、马村水果萝卜种植基地等项目。实施乡村建设行动。因地制宜编制实用性村庄规划130个。提档升级农村公路，争创省级“四好农村路”示范县。扎实推进平原洼地治理、30万亩高标准农田建设和宅基地改革项目。深化农村人居环境整治提升行动，深入推进“治理六乱、开展六清”集中整治，持续开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建工作，新改建户厕6000户，创建整村推进村34个，为群众打造环境优美、生态宜居、休闲舒适的美丽家园。

（四）全力以赴推进文旅融合，擦亮以文增信新名片。高标准编制全域旅游发展规划，推动文旅产业加快融合、提速发展。持续擦亮“四张名片”。叫响“贾湖文化”，加快建设考古遗址公园，建成开放贾湖遗址博物馆，向省文物考古研究院借展贾湖文物320件以上，致力打造能听、能看、能感触九千年历史文化的文旅胜地；积极筹备纪念贾湖遗址发掘40周年暨第二届贾湖文化国际研讨会；抢抓项目被纳入“行走河南·读懂中国”国家文化公园项目名录机遇，争创省十大文旅重点项目。培育“农民画”，建成袁集村农民画创作基地，筹建农民画艺术中心，加快构建农民画创作、包装、展览等产业体系。厚植“古色文化”，加快“千年古县”申报，规划建设周汉故城历史文化传承区，持续推进城隍庙、开元寺等古迹修缮保护，

申报一批国家级、省级非物质文化遗产。传承“红色文化”，深度挖掘红九军诞生史，加快推进下澧村红色美丽乡村建设。加快推进文旅项目。建成开放盐都古城商业区；开工建设孟寨盐泉康养、莲花稻乡渔歌项目；加快推进北舞渡胡辣汤产业示范区项目，着力打造胡辣汤培育研发、深加工和康养休闲等为一体的特色文旅产业。培育发展现代服务业。统筹推进16个市定服务业重点项目，提高商贸物流、餐饮住宿、电子商务等三产服务水平。建成投用昌建广场万德隆旗舰店、幸福国际城购物中心、名门大酒店等项目，推动现代服务业扩规模、提档次。

（五）全力以赴推进新型城镇化，提升城市建设新品位。

积极争创全国文明城市提名城市，大力实施城市更新行动，统筹推进“六大工程”。城市建设提质工程。完成南环路、浦东路等雨污水管网改造，实现城区管网互联互通，全面提升防洪排涝能力；提标升级城市供水厂，开工建设第二城市供水厂、城市集中供暖等项目；新改建53座城市公厕；健全完善城市管理执法体系，提升城市网格化、精细化管理水平。交通畅通工程。建成投用高速连接线、北环路、东环路、南环路、三里河路、前进路、创业路北段；启动建设西环路、沙河路、文化路北段、建业路南段、澧河路东段；加快建设许信高速莲花出入口、杨文进澧河大桥引线工程和汽车客运总站项目；全力推进S510漂舞快速通道、沙河复航工程北舞渡港口项目。污染防治提升工程。深入推进大气污染防治，严格落实“六控一应对”措施，推动PM₁₀、PM_{2.5}、空气质量持续改善；加大水污染防治，确保过境河流断面水质稳定达标；强力开展土壤污染疑似地块

排查整治，提升农业面源污染防治水平。生态水系建设工程。建成投用澧河水系、城区生态水系一期；加快建设引澧入颍工程；启动建设城区生态水系二期，开挖南水北调蓄水湖。安置区建设和老旧小区改造提升工程。完成大邢二期、南环路安置区主体工程，加快推进高庄等8个安置区建设。完成贾湖酒业家属院等11个老旧小区改造提升工程，让人民群众生活更舒心、更美好。高铁片区开发工程。完成平漯周高铁舞阳北站规划编制，启动高铁片区土地征收及站房建设，加快推动舞阳城市发展步入“高铁时代”。

（六）全力以赴推进改革创新，激发跨越发展新活力。以更深层次改革、更大力度创新，全面激发市场活力，增强发展动力。大力实施改革推动。深化经开区改革，全面推行“管委会+公司”运行模式，实行“一枚印章管审批”“标准化+承诺制”等措施，提升审批服务效能。深化省直管县财政体制改革，增强县级公共服务保障能力。深化紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源向基层下沉。统筹推进农业农村、重大民生、社会治理等各领域改革，持续推动盐业体制改革、粮食体制改革等重点改革。深入推进创新驱动。围绕市创新“十大工程”，坚定不移走创新发展之路。建成投用奥凯医药工程技术中心、森盾集团化工园区安全智慧信息监管平台、贾湖酒业固态酿造智能化改造等项目，开工建设郑州大学化工学院金山研发中心、河南职业技术学院舞阳化工研究院等创新平台，推动一批重点科研项目落户舞阳。新培育国家级高新技术企业4家、省级工程技术研究中心3家、省级星创空间2家，全社会研发投入5

