

舞阳县人民政府文件

舞政〔2021〕29号

舞阳县人民政府 关于印发舞阳县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通 知

各乡镇人民政府，县政府各部门，直属及驻舞各单位：

《舞阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经舞阳县第十五届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化舞阳新征程	1
第一章 “十三五”时期取得的发展成就	1
第二章 “十四五”时期面临的发展形势	7
第三章 总体要求	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	10
第三节 发展思路	11
第四节 战略定位与重点任务	12
第五节 发展目标	14
第二篇 加快推动产业转型升级，致力构建产业发展新体系	20
第四章 产业发展总体思路	20
第五章 持续推动工业转型升级再上新水平	21
第一节 做大做强主导产业	21
第二节 优化提升传统产业	28
第三节 加快培育新兴产业	30
第六章 积极开创现代服务业新局面	31
第一节 商贸物流业	31
第二节 现代旅游业	34
第三节 健康养老产业	35
第七章 努力推动现代农业迈上新台阶	36
第一节 构建现代农业特色产业体系	36
第二节 推进绿色高质高效创建	37
第三节 强化龙头带动集聚发展	38

第四节	加快发展畜牧业	38
第五节	开展农业大数据应用	39
第八章	培育产业发展新优势	40
第一节	全面完善产业平台功能	40
第二节	全力实施企业“三大改造”	43
第三节	加快实施企业梯次培育工程	45
第四节	加快“数字舞阳”建设步伐	45
第三篇	深入推进改革开放创新，致力增强高质量发展新动能 ..	47
第九章	强力推进创新	47
第一节	培育壮大创新主体	47
第二节	积极搭建创新平台	48
第三节	引育创新人才	48
第十章	纵深推进改革	49
第一节	持续优化营商环境	49
第二节	全面深化农业农村改革	50
第三节	支持民营企业改革发展	50
第四节	深化推进财税和投融资体制改革	50
第五节	扎实推进土地利用综合改革	51
第六节	推动其他领域改革	51
第十一章	持续扩大开放	52
第一节	全方位扩大开放合作	52
第二节	高水平推动招商引资	53
第三节	畅通外资引入新渠道	53
第四节	加快推进项目建设	54

第四篇 深化提升市场流通体系，致力打造经济发展新格局	55
第十二章 加快融入双循环	55
第十三章 积极扩大有效投资	56
第十四章 促进消费扩容提质	56
第十五章 完善现代基础设施	57
第一节 打造现代立体交通格局	57
第二节 高品质建设市政基础设施	60
第五篇 统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，致力开创城乡融合发展新局面	62
第十六章 提高新型城镇化发展质量	62
第一节 优化区域空间格局	62
第二节 推进中心城区扩容提质	62
第三节 加快特色乡镇建设	63
第四节 提高综合管理效能	63
第五节 加快以县城为重要载体的城镇化建设进程	64
第十七章 高质量推进乡村振兴战略	65
第一节 大力实施产业振兴	65
第二节 高标准规划，以镇带村联动发展	65
第三节 加大投入建设美丽乡村	66
第四节 党建引领，强力推动组织、人才和文化振兴	67
第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	68
第六篇 繁荣发展文化事业，致力彰显舞阳历史文化新魅力	69
第十八章 提高社会整体文明程度	69
第一节 推进理想信念教育常态化制度化	69

第二节	壮大主流思想舆论	69
第三节	持续提升公众文明素养	70
第十九章	弘扬贾湖文化，加强优秀历史文化保护	70
第一节	打响贾湖文化名片	70
第二节	加强优秀历史文化保护、传承与传播	71
第二十章	繁荣发展文化事业和文化产业	72
第一节	高质量建设公共文化服务体系	72
第二节	推动文旅融合发展	72
第七篇	持续加强生态文明建设，致力探索绿色发展新模式	74
第二十一章	持续改善环境质量	74
第一节	强化大气污染精准防治	74
第二节	深化水污染综合治理	74
第三节	保障土壤环境安全	75
第四节	防范生态环境风险	75
第二十二章	构建高质量生态系统	76
第一节	打造高标准生态水系	76
第二节	持续推进森林舞阳建设	77
第三节	推进低碳循环绿色发展	78
第八篇	切实保障和改善民生，致力建设幸福美好新家园	80
第二十三章	加快教育现代化建设	80
第一节	提升学前教育普及普惠发展水平	80
第二节	着力推进义务教育优质均衡发展	81
第三节	提高普通高中教育办学水平	81
第四节	推进现代职业教育改革发展	82

第五节	加快教育信息化建设	82
第六节	加强新时代教师队伍建设	83
第七节	构建终身学习制度体系	83
第二十四章	加快健康舞阳建设	84
第一节	提升县域医疗资源服务水平	85
第二节	建立健全现代医院管理制度	85
第三节	提升卫生应急处置能力	86
第四节	加快推进“互联网+医疗健康”	86
第五节	加快体育事业发展	87
第六节	积极应对人口老龄化	88
第二十五章	实施就业增收优先战略	89
第一节	大力实施积极就业政策	89
第二节	狠抓重点群体就业	90
第三节	加大创业扶持力度	90
第四节	完善就业服务体系	91
第五节	提高居民收入水平	91
第二十六章	加快完善社会保障体系	92
第一节	完善社会保险体系	92
第二节	完善医疗保障体系	93
第三节	健全社会救助体系	93
第四节	支持社会福利和慈善事业发展	93
第五节	促进妇女儿童全面发展和家庭建设	94
第六节	完善青年发展政策体系	95
第九篇	统筹发展和安全，致力打造县域治理新样板	97

第二十七章	坚决维护政治安全	97
第二十八章	确保经济领域安全	97
第二十九章	完善突发事件应急处理机制	98
第三十章	维护社会安全稳定	98
第三十一章	深入推进国防动员后备力量和人防建设	99
第三十二章	加强和创新基层社会治理	99
第三十三章	完善权力运行制约和监督机制	100
第十篇	坚持和加强党的全面领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证	101
第三十四章	坚持和加强党的全面领导	101
第三十五章	加强干部队伍建设	102
第三十六章	强化项目支撑	102
第三十七章	动员组织全社会力量	103
第三十八章	完善规划体系和实施机制	103
附件：	词语解释	105

——产业转型步伐加快。产业结构持续优化，三次产业结构由“十二五”末的 16:55:29 优化为 15.2:38.6:46.2，三次产业比重由“二三一”迈向“三二一”。工业转型步伐持续加快，县产业集聚区成功创建为省级经济技术开发区，“三大改造”位居省市前列，“智慧工厂”“智能车间”建设取得阶段性成果，中盐被评为全省工业智能制造优秀企业，金大地成为纯碱产能亚洲第一的行业领军企业，建成医药化工产业园，威森、豫博等一大批企业入驻投产，医药化工产业呈现提速发展良好态势。现代服务业迈上新台阶，平台经济发展势头良好，金山现代物流园加快推进，昌建广场购物中心等服务业项目加快推进，成功获批全省第四个农村淘宝项目县，电商产业园被科技部认定为首批“星创天地”。农业基础更加稳固，粮食总产量实现七连增，食用菌、优质花生、优质蔬菜等特色农业迅猛发展，成功创建全国绿色食品原料标准化生产基地。

——城乡建设扎实推进。坚持走城乡融合发展之路，城镇化步伐持续加快，城镇化率提升至 43.15%，入围全省百城建设提质工程首批实施县，成功创建省级文明城市、卫生城市、园林城市。持续加大城乡基础设施建设力度，城区环线路网结构不断优化，贾湖大道、珠海路等城区道路建成通车，北外环路、许信高速公路等重点道路建设有序推进，海南路、解放路、人民路、张家港路沿线双修改造工程全面完工，新修改建农村公路 970 公里，县域农村公路路网格局、路域环境不断优化。水运发展稳步

推进，章化镇军李枢纽、太尉镇马湾船闸工程顺利启动；率先在全市实施城市环卫保洁社会化运作，启动城区集中供热项目，公用设施进一步完善。大力推进老旧小区改造，实现旧貌换新颜。编制完成乡村振兴战略总体规划，乡村振兴全面推进，北舞渡贾湖田园综合体等美丽乡村项目建设初见成效，示范带动作用日益凸显。

——生态环境显著改善。大气污染防治扎实有效，实现城乡空气自动监测全覆盖，空气质量优良天数逐年增加，PM10、PM2.5 平均浓度实现“双下降”，空气质量始终处于全市前列。水污染防治持续深化，第二生活污水厂投入试运营，三里河疏浚治污工程和甘江河生态调水工程建成投用，认真落实河长制，河流出境断面水质全部达标。土壤污染防治全面启动，制定土壤保护等 8 个专项工作方案，率先在全市开展农药包装废弃物回收试点工作、农田废旧地膜及塑料垃圾清理专项行动，土壤环境质量整体保持稳定。加快推进生态水系建设，引澧入城的愿望逐步成为现实，以水润城取得重大进展。深入推进森林舞阳建设，舞阳森林公园、舞阳植物园、贾湖广场等公共场所基础设施更加完善，群众推窗见绿、出门入园的目标基本实现。持续深化农村人居环境综合整治，全面推进农村垃圾处理、污水治理和“厕所革命”，先后荣获全国美丽乡村示范县、全国生态魅力县和中国最美生态宜居名县荣誉称号。

——改革开放创新协调发力。积极稳妥推进机构改革，全面

完成县乡机构改革任务，统筹推进事业单位改革。全面深化“放管服”改革，“一网通办”“只进一扇门”“最多跑一次”成效日益彰显。全面落实民营经济发展政策措施，不断优化营商环境，推动民营经济持续健康发展。农村综合改革和财税、水利、交通、科技、教育、医疗、文化等领域改革取得积极进展。持续实施开放带动。积极适应招商形势新变化，探索实施市场化招商新模式，促成一批重大项目落户舞阳，累计签约引进项目 204 个，总投资 669 亿元，招商引资工作连年保持全市领先位次。坚持把创新引领作为高质量发展的第一动力，引导金大地、中盐、贾湖酒业等重点企业加大科研投入，推动实施了一大批技改项目，获批国家级高新技术企业 10 家，科技信息企业发展至 186 家，高新技术产业增加值增速位居全市前列。

——公共服务不断完善。基础教育健康发展、职业教育快速提升，教育均衡稳步推进，九年义务教育入学率保持 100%，高中教育毛入学率达到 98%，职业教育毕业就业率达到 98% 以上，被授予“全省教育宣传先进县”“河南省‘国培’工作优秀县”

“河南省生源地信用助学贷款优秀单位”等多项荣誉称号。医疗卫生服务能力全面提升、公共卫生体系更加健全，县中医院成功创建二级甲等中医院，县人民医院成功创建二级甲等综合医院。现代公共文化服务体系已经形成，基本满足了人民群众对精神文化生活的需求。积极组织开展全民健身日、全民健身月活动，体育设施建设全面提升。社会保障体系更加完善，保障范围不断扩

大，保障水平逐步提高城乡居民医疗保险参保率达到 98%，城乡居民养老保险参保率达到 100%。公共安全体系逐步完善，群众安全感指数持续提升，连续五年位居全市第一、全省前列。

——人民福祉持续改善。民生投入持续增加，民生投入占财政一般公共预算支出比重始终保持在 75%以上。居民收入稳步提高，2015 至 2020 年，全县城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别由 18863 元和 7916 元提升至 25944 元和 12259 元。始终把打好脱贫攻坚战作为重大政治任务和第一民生工程，5.07 万建档立卡贫困群众实现脱贫，成为河南省首个脱贫摘帽的省定贫困县。累计新增城镇就业 4.99 万人，城镇登记失业率控制在 2.5%以内，就业形势基本稳定。社会救助体系日益完备，救助政策不断完善，城乡低保、农村五保对象补贴补助标准逐步提高，有效保障了困难群众基本生活。老年人口生活保障更加丰富，建立了以民办养老机构、农村幸福院、日间照料中心为主的养老服务体系。

特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们毫不放松落实落细防控措施，疫情防控取得重大战略性成果，实现了不发生聚集性疫情、不发生医务人员感染、不发生因疫情死亡病例的目标，全市首例康复患者在县人民医院治愈出院。我们统筹推进疫情防控 and 经济社会发展，以重点工作“11518”攻坚活动为抓手，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，积极稳妥推动项目复工、企业复产、门店复市、学校复课，各项经济指标迅速实

现由负转正，经济社会发展呈现出加速恢复态势。经过艰苦不懈努力，“十三五”规划目标任务圆满完成，脱贫攻坚取得决定性胜利，全面建成小康社会胜利在望，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

表 1：舞阳县“十三五”时期经济社会主要发展目标完成情况

序号	指标名称	单位	2020 年 目标值	2020 年完成值	指标 属性
一	经济规模质量效益				
1	产业集聚发展水平				
	其中：固定资产投资	%	—	10.06	发展类预期
	主营业务收入	%	—	5.76	发展类预期
	税收收入	%	—	35.65	发展类预期
2	第三产业增加值占生产总值比重	%	35	46.3	发展类预期
3	公共财政预算收入	亿元	12	13.06	发展类预期
	其中：税收收入	亿元	9.6	8.37	发展类预期
4	固定资产投资	%	—	1.7	发展类预期
	其中：实际利用省外资金	亿元	46.5	45.72	发展类预期
	实际利用境外资金	万美元	16509	13529	发展类预期
5	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	35	76.3	发展类预期
6	粮食总产量	万吨	50	58.02	公益类预期
二	社会发展和民生改善				
7	居民人均可支配收入				
	其中：城镇居民可支配收入	元	30379	25944	发展类预期
	农民人均纯收入	元	13339	12259	发展类预期
8	城镇化率	%	—	43.15	发展类预期
	其中：城镇新增就业人数	人	8500	8180	公益类预期
9	社会保障覆盖率	%	市定目标	完成市定目标	发展类预期

三	生态环境和可持续发展能力				
10	万元生产总值能耗降低率	%	市定目标	完成市定目标	控制类
11	环境质量达标率	%	市定目标	完成市定目标	控制类

第二章 “十四五”时期面临的发展形势

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，大国竞争愈加激烈，国际力量对比深刻调整，不稳定性不确定性明显增强，对我国继续扩大开放、参与国际协作带来巨大挑战。新冠疫情全球蔓延加剧，供应链短期难以修复；国际市场收缩和发达国家制造业回流对我国国际环境造成的负面影响短期内难以消除；单边主义和保护主义加剧，对我国参与多边贸易体系造成严重冲击。

从国内看，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新变化。我国进入新发展阶段，正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扩大内需、科技自立自强、产业链供应链优化升级、高水平对外开放等在经济社会发展中将扮演更为重要的角色。以云计算、大数据、人工智能等为代表的新经济将成为我国“十四五”期间的重要经济增长点，成为引领创新和驱动转型的先导力量。在新经济驱动下，传统产业链将不断改造升级，新业态、新模式将不断涌现，产业结构优化升级将进入更深层次。消费升级呼之欲出，旅游、文体、健康、养老、教育培训等服务消费需求日益增长，消费需求高端化、个性化、定制化特征日趋明显。区域发展格局调整步伐加快，区域

间竞争更加激烈。绿色发展势在必行，绿色产业层次亟待提升。

从省市看，一方面，随着中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、“五区一群”、郑州国家中心城市和都市圈建设等一系列重大战略叠加，进一步提升了河南的战略格局，树立了转型的坐标、构建了跃升的平台，也为我们实现高质量发展提供了更多政策红利。另一方面，漯河发展位势态势进入强化期，融入郑州都市圈建设意愿强烈，漯舞一体化进入市委战略决策，对舞阳高质量发展提出了新的更高要求。

从舞阳看，我县经济社会发展即将进入提质加速期，脱贫攻坚政治任务圆满完成，成为全省乡村振兴整体推进县和全市乡村振兴重点帮扶县，将会承接到国家和省市更多的政策、项目、资金，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，创造了便利条件。县产业集聚区成功创建省级经济技术开发区，盐化工、医药化工产业规模不断壮大、质量和效益不断提升，城乡基础设施不断完善，迎来了跨越发展的重大机遇。同时，也要清醒看到，我县发展不平衡不充分问题仍然比较突出，基础差、底子薄，经济总量小、财政实力弱、人均水平低的基本县情还没有得到根本扭转，提速提质转型发展任务依然繁重，新旧动能转换任务艰巨、创新支撑能力不足、资源环境约束趋紧、城乡发展差距较大、风险隐患依然较多等深层次问题还有待破解，必须把握方向、扬长补短、奋勇争先。

综合判断，“十四五”时期，舞阳面临的改革发展稳定任务

之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，但经济长期向好的基本面和内在向上的趋势没有改变，我们必须胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，切实增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，勇于知难而进，努力在危机中育先机、于变局中开新局，坚定信心、乘势而上，推动经济总量、发展质量再上新台阶。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，积极融入郑州国家中心城市和都市圈建设格局，全面贯彻

新时代漯河经济社会发展“五个一”总体思路和“八区联动”重点任务，坚持“八新引领”，加快建设“三区两城一中心”，努力实现“两个上台阶、三个走前列、三个大提升”奋斗目标，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，致力建设工业强、农业强、文化强、城市美、乡村美、生活美的“三强三美”社会主义现代化新舞阳。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发

展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全面融入双循环发展新格局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展思路

加快融入以国内大循环为主、国际国内双循环发展的新格局，紧紧抓住一带一路、中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河流域生态经济带、“五区一群”、国家中心城市和郑州都市圈建设等重大战略机遇，以经济持续高质量发展为主线，以强县富民为指向，创新引领，招大引强，延伸链条，加快升级，做大做强盐化工产业集群，培育壮大食品等富民产业。以宁洛高铁和城乡大外环等重大交通工程建设为抓手，全方位加大交通、通讯、供电、供气、生态水系等重大基础设施建设力度，畅通内外循环，提升支撑力。科学规划，优化空间，完善设施，聚集教育、医疗、文化等优质资源，增强功能，提升品质，推动农民进城，做大中心城区规模，提高承载力。以现代综合物流园区和沙河舞阳港物流园区为依托，做大商贸物流，深度挖掘整理贾湖遗址和千年古县历史文化资源，唱响地域品牌，建设美丽乡村，发展全域旅游，做优现代服务业。推动土地流转，培育农业产业化

龙头企业，推广前沿技术，创新经营模式，做精现代农业。实现综合实力大幅提升，进入省内县域高质量发展先进行列。

第四节 战略定位与重点任务

“十四五”时期，舞阳发展战略定位为“三区两城一中心”，即：国家盐化工转型发展示范区、国家现代农业示范区、乡村振兴示范区、贾湖文化名城、生态宜居名城、豫中南现代商贸物流中心。

——国家盐化工转型发展示范区，充分发挥舞阳盐矿资源和盐化工产业基础优势，落实“三链同构”要求，引导现有盐化工骨干企业延链补链、转型升级，实现盐化工主导产业向绿色食品添加剂、医药化工、文旅转型发展成效显著，成为盐化工产业转型发展的标准制定者、领跑者，致力打造布局合理、集聚集约、优势突出、绿色安全的盐化工产业集群，建成国家盐化工转型发展示范区。

——国家现代农业示范区，以现代农业示范区建设为龙头，以完善提升 16 万亩农业综合开发项目区为中心，高标准完善农业基础设施，大力改善农业生产条件。依托现有食用菌、优质花生、优质蔬菜、生态畜牧和园林花卉等农业特色产业基础，推进农业发展方式转变，大力发展生态绿色农业、品牌农业、高效农业、体验观光农业。打造地域品牌，引进一批基地型、龙头型农业产业化项目，建设一批功能完善的精准设施农业园区、高新农业科技示范园区、休闲观光农业园区，带动农业产业化、规模化、标准化、品牌化发展，着力打造国家现代农业示范区。