亿元以上，实现规模以上工业企业研发全覆盖，着力构建一流创新生态。围绕市“百千万”人才计划，新引进知名专家、高技能人才 330 人以上。

（七）全力以赴推进民生实事，绘就人民幸福新画卷。聚焦“一老一小一青壮”，将“群众盼的事”变成“政府干的事”，让人民群众的获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续。提高就业创业质量。深入推进“人人持证、技能河南”建设，全年新增技能人才 1.67 万人以上。健全完善公共就业创业服务体系，城镇新增就业 7800 人以上，新增农村劳动力转移就业 2700 人以上，投放创业贷款 6000 万元以上，动态消除“零就业”家庭。大力发展教育事业。扩大普惠性学前教育资源覆盖面，改扩建公办幼儿园 4 所、新增学位 590 个。实施城区学校扩容改造工程，缓解城区“大班额”问题。加快建设“四校五园”，建成投用县示范幼儿园二期、中山路幼儿园，开工建设舞阳一高教育园区。强化医疗保障水平。加强公共卫生体系建设，推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力全面达标。推进医保支付方式改革，扩大医保异地就医直接结算范围，推进城乡居民门诊统筹向基层卫生所延伸。加快建设县妇幼保健院综合业务楼，建成投运县中心医院新病房大楼。全力做好全国健康促进县和省级卫生县城复评工作。完善社会保障体系。着力构建五级养老服务体系，加快建设县养护中心，完成 14 个乡镇敬老院升级改造，建成 13 个社区日间照料中心、398 个农村幸福院，开设一批家庭护理床位。全面实施全民参保计划，积极落实“中人”待遇。大力发展慈善和公益事业，切实保障

妇女、儿童权益，争创全国未成年人保护示范县。加强殡葬基础设施建设，建成县殡仪馆。提升本质安全水平。强化风险意识和底线思维，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。慎终如始抓好常态化疫情防控，加快扁平化指挥、平急转换、多点触发机制建设，严格落实防控指南，压实“四方责任”，扎紧“四个口袋”，落实“四早要求”，统筹做好人员排查、流调协查、隔离转运、核酸检测、疫苗接种等工作，切实筑牢“外防输入、内防反弹”坚固防线，努力实现长周期内不发生疫情。防范化解安全生产风险，严格落实“三管三必须”要求，深化安全生产专项整治行动。汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，构建抵御自然灾害防线，针对防汛救灾暴露出的薄弱环节，查漏补缺、综合治理、应急演练，不断完善应急预案和响应机制，提高应对自然灾害能力。持续强化基层治理，深化“三零”单位创建活动，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，统筹抓好问题楼盘、金融、信访等领域风险防范化解工作，营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

大力支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、双拥共建等工作，完善退役军人服务保障体系，巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族宗教政策，促进民族团结、宗教和谐。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。加强审计、统计、供销、史志档案、气象、邮政等工作。

四、加强政府自身建设

各位代表！没有等出来的精彩，只有干出来的辉煌。站在新起点，登高望远，前景壮阔，更感责任在肩、任重道远。惟有不断加强政府自身建设，以艰辛赢得民心，以汗水浇灌收获，方能不负历史、不负时代、不负人民。

坚持忠诚为政。全面加强党的领导，持续巩固拓展党史学习教育成果，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在全局中思考、大局下行动，确保中央、省市县委决策部署条条落实、件件落地、事事见效，以实干业绩诠释对党绝对忠诚。

坚持依法行政。深入践行习近平法治思想，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。深入开展“八五”普法，健全完善普法责任制。自觉接受人大法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督和社会监督、舆论监督，强化审计监督、司法监督、统计监督。加强政务公开，保障群众知情权、参与权和监督权。

坚持为民施政。牢记初心使命，厚植为民情怀，切实在勤勉履职中为党分忧、为民奉献。树牢正确的政绩观，坚持问需于民、问计于民，在决策中充分尊重民意、汇集民智。扎实开展“我为群众办实事”活动，用心用情解决好群众牵肠挂肚的操心事、烦心事、揪心事，干一件、成一件，持之以恒，久久为功，用实打实的服务指数，赢得企业的发展指数、群众的幸福指数、社会的点赞指数。