——乡村振兴示范区，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，深入实施乡村振兴战略，扎实开展乡村建设行动，加快推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，“一河两岸、五镇十村”乡村振兴示范带和“百社百村”建设成效显著，市级乡村振兴示范村实现全覆盖，走出“发展全域旅游，建设最美乡村”舞阳路径，创建全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国旅游标准化示范县、国家全域旅游示范区。大力推动城乡融合发展，实现城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享，打造工农互补、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡体系，打造乡村振兴示范区。

——贾湖文化名城，加快推进贾湖遗址博物馆和贾湖国家考古遗址公园建设，挖掘并丰富贾湖遗址珍贵文化内涵；以贾湖遗址写进历史教科书为契机，讲好贾湖故事，扩大贾湖文化影响力，把贾湖遗址打造成中小学坚定文化自信的特色教育基地；积极塑造“贾湖·史前文化自信游”品牌，培育发展以贾湖文化、根亲文化为主的文化传播平台，发布资讯、制作视频、线上互动，进一步提升贾湖文化的知名度和引流能力；推动贾湖文化向文化制品、文艺演出延伸，谋划建设舞阳传统乐器产业园、贾湖音乐馆，举办第二届贾湖文化国际研讨会，筹划贾湖国际音乐节，着力将贾湖遗址打造成为国家文化地标和精神标识。

——生态宜居名城，实施最严格的环境保护制度，大力发展绿色低碳经济、循环经济，建设人与自然和谐共生的现代化，坚持“山水林田湖草沙”系统治理，加快“一河、两带、五湖、七脉”城区生态水系建设，打造“水韵舞阳”；加快完善城市功能，

提升城市品位，推进中心城区公共基础设施提档升级，产业配套设施提质增效，环境卫生设施提级扩能，合理布局城区教育、医疗、文化等公共服务设施和服务体系，进一步推进以中心城区为主要载体的新型城镇化建设，把舞阳建设成为豫中南区域性中心城市的重要战略支点。

——豫中南现代商贸物流中心，把商贸物流业作为发展现代服务业的突破口，以打造豫中南现代商贸物流中心为目标，以特色商业区建设为载体，以生活性服务设施建设为重点，有针对性的引进建成一批地标性城市综合体、特色商业街、现代专业市场，繁荣发展商贸服务业；以生产性服务设施建设为重点，以沙河复航和宁洛高铁、许信高速、漯舞快速通道建设为契机，加快沙河舞阳港建设步伐，提速发展仓储物流业；以实施“互联网+”行动计划为切入点，推进工业化与信息化、网上经济与实体经济深度融合，加快建立舞阳电商物流仓储配送中心，推动商贸物流业向高端化、园区化、网络化发展，把舞阳建设成为辐射周边、引领消费的豫中南现代商贸物流中心。

第五节 发展目标

一、二〇三五年远景目标

到二〇三五年，基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，现代化经济体系更加健全，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，成功打造漯河国际食品名城食品原料生产基地，建成国际盐化工转型发展示范区，地区生产总值在“十四五”基础上翻一番，发展质量效益大幅提升，成为全市带动高质量发展的增长极和新引擎，力争进入全省

县区经济综合实力第一方阵。社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业更加繁荣，文化自信充分彰显、文化设施更加完善、文化旅游深度融合，贾湖文化传播力和影响力更加广泛深远，舞阳农民画走出国门、迈向世界，形成一批具有舞阳标识的文旅品牌和文旅名片，成为古今相映生辉的国家历史文化名城，贾湖文化主地标得到广泛认同，建成具有独特文旅魅力的文旅强县。生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间水丰林茂，在沙澧河流域率先实现生态系统健康稳定，生态环境根本好转，基本实现人与自然和谐共生的现代化，成为豫中南宜居宜业美丽家园。创新体制机制全面形成，大众创业、万众创新蓬勃发展，数字舞阳建设初具成效，科技战略支撑和创新驱动作用显著增强，科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升，各类高新人才群英汇聚，创新创业良好生态全面形成。全面融入新发展格局，综合交通节点加快建设，对外开放载体平台显著增多，营商环境大幅改善，贯通南北、辐射东西的开放通道加速建成，多层次、宽领域、全方位的开放格局全面形成，成功打造豫中南开放新高地。县域治理体系和治理能力现代化基本实现，城乡居民人均可支配收入在“十四五”基础上翻一番，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，法治舞阳、平安舞阳、健康舞阳建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民群众对舞阳现代化建设的获得感、幸福感、自豪感显著增强。

二、“十四五”时期主要目标

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年经济社会发展的总

体目标是“两个上台阶、三个走前列、三个大提升”。

——综合经济实力跨上一个大台阶。经济持续平稳较快增长，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，经济总量突破360亿元，经济社会发展质量大幅提升，人均生产总值与全国差距进一步缩小，现代化经济体系建设取得重大进展，总体经济实力和区域竞争力实现大跨越，在全省综合排序位次明显前移。

——人民生活水平跃上一个大台阶。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入与经济同步增长并高于省市平均水平，教育现代化水平显著提升，基本公共服务均等化水平明显提高，健康舞阳建设迈向更高水平，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴取得显著成效，多层次社会保障体系更加健全，社会治理效能显著提高，人民群众获得感成色更足，幸福感更可持续，安全感更加可靠，持续保持全市第一、全省前列。

——产业转型升级走在省市前列。工业结构进一步优化，盐化工主导产业向绿色食品添加剂、原料药转型发展取得显著成效，国家盐化工转型发展示范区初步建成，医药化工产业快速发展，服装服饰、食品酒水等产业不断壮大。现代农业蓬勃发展，农业生产条件日益完善，标准化、规模化、现代化发展水平不断提升，迈入省市先进行列，培育发展市级以上现代农业示范区10个以上。商贸物流业繁荣发展，区域影响力、辐射力显著增强，豫中南商贸物流中心基本建成，规模以上服务业企业达到100家以上，服务业占生产总值比重达到40%以上。文化设施日益完善，全域旅游实现重大突破。新产业新业态快速成长。科技进步对经济增长贡献率明显加大，核心竞争力明显增强。

——城乡融合发展走在省市前列。融合机制更加完善，镇改办、村改居工作取得显著成效，城乡基础设施建设加快推进，新型基础设施建设走在省市前列，城市特色更加彰显，城市规划管理、农村人居环境整治成为全省标兵，新农村建设步伐加快，农村人居环境明显改善，城乡融合成为全省标杆，城乡大交通格局基本形成，区域性重要交通节点成功打造。到 2025 年，城镇化率达到 53% 以上，城区人口达到 20 万人以上。成功创建国家级文明城、卫生城、园林城。

——环境建设水平走在省市前列。生态环境方面，大气、水、土壤污染和农村面源污染治理成效显著，主要污染物排放得到合理控制，人居环境持续改善，PM2.5 浓度明显下降，全年空气优良天数位于省市前列；出境河流断面水质持续稳定达标；土壤环境质量稳中向好。政治环境方面，省委“五比五不比”和市委“五个让”鲜明导向深入人心，风清气正的政治生态基本形成。营商环境方面，“放管服”改革持续深化，“亲清”政商关系基本构建，公平竞争、服务高效的发展环境初步形成。

——改革创新动能大提升。对外开放领域进一步拓宽，对外开放水平显著提升。招商方式更加科学完善，招商引资取得显著成效，项目建设实现重大突破，开工、建成、投产一批超亿元、超 10 亿元、超 30 亿元的大项目。各项改革措施得到全面落实，基础性制度体系基本形成，发展活力明显增强。科技创新取得重大成果，创新主体不断增多，创新平台更加完善，创新人才得到充分运用，大众创业、万众创新的气氛更趋浓厚，全县高新技术企业占比达到 50% 以上。

——社会文明程度大提升。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，向上向善、诚信互助的社会正能量蔚然成风，文明城市创新水平持续提升，人民精神文化生活更加丰富。安全发展观念深入人心，社会治安综合治理体系更加完善，社会大局持续稳定和谐。

——社会治理效能大提升。法治舞阳、平安舞阳建设深入推进，社会主义民主法治实践更加广泛深入，行政执行力、司法公信力显著提升，社会治理能力持续增强，基层治理成为全省示范，全方位立体公共安全网基本形成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力。

表 2：舞阳县“十四五”时期经济社会主要发展目标

序号	指标	单位	2020 年 完成值	2025 年 目标值	年均增速或增长	指标 属性
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	225.5	360	10	预期性
2	全员劳动生产率	元/人	——	——	> 5.5	预期性
3	常住人口城镇化率	%	43.15	53	——	预期性
4	固定资产投资	亿元	——	——	18	预期性
5	财政一般公共预算收入	亿元	——	——	12	预期性
6	社会消费品零售总额	亿元	91.9	154	11	预期性
二、创新驱动						
7	研发经费投入强度	%	——	——	31	预期性
8	每万人拥有高价值发明专利数	件	——	3	——	预期性

9	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	47.3	55	——	预期性
三、民生福祉						
10	居民人均可支配收入	元	17911	28845	10	预期性
11	城镇调查失业率	%	2.5	4.5	——	预期性
12	劳动人口平均受教育年限	年	——	11.3	——	预期性
13	每千人拥有医执业助理医师数	人	2.54	3.27	——	预期性
14	基本养老保险参保率	%	100	100	——	预期性
15	每千人拥有3岁以下儿童托位数	个	——	3	——	预期性
16	人均预期寿命	岁	——	——	1(五年累计)	预期性
四、绿色生态						
17	单位 GDP 能源消耗降幅	%	——	按市下达目标		约束性
18	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	——	按市下达目标		约束性
19	空气优良天数比率	%	——	按市下达目标		约束性
20	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例	%	——	按市下达目标		约束性
21	森林覆盖率	%	——	按市下达目标		约束性
五、安全保障						
22	粮食综合生产能力	万吨	50	50	——	预期性

第二篇 加快推动产业转型升级，致力构建产业发展新体系

第四章 产业发展总体思路

结合国内外产业发展现状及趋势，统筹考虑现实基础与条件，舞阳县产业发展总体思路为“龙头带动、两化互动、三产联动、市场牵动、三链同构驱动”。

龙头带动。充分发挥龙头企业的引领与带动作用，鼓励行业龙头企业整合资源做大做强。要继续保持金大地在纯碱、永银在烧碱等基础化工上的优势，着力引进和培育若干家有高成长性的原料药、绿色食品添加剂等龙头企业。依托丰富的农业资源禀赋，借势借力漯河“国际食品名城”建设的机遇，积极培育或招引一批内生能力较强的农业产业化龙头企业。以龙头企业为引领推动文化旅游、商贸物流、健康养老等高成长性服务业进行产业链垂直整合和集群化发展。

两化互动。围绕现有资源和产业基础，推动基础化工和精细化工双线互动发展，以基础化工增加产业厚度，以精细化工提升产业高度，合力推动盐化工产业实现高质量发展。

三产联动。以新型城镇化和乡村振兴融合发展为契机，促使现代服务业和现代农业、先进制造业跨界融合发展。积极推动盐化工、食品等制造业发展模式由制造环节为重向“生产+研发+营销+商贸物流”并举转变，推动农业与旅游、康养、产品加工

等领域有机融合，最终实现“三产联动、多业融合”的良好发展态势。

市场牵动。以产业供给侧结构性改革为主线，坚持创新引领、主动转型，减少和停止低效、无效投资，增加和扩大适应市场需求变化趋势的投资。推动盐化工产业向具有丰富社会需求的下游、终端、精细化方向延伸，鼓励食品、服装服饰、装备制造、新型建材等产业开展以市场需求为导向的产品结构转型升级。

三链同构驱动。采取“三链同构”驱动发展战略，围绕现有产业体系链式谋划产业项目，积极向产业链下游、价值链上游、供应链高端方向延伸。做好顶层设计，实施“三链同构”一体化招商，通过引入一批产业链核心企业和龙头企业全面夯实新旧动能转换根基，最终实现产业“增量崛起”与“存量提质”并举。

第五章 持续推动工业转型升级再上新水平

围绕产业迈向中高端，不断优化工业结构，坚决打好做大做强主导产业、优化提升传统产业和加快培育新兴产业三大攻坚战，着力构建“2+3+N”工业体系，不断推进产业链现代化建设深度发展，着力打造先进制造业强县。

第一节 做大做强主导产业

通过不断建链、延链、补链、强链，进一步巩固提升盐化工主导产业地位，努力把食品产业打造成支撑县域经济发展的新兴主导产业。

一、盐化工产业

强力实施“盐+”战略，以“高附加值”和“高端技术”为主线，不断优化产业结构，提升产业层次，全面构建“一体两翼三转”的发展新格局。到2025年，盐化工形成300亿级产业集群，将金大地培育成200亿级行业龙头企业，将豫博培育成50亿级骨干企业，全力打造国家盐化工转型发展示范区。

丰富和提升盐产品体系。充分发挥盐业资源优势，以中盐为基础，加快承接高端制盐企业、项目。鼓励企业技改上项、转型升级，支持中盐加快技改扩能项目建设，研发生产高档食盐新产品。打造多样化盐产品产业链，推动各种优质盐、健康盐和高端盐的研发。支持制盐企业在严格执行国家计划、保证食用盐生产和供应基础上，采用国家标准或国际先进标准，通过添加碘、硒、钙、铁、锌等微量元素，大力开发精细调味盐、营养盐、美容保健盐、洗浴盐、热敷医药盐、洗涤盐等特色盐新品种。积极对接中国盐业协会，力争举办一届“全国盐产品、包装设备及新材料展览会”（盐博会），扩大影响力，让舞阳制盐走向全国。

强力推动基础化工从粗放型向集约型转变。以打造纯碱、小苏打生产规模世界第一的盐化工产业集群为目标，依托盐、碱、氯气等基础化工产品，延伸产业链条，扩大产业规模，不断增强企业经济影响力、带动力。依托金大地、中盐、永银等骨干企业和盐、碱、氯气等基础化工产品，重点延伸沿盐卤氯碱形成的聚氯乙烯产业链、沿盐卤纯碱形成的纯碱深加工产业链、沿盐卤氯

酸钠形成的氯酸产业链、沿盐卤氯碱形成的有机氯产业链、沿盐卤金属钠形成的金属钠产业链五大产业链条。引导金大地、永银、中农等企业着眼市场需求，淘汰落后产能，提升规模效益。充分利用省、市政策，积极推动金大地加快新旧动能转换进度，鼓励其在全省整合资源做大做强。突出抓好金大地年产 60 万吨合成氨、40 万吨低钠重碱和 60 万吨食品级、医药级、注射级小苏打生产项目，加快招引落地三聚氰胺及下游产品，积极培育一批规模大、效益好、后劲足的亿元企业群体。顺应机械化耕作的需求，推动纯碱副产品氯化铵向下游延伸，鼓励通过物理法把粉状氯化铵颗粒化。以氯化铵为基础，突破复合肥瓶颈，积极发展科技含量高、市场短缺的水溶肥，提高产品附加值和利用率。

全力推动向原料药转。加快原料药及配套项目的引进建设，着力承接和培育一批大型医药龙头企业。支持豫博、威森、美迪康、维立特等企业通过技术创新不断研发新产品，积极推动美迪康和威森原料药项目加快建设进度，着力推进豫博年产 2800 吨水杨醛、1000 吨甲氧基乙酸和远东苯甲酰氯、二苯甲酮、邻氯苯腈以及福奇药业年产 2000 吨原料药等一大批医药高端项目建设。

积极推动向绿色食品添加剂转。坚持“六个打通”，以盐化工和食品融合发展为导向，加大招商引资力度，打造绿色食品添加剂产业集群。加快推动威森苏糖酸镁、苏糖酸钙等绿色食品添加剂生产基地项目尽快投产达效，积极对接奥凯、威森二期等绿

色食品添加剂项目，助推金大地年产 30 万吨食用碱面、食用小苏打、动物饲料添加剂产品上市销售。

二、食品产业

主动对接漯河“国际食品名城”建设，坚持“三链同构”，围绕“六个打通”，积极培育壮大以就业富民为导向的食品产业。到 2025 年，食品产业形成百亿级产业集群，招引规上食品企业 30 家，培育十亿级龙头企业 1 家，亿级骨干企业 5 家，食品产业成为第二大主导产业的格局初步形成。

高质量建设绿色食品产业园。支持冬有、金老大等企业发展壮大入驻园区，重点利用 20 万亩花生、8 万亩大豆等农产品优势资源，大力招引福临门、北大仓等油脂深加工龙头企业。重点依托 5000 万袋食用菌资源和华宝农业、富拉瑞喜等食用菌龙头企业，把更多的精力放在食用菌精深加工、品牌打造、强链补链上，着力引入国内外食用菌精深加工龙头企业，把食用菌精深加工作为推进舞阳食品产业跨越式发展的重要抓手。全力引进豫桂东盟物流加工项目，依托中小企业孵化园全力打造豫桂东盟（漯河）物贸加工产业园，大力发展冷链物流、食品加工、国际国内贸易等，打造食品产业原料产品的区域性集散地、对外开放的新平台，引领食品产业集群发展。

显著提高农产品加工转化增值能力。以“农头工尾、粮头食尾”为导向，以深度开发利用为原则，加快发展绿色健康休闲食品，丰富产品种类，增加中高端产品供给。促进食品产业个性化、

差异化、多样化发展，重点发展酿酒饮料、粮食精深加工、果蔬精深加工等。酿酒饮料和粮食精深加工要借势借力漯河、临颍产业辐射，实现跨区域融合一体化发展。果蔬精深加工应与漯河、临颍互补错位发展，把我县打造成漯河市果蔬精深加工高地。支持贾湖酒业抢抓豫酒振兴机遇，按照绿色、保健方向，加快新产品开发，加强对高档白酒贮存、勾调、发酵、功能微生物酿酒等关键生产技术的研发，创新性研发各类功能性饮料、个性化饮料等新产品，不断提升产品档次和质量。持续放大粮食资源优势，着力推出一批高档面粉、面制品、杂粮制品等产品，不断提高花生大豆油脂深加工转化能力。依托食用菌、葡萄、蔬菜、林果等现代化农业产业园区，积极发展果蔬精深加工，强化果蔬罐制品、果蔬糖制品、果蔬速冻食品、果蔬干制品等高附加值产品开发，依托生鲜超市、生鲜电商，积极拓宽净菜加工、水果产品的市场销售渠道。

强势打造特色著名品牌。以提升产品附加值为导向，积极主推有特色并在本地有一定响应力的食品品牌，引入专业品牌建设团队，围绕酿酒饮料、粮食精深加工、果蔬精深加工三大主攻方向进行品牌包装，把具有一定影响力的区域品牌打造成全国知名的优势品牌。积极扩大贾湖酒业的知名度，通过3-5年培育，争取进入河南白酒行业第一阵营，并逐渐走向周边省市。加强北舞渡胡辣汤品牌建设，统一品牌形象，加快向全国推广，研发适应现代生活的胡辣汤快销产品。支持华宝向食用菌深加工持续拓

展，打造中国珍稀食用菌行业第一品牌。

加大政策支持力度。按照打造第二大主导产业的发展目标，对食品规上企业比照省级农业产业化龙头企业享受相关优惠政策，优先申报争取国家、省产业发展专项资金支持。支持桂馥、华宝、冬友、舞莲、华鑫等行业龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式，组建农业产业化龙头企业集团。支持舞莲、冬有等企业开展技术创新、工艺创新、产品创新，促成舞莲面粉年产15万吨面粉等项目竣工投产。加快发展华宝、桂馥等现有龙头企业，进一步完善产业链条，发展工业化生产模式，着力构建大食品产业集聚区。