坚持务实勤政。以“能力作风建设年”活动为抓手，不断

增强抓落实的能力和水平。提升素能抓落实，扎实推进学习型政府建设，在研究政策中抓机遇、明方向，在深思笃行中提素能、强本领。强化担当抓落实，做到矛盾面前不躲闪、挑战面前不畏惧、困难面前不退缩。细化举措抓落实，坚持目标导向、问题导向、结果导向，推动任务目标化、清单化、项目化，确保推进有力、落实有效。健全机制抓落实，发挥合力团、攻坚组和周交办、月讲评、周例会等机制效用，动态解决问题、常态落实任务。务实重干抓落实，说了就办、定了就干，案无积卷、事不过夜，让抓落实、重执行成为政府最鲜明的特质。

坚持从严治政。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，不断推动政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗。严格落实中央八项规定及实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”。坚决把权力关进制度“笼子”，管住关键人、管到关键处、管好关键事。加强理想信念、廉政警示、法规法纪教育，让广大干部心有所畏、言有所戒、行有所止。继续压缩“三公”“四费”等一般性支出，努力以政府“紧日子”换取市场主体“稳日子”、人民生活“好日子”。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，戮力同心、拼搏进取，踔厉奋发、笃行不怠，加快建设“三强三美”社会主义现代化新舞阳，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

《政府工作报告》有关注释

三强三美：工业强、农业强、文化强，城市美、乡村美、生活美。

三大改造：企业智能化改造、绿色化改造、技术改造。

四个一批：在防返贫动态监测中，通过大数据比对核查一批、党员网格化管理发现一批、广泛宣传自主申报一批、专项走访排查筛选一批的方式确定监测对象。

四好农村路：建设好、管理好、保护好、运营好农村公路。

“放管服效”改革：简政放权、放管结合、优化服务、提高效能。

四校五园：宁波路小学、贾湖中学、一高教育园区、中专新校区，中山路幼儿园、县示范幼儿园二期、姜店乡和善李幼儿园、保和乡洼徐幼儿园、文峰乡梁寺明德幼儿园。

“13710”工作制度：“1”指当天研究部署；“3”指3天内反馈办理情况；“7”指一般性问题7天内落实解决；“1”指重大问题在1个月内落实解决，确实解决不了的拿出解决的时间节点和方案；“0”指所有事项跟踪到底，销号清零，事事有着落，件件有结果。

十个关键词：凡事先谋划；第一时间到现场；立即召开协调会；坚持日调度、日会商、日研判机制；杜绝“抚摸式”工作法；经得起询问；两个不允许；善于抓具体；注重运作；拒绝一切借口。

“1235”工作机制：“1”指县四大班子领导每周一召开一

次碰头会；“2”指县级相关领导每周参加市周交办（月讲评）会议，接续召开县本级周交办（月讲评）会议；“3”指县级领导干部联系一个意向性项目或拟签约项目，分包一个在建项目，落实每周三现场办公日制度；“5”指每周召开一次招商引资、重点项目建设、服务企业、城建交通和五个重点工作合力团、六大攻坚组周例会。

两降一升：PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度双下降，全年优良天数上升。

“两城四区两带”发展布局：“两城”指中心县城、舞北新城；“四区”指省级经济技术开发区、周汉故城历史文化遗产区、优质粮生产核心区、特色产业培育区；“两带”指工字型乡村振兴示范带、两河文旅融合示范带。

六大战略：以盐强县战略、以农富民战略、以文增信战略、城乡融合发展战略、项目带动战略、民生优先战略。

“六稳”“六保”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“2+3+N”现代工业体系：“2”指盐化工和食品两大主导产业；“3”指服装服饰、装备制造和新型建材三大传统产业；“N”指战略性新兴产业。

CDMO：医药领域一种新兴的研发生产外包组织模式。

五把关一会审：严把化工项目准入关、投资强度关、亩均税收关、科技含量关、安全环保关，项目落地前由市发改委组织专家会审。

“六最”营商环境：审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好。

“六乱、六清”：乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建，清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁。

六控一应对：控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧，重污染天气应急应对。

市创新“十大工程”：创新观念提升工程、规上工业企业研发活动全覆盖工程、创新平台提升工程、创新主体培育工程、创新人才引育工程、创新驱动评价工程、创新活动引导工程、创新风险共担工程、创新课题凝练工程、科技体制机制改革工程。

市“百千万”人才计划：从知名高校招聘 100 名全日制应届毕业生；引进 1000 名博士、硕士研究生和“双一流”高校本科毕业生；引进 10000 名普通高校本科生。

“中人”待遇：养老保险制度改革以前参加机关事业单位工作，机关事业单位养老保险制度改革以后办理退休的人员待遇。

四方责任：属地、部门、单位、个人四方责任。

四早要求：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

三管三必须：管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全。

“三无”单位：零上访、零事故、零案件单位。