专栏 1: “十四五”时期主导产业重点项目

盐化工产业:

河南金大地化工公司年产 60 万吨小苏打项目。总投资 56 亿元，主要设备: 空分装置 1 套、气化炉 2 台、变换炉 2 台、低甲装置 1 套、液氮洗装置 1 套、合成装置一套、冰机 1 台、碳化塔、湿分解塔、离心机 6 台、干燥器 6 台、包装机 6 台等。

河南金大地化工公司三聚氰胺生产建设及尾气综合回收项目。总投资 8 亿元，规划建设三聚氰胺研发、检测、生产等相关建设项目以及尾气综合回收项目。

河南金大地化工公司联碱节能技术改造项目。总投资 8 亿元，利用先进技术将联碱装置中变换气不冷碳化制碱工艺技术改造为浓气制碱，改造碳化塔 15 台，新上真空滤碱机 3 台、汽拖真空泵 1 台、汽拖离心冰机 1 台、闭路循环干铵系统 1 套、母液换热装置一套等，重灰装置一套，可节约标煤 1.2 万吨/年，减排二氧化碳 24 万吨/年，增加 60 万吨/年纯碱及 60 万吨/年氯化铵生产能力。

河南金大地化工公司合成氨配套硫回收年产 10000 吨硫磺项目。总投资 1.3 亿元，主要设备有制硫燃烧炉 2 台、冷凝冷却器 6 台、加热器 6 台、硫封罐 10 台、加氢反应器/氧化反应器 2 台等，年产 10000 吨硫磺。

河南永银化工公司 8 万吨离子交换膜烧碱项目。总投资 5 亿元，8 万吨/年离子交换烧碱项目，内容为一次盐水改造，新增二次盐水及电解，新增氯氢处理，新增氯气缓冲站，新增电解整流变等。

张家港飞航科技年产 15 万吨生物基多元醇项目。总投资 7 亿元，本项目计划分二期工程实施，二期达产后预计实现年销售约 20 亿元人民币，净利润约 3.6 亿元人民币。可实现两项税金合计约 1.89 亿元人民币。

漯河豫博医药产业园建设项目。总投资 6 亿元，主要建设年产 1000 吨甲氧基乙酸、600 吨氨甲苯酸及 10000 吨 N-甲基甲酰胺生产项目；年产 2800 吨水杨醛生产项

目。

医药化工孵化园项目。总投资 5 亿元，主要建设内容：办公研发区建筑面积 8640 平方米（办公楼一栋、研发中心一栋和公共停车位），生产区建筑面积 63000 平方米（甲类和丙类化工生产车间），甲类罐区建筑面积 800 立方米，甲类仓储区建筑面积 3600 平方米，丙类仓储区建筑面积 10500 平方米，配套生产区及配套污水处理设施建筑面积 14448.4 平方米。

福奇药业有限公司年产 2000 吨兽用原料药项目。总投资 4 亿元，项目分两期建设，一期建设年产 1000 吨磺胺类原料药（包含：磺胺氯吡嗪钠、磺胺氯达嗪钠、磺胺间甲氧嘧啶钠、磺胺喹噁啉钠）生产线和配套辅助工程；二期建设年产 1000 吨尼卡巴嗪生产线和配套辅助工程。

江苏太仓制药厂年产 20000 吨磷酸酯及甲酰氯系列医药中间体项目。总投资 3.5 亿元，占地 50 亩，选址于舞阳县医药化工园区，建设标准化厂房二栋，仓库一栋，综合办公楼一栋，安装生产设施两套。

陆零集团年产 5 万吨甲醇钠甲醇溶液和 3 万吨乙酰苯胺项目。总投资 3.5 亿元，占地约 80 亩，年产甲醇钠甲醇溶液 5 万吨，乙酰苯胺 3 万吨。

美迪康生物科技公司原料药项目。总投资 3 亿元，计划在医药化工专业园区新建医药中间体和原料药生产项目。

河南昇恒智钛科技有限公司年产 1000 吨高催化活性纳米二氧化钛项目。总投资 3 亿元，占地 20 亩，规划建设 1000t/a 高催化活性二氧化钛。

河南远东生物科技医药中间体项目。总投资 2 亿元，主要设备：合成釜、水解釜、结晶釜、精馏釜、离心机、干燥机等。年产 10000 吨苯甲酰氯（一期）；3000 吨二苯甲酮、2000 吨邻氯苯腈、500 吨 5-氯茚酮（二期）。

奥凯医药科技工程技术中心建设项目。总投资 1.2 亿元，主要建设工程技术应用中心 10000 平方米，标准化厂房 3 栋 7236 平方米，甲类仓库 2 座 1500 平方米，及其它如设备机修室等 1694 平方米。

舞阳县医药化工研发中心。总投资 1.2 亿元，包括产品研发、贸易中心和豫博总部，将购置成套实验设备、信息化设备，打造医药化工新产品研发、推广、交易的现代化综合研发中心、贸易中心和电子商务中心。

食品产业：

豫桂东盟（漯河）物贸加工产业园项目。总投资 25 亿元，本项目定位于物流贸易和生产加工。一期项目建成投产后三年内可实现年销售收入 10-30 亿元，安排 1500 人就业。项目二期建成投产后，5 年内实现年销售收入 80-100 亿元。实现 3000 人以上的就业岗位。

农业制成品加工生产基地。总投资 16 亿元，利用优质小麦、优质玉米、优质大豆、优质花生和食用菌等优质农作物种植基地优势，打造多元化农产品生产加工基地。

河南绿筑新能源科技有限公司食用菌仿生态工厂化产业基地项目。总投资 5.2 亿元，占地 150 亩，建设 200 间仿生态冷态菇房、深加工（出口罐头、菇粉、菇脆等深加工产品）、食用菌发酵隧道 50 条、生态有机复合肥生产线 12 条、科研设施及其生产配套设施。

舞阳县吴城镇食品产业园建设项目。总投资 2.2 亿元，由重庆峻港食品有限公司和冬有食品有限公司合作建设，占地约 70 亩，建设 5000 平方米车间 4 栋，仓储物流车间 1 栋 5000 平方米，保鲜、仓储车间 1 栋 4000 平方米，1600 平方米办公楼、800 平方米住宿楼一栋，主要生产豆制品和糕点。

吴城镇北高鱼类加工产业园项目。总投资 2.2 亿元，占地 12.3 亩，建筑面积 5000 平方米，建厂房 3 栋，办公用房 1 栋，食品检测实验室一座，1000 吨冷库一座，以及基础配套设施等，安装生产线三条，主要生产休闲肉制品、鱼类食品及鱼类休闲小食品等。

华鑫小麦专用面粉生产线项目。总投资 1.8 亿元，新增年处理小麦 30 万吨，新增年产专用面粉 8.5 万吨、等级面粉 8 万吨、7+1 营养面粉 6 万吨等。

舞莲面粉有限责任公司年加工 20 万吨小麦项目。总投资 1.5 亿元，改建立仓、配粉仓，更新初清、清理、制粉、配粉、包装等先进主设备及自动化控制系统，通过机器换人，新增自动翻板卸车及机械手码垛等系统。

宜杨食品有限公司年产 4300 吨速冻食品生产基地建设项目。总投资 1.2 亿元，主要建设办公楼、厂房 6 栋和仓库、配电室、门卫室等。

年加工 4000 吨肉制品建设项目。总投资 1 亿元，主要设备有绞肉机 2 台，搅拌机 2 台，斩拌机 1 台，灌肠机 4 台，蒸煮炉 4 台，真空包装机 3 台。

舞阳花听餐饮服务有限公司食品制造及加工项目。总投资 0.7 亿元，项目主要建设食品加工厂，生产肉制品、面制品等食品。

第二节 优化提升传统产业

坚持扩大规模与优化结构相统一，深入实施服装服饰、装备制造、新型建材产业培育计划，推动传统产业转型升级。

服装服饰产业。紧紧抓住新一轮产业转移的重大机遇，瞄准长三角、珠三角、闽东南等服装服饰产业重点区域进行链式招商，把舞阳打造成中部地区服装服饰产业转移的重要承接地。依托东方刺绣、伟立纺织等现有企业和客户资源，培育发展配套关联企业，逐步发展完善的服装服饰产业链。积极争取国内外知名品牌在舞建设生产基地，以品牌带动提升产业核心竞争力。加大与科研单位、大专院校的合作力度，不断强化生产工艺、款式设计、技术和品牌的开发创新，全面提升企业的技术水平和创新能力，形成服装设计、服饰配套以及服装生产等产业链相对完整、具有强区域竞争力的服装服饰产业集群。到 2025 年，服装服饰产业产值突破 10 亿元。

装备制造产业。深入落实“中国制造 2025”，聚焦盐化工、

医药、食品等产业需求，积极引进机械设备和精密仪器制造企业，形成以盐化工产业装备为主导，食品装备、医药装备为依托的上下游相配套、产供销相衔接、多品类全面开花的装备制造产业发展新格局。着眼于河南乃至全国化工装备市场前景，以盐化工产业发展基础为支撑，大力支持金山装备提质扩量和自动化水平提升，积极谋划盐化工类特种装备制造产业集群，通过政策引导和战略合作吸引相关特种装备制造企业来舞。到 2025 年，培育装备制造企业集群 3 个以上，推动打造装备制造强县取得新进展。

新型建材产业。鼓励和支持企业根据市场需求调整产品结构，积极引导华裕水泥、九泰新型建材、金龙混凝土等企业向节能、环保产业发展。积极发展建筑新材料，重点抓好清华装备式建筑项目的招引落地工作。坚持应用引领，围绕新一代装配式建筑、绿色建筑及人们对住宅小区和家居装修装饰的环保化、功能化、智能化、艺术化的高端需求，开发功能化、智能化、艺术化的高附加值产品。到 2025 年，新型建材产业产值突破 60 亿元。

专栏 2：“十四五”时期传统产业重点项目

唐山雷格医疗器械有限公司丁腈医用手套生产项目。总投资 5 亿元，租用宏福鞋业闲置厂房建设年产 36 亿只 PVC 手套、纯丁腈手套、混合丁腈手套等医用手套生产线，建成后预计用工 2000 人，年产值 14 亿元。

舞阳县飞舞瑜伽服生产项目。总投资 1.2 亿元，该项目占地 31 亩，主要建设厂房两栋 3000 平方，宿舍一栋 1000 平方，办公楼一栋 500 平方。

漯河冷链设备有限公司年产 50 万平方米新型节能环保高阻燃墙板 10 万台制冷设备和冷库建设项目。总投资 0.675 亿元，租赁标准化厂房 1 栋、冷库 3 栋，建成年产 50 万平方米新型节能环保高阻燃复合墙板和 10 万台制冷设备生产线，引进意大利生产线，配套国内设备，建设生产车间、仓库和各类配套设施。

清华大学新型装配式超低能耗产业园项目。总投资 10 亿元，与清华大学建筑设计研究院签约建设占地 280 亩的装配式建筑及配件生产线（一期）。

漯河东海岸建材有限公司年产 90 万方商品混凝土环保站项目。总投资 2.5 亿元，建设 HZS180 混凝土生产线 2 条，RMA3000 全自动干混砂浆生产线 1 条，建设仓库 4 栋建，办公楼一栋 3 层 1，机修车间一栋 1 层，备品库一栋，职工宿舍 1 栋，高压配电室 1 栋。

宝丰县世纪混凝土公司和舞阳县金龙混凝土有限公司年产 300 万立方混凝土搅拌站和新型建材项目。总投资 4.37 亿元，主要设备有混凝土搅拌站生产线两条和新型建材生产设备设施，以及 200 吨地磅和专业运输车辆 20 辆等。安装有高效防尘、低噪音、低耗能、低排放等环保设备装置。

第三节 加快培育新兴产业

聚焦科技前沿、产业高端和未来发展，持之以恒追踪新兴产业发展趋势，前瞻布局未来产业发展，加快培育电子信息、高端装备、节能环保等成长为接续产业。

电子信息产业。以长三角、珠三角等沿海发达地区为招商重点，大力引进科技含量高、投资强度高、项目产出高和辐射带动能力强的产业链关键环节项目。创新与沿海发达地区的合作模式，推动“总部+基地”“研发+生产”等新模式落地落实。瞄准科技含量更高、体验效果更佳、市场前景更广阔的电子信息产业细分市场，重点围绕智能无人飞行器制造、智能车载设备制造、可穿戴智能设备制造、服务消费机器人制造等智能消费设备制造领域着力招引行业龙头企业。

高端装备产业。以具有广泛应用前景和市场需求的工业机器人、特殊作业机器人、增材制造装备为重点，坚持政策扶持和招大引强并重，着力招引一批具有较强行业竞争力的领军企业。

节能环保产业。以助力盐化工绿色发展为导向，推动节能环保与盐化工进行产业链式配套协作。根据用户治理需求和运行环境，着力打造一批定制化产品和服务，重点发展除烟除尘、超低温除尘及湿式除尘、脱硫脱硝脱汞装备、高效锅炉、节能窑炉、

余热利用等产品和系统设计、工程施工、调试维护、运营管理等综合服务。

第六章 积极开创现代服务业新局面

实施服务业高质量发展行动，着力发展商贸物流业、现代旅游业、健康养老业三大核心服务业，鼓励和引进发展“互联网+服务”的总部经济、楼宇经济企业入驻。

第一节 商贸物流业

现代商贸业。充分利用漯许平驻中间区域优势，把我县打造成区域内重要的商贸集散中心。加快完成老厂区“退二进三”相关工作，抓好老旧集贸市场提升改造工作，促进餐饮住宿、批发零售等传统服务业优化升级，进一步引进建设高标准酒店、城市综合体等能提升城市品位和承载力的高端项目。按照“体现城市品位、反映文化内涵、有利产业发展、完善服务功能”指导思想，加快推进道路、管网、公共服务等配套基础设施建设，完善商务、餐饮、娱乐、居住、交通等服务功能。以城市综合体、现代专业市场建设和生活型服务设施建设为重点，加快推进康瑞·金樽府城市综合体、昌建购物广场、东润壹号广场等项目建设，招引建设一批种类齐全、功能完备的大型城市综合体、商业步行街，重点引进高端商贸、休闲娱乐、专业市场等服务业项目入驻。完善农村商贸网络，加快推进乡镇商贸中心、供销系统服务网点建设。

现代物流业。着力提升现代物流专业化服务水平，围绕盐化

工和食品两大主导产业，大力发展盐化工专业物流和医贸物流，加快发展与食品产业发展配套服务的冷链物流，积极开拓多式联运物流、互联网+物流、电子物流、金融物流等新型物流业态。加快推动金山现代综合物流园、沙河舞阳港物流园、中商恒润舞阳农产品批发市场等项目建设，推动华鑫、宏通、邮政等仓储物流项目扩规增效。积极融入漯河现代物流快递示范城市规划建设，划行规市，引导规模小、分布散的县城规划区内的中小物流公司、快递快运公司向物流园区集聚发展、规范经营。加快构建县、乡（镇）、村三级农村物流配送及综合服务网络，实施乡镇综合物流服务平台建设工程，积极推动各乡镇客运站向农村物流功能延伸。

电子商务。以“互联网+流通”行动计划为重点，促进互联网与特色农产品流通深度融合，鼓励引导实体企业引入电子商务，探索实行全网营销。适时筹建集跨境电商、中小企业孵化、互联网产业、冷链仓储、跨境物流等为一体的新型电商产业园，促进电商产业化、集群化发展。鼓励电商企业提高物流、设计和传播能力，为消费者和实体企业提供高效便捷服务。发挥电子商务进农村示范县优势，加快县级电子商务运营中心、乡镇电商服务中心和村级电商服务站建设。培育发展本土电商品牌，进一步做大做强县域性农产品电商，积极发展 OTO 商业体验店，推进农产品全产业链生产管理信息化，鼓励支持各类农业新型主体借助电商平台开展网上营销，重点做好北舞渡镇胡辣汤、文峰乡香菇、辛安镇粉条等特色农产品的线上销售工作。

专栏 3: “十四五”时期商贸物流业重点项目

舞阳县沙澧城市综合体建设项目。总投资 42 亿元, 该项目占地 350 亩, 15 栋高档写字楼, 大型商超 1 栋, 美食一条街, 高档住宅 20 栋, 创业大厦一栋。

舞阳县舒曼城市综合体建设项目。总投资 38 亿元, 该项目占地 320 亩, 规划建设高端商务楼宇 25 栋, 五星级酒店一座, 高档住宅 30 栋, 项目内含有水系景光带。

康瑞商业综合体建设项目。总投资 11 亿元, 主要建设以新中式风格为基调的 26 栋高层综合楼宇, 融教育、商业、休闲、住宿等功能的产城融合、配套齐全的商业综合体建设项目。

漯河基时置业有限公司芳语堂商住综合体。总投资 10 亿元, 项目总建筑面积 7.9 万平方米, 其中商业面积 7400 平方米, 住宅面积 7.2 万平方米, 地下建筑约 1.38 万平方米, 配套建设有排水系统、供电系统等。

东润商贸综合体(商贸大厦)建设项目。总投资 5.5 亿元, 项目占地 29485.18 平方米。总建筑面积约 17.2 万平方米, 地上建筑面积约 15 万平方米, 商业建筑面积 10 万平方米, 广场面积 5600 平方米, 集商业、办公、休闲等一体的综合性商业综合体项目。

幸福·御园建设项目。总投资 5 亿元, 主要建设大型商超、住宅、幼儿园等, 配套建设物业用房、地下车库等。

舞阳名门大酒店建设项目。总投资 3.6 亿元, 主要建设酒店大楼一栋及其他附属设施, 功能包括住宿、会议、宴会、餐饮、温泉洗浴于一体的综合酒店。

舞阳县昌建大型购物广场。总投资 2.5 亿元, 占地 20 亩, 总建筑面积 5 万平方米, 主要建设高品质酒店、商务办公中心和商业综合体。

舞阳县智慧冷链物流建设项目。总投资 20 亿元, 主要建设各类型冷藏仓库 50 座, 信息服务中心一栋, 星级司机之家一座, 大型停车场一个, 冷藏运输车辆 300 辆。

舞阳县产业集聚区物流产业园项目(金山物流园)。总投资 15 亿元, 项目总体分为两期建设: 一期建设内容主要是军民直升机停机坪、园区办公楼、应急物流仓储中心、电商大楼、大型货车停车场、信息服务中心、司机之家, 大型货车车辆检测线、零担物流仓库、应急救援直升机坪、以及加油、加气站等。二期建设内容主要是大型储备仓库、农业产品冷链仓库、大型现代化冷库及配套设施等。

中商恒润·舞阳农产品批发市场建设项目。总投资 12 亿元, 一期主要建设以涉农产品批发为主的专业市场, 二期主要建设冷库、仓储以及农特产品展示馆等配套设施。

舞阳县快递物流园建设项目。总投资 12 亿元, 建设智慧化分拣仓库 30 栋, 信息调拨服务中心, 大型停车场一个及其他配套服务设施。

舞阳县皇上路物流货运中心建设项目。总投资 7 亿元, 该项目占地面积 150 亩, 主要建设物流、货运、仓库及办公楼、业务用房等 7 万平方米。

舞阳县高铁新城物流中心建设项目。总投资 5 亿元, 该项目占地面积 100 亩, 总建筑面积 8 万平方米。

舞阳县粮食储运交易中心建设项目。总投资 1.65 亿元, 建设 8 个仓储项目, 一个仓储物流项目, 提升科技储粮水平。

第二节 现代旅游业

以深挖历史文化资源为导向，以打造富有地域特色的饮食康养文化旅游精品为内容，以特色主题体验为目的，把旅游和文化、科技、城镇、农业、康养等产业有机融合，大力发展文化体验、休闲度假、保健养生等旅游产业新业态。到 2025 年，建成市级以上乡村旅游特色村 10 个以上，3A 级旅游景区 5 个以上，初步建成省级全域旅游示范区。

构建全域旅游发展新格局。以打造品牌高地、培育特色空间、提升竞争能力为统领，着力构建“一心一轴、三点三带”全域旅游发展大格局。“一心”是指在中心城区建设旅游集散中心，把旅游集散中心建设成集旅游咨询服务、旅游交通集散等于一体的一站式旅游集散服务综合体。“一轴”是指以国道 G240 为主要旅游发展轴，贯穿贾湖遗址、休闲农业、盐浴康养等旅游资源。

“三点”是指依托北舞渡、孟寨、莲花打造重要旅游节点。“三带”是指建设沙河历史文化体验带、澧河休闲度假带与三里河城市游憩带三条旅游渗透带。

打响乡村旅游品牌。建立全县乡村旅游重点村名录，支持资源禀赋好、基础设施完善、公共服务体系健全的乡村旅游点积极申报星级旅游景区、星级乡村旅游经营单位和星级酒店、省级市级乡村旅游特色村（庄园）和旅游示范村（庄园）。进一步提升乡村旅游规范化水平，制定完善民宿、农家乐等乡村旅游服务标准，完善乡村旅游行业信用体系。整合开通以漯舞路为轴线的幸福乡村游 4 号线路，打造融入、服务漯河的幸福乡村旅游线路。持续做好乡村振兴试点村的乡村旅游建设工作，根据省市政府相

关乡村旅游扶贫村的扶持政策，积极争取旅游扶贫项目。以“一河两岸、五镇十村”乡村振兴示范带建设为依托，通过实施澧河水环境综合整治、沙河湿地公园等项目建设，推动保和乡袁集民俗旅游、莲花镇长村赵莲花湾文创园、太尉镇构树生态产业园等田园综合体和文峰乡食用菌、保和乡葡萄等六个产业示范园区加快集中连片发展，打造集民俗体验、休闲观光、林果采摘、健康养老等于一体的休闲观光旅游带。

专栏 4: “十四五”时期现代旅游业重点项目

争创全域旅游示范县项目。总投资 0.3 亿，按照争创全域旅游示范县省级、国家级标准，争创省级或国家级全域旅游示范县。

创建市、省、国家级乡村旅游特色村（镇、县）项目。总投资 0.2 亿元，改善村内环境，规范旅游要素，做好服务培训，扩大宣传，创建市、省、国家级乡村旅游特色村（镇、县）。创建 10 家市级乡村旅游村，10 家市级乡村旅游示范庄园，5 家省级旅游特色村，2 家旅游特色镇，争创 1 家国家级乡村旅游村，努力争创国家级乡村旅游县。

舞阳县旅游服务中心（游客接待中心）项目。总投资 0.2 亿元，建筑面积 2000 平方米，占地面积 30 亩。建设有接待中心、购物中心、休闲区、医疗室、星级厕所、停车场等。

第三节 健康养老产业

加快制定健康养老产业专项规划，将健康养老产业规划与城市建设、市政基础设施建设、公共服务设施建设和土地利用等规划相衔接。以良好的自然生态和农业资源为依托，着力招引健康养老产业龙头企业，高标准建设一批独具舞阳特色的康养社区等。持续优化发展环境，着力破解健康养老产业发展的制度性障碍，重点要解决健康养老机构主体在设立许可、项目建设、运营管理以及与医疗机构协作配套过程中存在的难点问题。强化社会资本引入，通过政策扶持、公建民营、民办公助等模式，鼓励社会资本通过市场化运作方式举办医养结合机构以及老年康复、老

年护理等专业医疗机构。依托现有医院吸引社会资本联合成立养老中心、康复中心等，支持有经验的房地产公司融合养老养生理念开发高品质的养老地产。

专栏 5：“十四五”时期健康养老业重点项目
孟寨镇盐泉康养特色小镇项目。总投资 36 亿元，该项目以盐卤资源为基础，以盐文化为灵魂，以中原水镇为生态特色，以“旅游+产业”为发展模式，发展以“盐卤康养+田园休闲”旅游产业为主导，延展“盐产品精细加工业”和“特色盐卤养殖业”，打造“三产联动、四位一体、五生融合”发展的，中原地区唯一的盐卤产业主题特色小镇。 健康养老园区。总投资 18 亿元，项目占地 260 亩，主要建设高端养老服务设施、老年人活动中心、康养中心、休闲中心、医疗中心。 中医院康复养老中心项目。总投资 1 亿元，新建养老中心建筑面积 50000 平方米，设置床位 500 张。 西城新苑医养结合改造项目。总投资 4967 万元，对西城新苑原 20#A 楼一到七层改造为医院，原 20#B 楼二到七层改造为养老公寓。 舞阳县乡镇敬老院升级改造建设项目。总投资 2.7 亿元，对全县 14 个乡镇 19 所敬老院进行原址扩建。 舞阳县综合养老中心项目。总投资 1.5 亿元，总占地面积 24481.4 平方米，总建筑面积 29300 平方米。

第七章 努力推动现代农业迈上新台阶

坚持以“三链同构”为引领，以农业供给侧结构性改革为主线，持续巩固提升农业综合生产能力，不断提高农业发展的质量效益，成功创建国家现代农业示范区。

第一节 构建现代农业特色产业体系

以“四优六化”为发展方向，深化农业供给侧结构性改革，在保证全县粮食生产面积全年稳定在 120 万亩以上、粮食总产量在 50 万吨以上的基础上，持续优化调整农业结构。强力实施“三带四区十园百社”发展行动，持续壮大产业集群效应，致力打造产业基础好、发展潜力大、集中连片的优势特色产业集群。到 2025 年，培育 1 个以上 10 亿级产业集群。以“突出特色、壮大

规模、提升档次、塑造品牌”为遵循，以全国绿色食品原料标准化生产基地为依托，按照高端化、绿色化、智能化融合发展方向，因地制宜、创造条件，突出抓好文峰乡食用菌、保和乡葡萄、马村乡万亩蔬菜等六大特色优势产业示范园区，支持新建吴城镇食品加工、太尉镇构树等 10 个产业园区。到 2025 年，培育发展市级以上现代特色农业示范园区 10 个以上，完成园区总投资 10 亿元以上，成为全市最大、全省有影响的以香菇为主的食用菌生产基地，成功创建国家级现代农业示范园区。

第二节 推进绿色高质高效创建

实施绿色高质高效创建行动，聚焦“耕、种、管、收”各个环节，推广应用水肥一体化、先进植保机械等现代化节种、节水、节肥、节药、节膜新机具、新设备，改变大水、大肥、猛药的粗放生产方式。推进精准设施农业园区和高新农业科技示范园区建设，着力发展生态农业、高效农业和休闲观光农业，提高农业综合效益。探索高产优质栽培技术，扎实展开栽培实验，把推广包衣技术、病虫害综合防治技术与适宜的高产优质栽培技术结合起来。全面推广农业标准化生产，指导完善农产品生产纪录，按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，加速推进全县“三品一标”基地认定和产品认证工作，成功创建国家级农产品质量安全县。着力创响一批农业特色知名品牌，鼓励支持舞阳九韵、贾湖农业、北舞渡胡辣汤、华宝食用菌、舞阳麻鸡等品牌发展，加快形成一批农产品区域公用品牌、农业企业品牌、大众农产品品牌和特色农产品品牌。

第三节 强化龙头带动集聚发展

大力发展农字号龙头企业和农业产业化联合体，新增 1 家省级农业产业化联合体，发展 5 家新的农业产业化联合体。培育壮大新型农业生产经营主体，鼓励农民种植专业合作社、家庭农场、种植大户等新型经营主体集中连片种植，通过打造特色优质农产品产销对接的最佳平台，以市场大数据优化农业产业体系、塑造品牌形象、提升区域竞争力。到 2025 年，培育发展运营规范、带动能力强的农民专业合作社 100 家以上、家庭农场 300 家以上，省级示范合作社 10 家以上、县级示范农场 20 家以上。积极支持农民专业合作社、家庭农场、种粮大户和农业企业等新型经营主体建设高标准农田，优先将新型经营主体经营的土地纳入规划范围和年度建设计划，增加资金投入，充实建设内容，实行连片治理，推进规模化、集约化、专业化和机械化生产。

第四节 加快发展畜牧业

坚持畜禽养殖业规模化、标准化、生态化发展方向，建立健全畜产品质量安全可追溯制度，增强产业市场竞争优势。加快推进瘦肉型生猪养殖基地规模化养殖示范带建设，突出抓好双汇肉鸡养殖基地、黄淮肉羊繁育基地、长毛兔肉兔繁育基地，辐射带动全县畜牧业蓬勃发展。争取到 2025 年，全县畜牧产值达到 25 亿元以上，肉产量达到 12 万吨以上，蛋产量达到 3.5 万吨以上。提升畜牧业机械化水平，提高饲草料和畜禽生产加工等关键环节设施装备自主研发能力。探索推进畜禽养殖污染治理市场化运作机制，全县粪污资源化利用率达到 95% 以上，规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。结合美丽乡村建设、扶贫开发

等项目，鼓励畜禽产品向特色肉制品精深加工业延伸。支持畜禽良种体系建设，建立配套完善的畜禽良种繁育体系。

第五节 开展农业大数据应用

加快农业信息化进程，实施“互联网+农业”行动计划，建立县级农业互联网信息服务平台。充分挖掘农业大数据商用、政用、民用价值，生产服务政府、服务市场、服务公众的农业大数据产品。探索农业大数据产品生产、发布和应用模式，开展以香菇、果蔬等为重点的单品种全产业链大数据综合应用试点，建设单品种全产业链数据采集体系。加强农业农村部门政务数据资源与涉农数据、社会数据、互联网数据的关联分析和融合应用，强化农业生产监测。完善涉农信息的交流共享机制，整合土壤分析体系、灌溉监测体系、作物个体生长监控体系等涉农数据系统，加强本地农业信息的采集、加工和整理，建立健全集文字、数据、图像、视频等于一体的多媒体农村公共信息资源数据库。

专栏 6：“十四五”时期现代农业重点项目

双汇肉鸡养殖项目。总投资 12 亿元，新建养殖场 9 个。

现代农业园区建设类项目。总投资 10 亿元，创建 1 个国家级产业园，2 个省级产业园，4 个市级产业园。

高标准农田项目。总投资 4 亿元，实施高标准农田建设项目和高标准农田提升改造项目，计划于 2021 年至 2025 年新建高标准农田 25 万亩。

农业生产发展类项目。总投资 4 亿元，主要实施耕地保护补贴、农民培训、高产创建、病虫害防治等有关生产类项目。

优质粮食工程建设项目。总投资 1.1 亿元，为推进“三链同构”，以舞阳县舞莲面粉为龙头，建设绿色储粮、技术改造升级、电商、小麦产业联合体四个功能项目。基建投资 8000 万元。

省级食用菌现代农业产业园创建项目。总投资 5.36 亿元，重点构建“高标准种植示范带动区、规模种植与‘双创’区、食用菌加工集聚区、产业融合与创新引领区”四大功能板块，共建设中央厨房、科研中心、标准化菌种与菌棒生产等 11 个重点项目。

食用菌交易及科研中心。总投资 1.39 亿元，主要建设内容为 1 栋科研中心大楼、35 座商品交割库、3 间自动化栽培菇房和 5 座数据监测系统栽培大棚。

舞阳葡萄产业园区建设工程。总投资 0.5 亿元，规划栽植葡萄 0.2 万亩，建设葡萄保鲜库一座，深加工一座，建设采摘、观光、旅游示范园区。

舞阳县优质猕猴桃产业园区建设工程。总投资 0.5 亿元，规划栽植优质猕猴桃 0.2 万亩，建设猕猴桃深加工一座，建设采摘、观光、旅游示范园区。

舞阳县优质桃产业园区建设工程。总投资 0.5 亿元，规划栽植优质桃树 0.2 万亩，建设黄桃深加工一座，建设采摘、观光、旅游示范园区。

“全程机械化+综合农事服务中心”项目。总投资 0.5 亿元，建设库棚、培训室、维修间、办公设施及大型农业机械及配套农具齐全的“全程机械化+综合农事”服务中心 5 个，为周边农户提供全程农机化作业、农资统购、技术培训、信息咨询、农产品销售对接等“一站式”综合服务。

舞阳瑞亚牧业有限公司现代农业产业园项目。总投资 5.6 亿元，万头智能化现代化牧场，设计存栏 10000 头，建设现代化牛舍、转盘挤奶厅、粪污处理利用系统、TMR 饲养系统、饲料库房及青贮窖等；千头放养生态有机牧场，建设有机牧草种植、散养牛舍及灌溉、收割、种植等配套设施设备；有机农业种植园区，建设现代化种植收割设备及灌溉设施、有机农业设施设备配套等。

生猪标准化养殖场提升项目。总投资 0.55 亿元，改造 100 家生猪规模场，支持猪舍建设、臭气处理设施设备建设及场区基础设施建设。

产业强镇项目。总投资 0.5 亿元，项目针对镇域农业主导产业发展，重点支持全产业链开发经营中的冷藏保鲜、加工营销等关键领域、薄弱环节，推动主导产业转型升级、由大变强，逐步构建现代农业产业体系。

河南省绿色种养循环农业试点县项目。总投资 0.5 亿元，通过 5 年试点，扶持一批粪肥还田利用专业化服务主体，形成可复制可推广的种养结合，养殖场户、服务组织和种植主体紧密衔接的绿色循环农业发展模式。

第八章 培育产业发展新优势

坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，推动产品向高附加值延伸，产业向高端化发展。

第一节 全面完善产业平台功能

按照“四集一转”的总体要求，不断加大对产业平台基础设施建设的投入力度，通过优化资源配置、产业链延伸和相互配套，着力打造“一区七园”产业发展平台。以省级经济技术开发区建设为引领，围绕全省产业集聚区“百园增效”行动，下大力气建好绿色食品添加剂产业园、医药化工产业园等七个专业园区，持续完善基础配套设施，不断提升综合承载力，全力打造细分领域

完整产业生态的“区中园”“精品店”。一是打造占地 2000 亩的绿色食品添加剂产业园。打通盐化工与食品产业，重点推进金大地 60 万吨小苏打、奥凯医药工程技术中心及功能性食品添加剂、威森生物医药苏糖酸镁苏糖酸钙、锦源化工三氯蔗糖等项目，预计到 2025 年，引进规上企业 15 家以上，实现销售收入 100 亿元以上。二是打造占地 1300 亩的医药化工产业园。重点推进豫博医药化工产业园、远东生物、江苏太仓制药、福奇药业、江苏飞航科技等医药化工项目，预计到 2025 年，引进规上企业 10 家以上，实现销售收入 100 亿元以上。三是打造占地 400 亩的现代物流产业园。重点建设应急物流仓储中心、电商大楼、物流仓库等，吸引物流运输、快递快运企业集聚发展，建成后每年将实现货物运载量 600 万吨，年营业收入 5 亿元以上。四是打造占地 1100 亩的绿色食品产业园。重点支持贾湖酒业、华宝食用菌、冬有食品、金老大食品等企业发展，着力打造涵盖食用菌、面制品、杂粮制品等食品精深加工产业集群。预计到 2025 年，引进规上企业 10 家以上，实现销售收入 50 亿元以上。五是打造占地 200 亩的中小企业孵化园。通过宏福鞋业老厂区“腾笼换鸟”，引进一批涉农优质企业、返乡创业企业入驻，促进农村劳动力就业，引进企业 5 家以上，预计实现年销售收入 10 亿元以上。六是打造占地 200 亩的加工贸易产业园。重点建设豫桂东盟物流贸易加工中心，大力发展冷链物流、食品加工、国际国内贸易等，加快区域产业聚集，对接东盟市场，提高出口创汇能力。预计到 2025 年，实现销售收入 30 亿元以上。七是打造占地 50 亩的新经济产业园。重点引进新型网络经济、平台经济、总部经济、互联网金

融等，形成新的经济增长极，打造舞阳最大的集科技研发、企业孵化、金融与商业服务为一体的产学研孵化基地。预计到 2025 年，招引入驻企业 50 家以上，实现各类收入 100 亿元以上。

强力推进产业集聚区建设提质增效。积极争取上级政策和财政支持，持续完善产业集聚区基础设施，清理“僵尸”企业，挖潜土地资源，不断提升承载能力和发展水平。持续探索推进“产业集聚区+公司”发展模式，不断激发产业集聚区内生发展活力。牢固树立“亩均论英雄”理念，落实“三提两改”重点任务，深入实施“百园增效”行动，加快推动产业集聚区“二次创业”和高质量发展。加快省级经济技术开发区平台建设，坚持把经济技术开发区作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体，进一步调整优化空间功能布局，认真落实经济开发区管理体制、职能配置、人事薪酬等方面改革措施，健全区镇套合管理和财政管理体制机制。加快推进基础设施建设，高标准配套完善管网、电力通讯、供气供热等基础设施，加快金融、餐饮、购物等服务设施建设，稳妥推进区内村庄搬迁安置工作。持续完善配套服务，规范招商引资项目流程化管理，做实全程保姆式服务。持续优化管理体制，赋予经济技术开发区自主发展和改革创新权，深化管理体制、投融资平台转型等改革，完善考核评价体系和激励约束机制，提高经济技术开发区产业水平、投资强度、亩均效益。到 2025 年，区内规模以上工业企业达到 110 家以上，规上工业增加值年均增长 10%以上，固定资产投资年均增长 8%以上，进出口总额年均增长 5%以上，实际利用外资增长 10%以上，进入省级经济技术开发区先进行列。

加快建设高端医药化工产业园。以打造盐化工产业升级版为方向，加强与中国化学制药工业协会、中国医药集团总公司、河南省医药设计院、浙江医药化工协会的战略合作，主动承接国内外医药化工产业转移，加大项目引进力度，支持现有企业不断壮大，打造全省乃至全国知名医药化工基地。到 2025 年，园区内企业数量达到 30 家，完成工业项目投资超 50 亿元以上，销售收入达到 100 亿元以上，实现税收 5 亿元以上，成功打造全省高端医药化工专业园区。

加快建设绿色食品添加剂产业园。通过政府政策引导和资金支持，不断畅通内外合作机制。以高科技、高投入、高附加值为方向，扩大规模、延伸新产品，积极培育一批规模大、效益好、后劲足的亿元企业群体。到 2025 年，把绿色食品添加剂产业园打造成百亿级产业园。

积极谋划绿色食品产业园。以打造第二大主导产业为使命，高标准规划建设绿色食品产业园，突出抓好标准化厂房、食用菌中央厨房、休闲食品、调味品等功能片区建设，着力打造立足中原、面向全国的食品精深加工基地。到 2025 年，绿色食品产业园完成投资 50 亿元以上，销售收入达到百亿元以上，成功创建省级综合食品专业园区。

第二节 全力实施企业“三大改造”

实施绿色化改造。紧紧围绕污染防治、节能降耗和提高资源利用率等方面，加强节能环保技术、工艺、装备的推广应用，加快形成高效、清洁、低碳、循环的绿色发展体系。鼓励化工等重点行业实施兼并重组，倒逼一批规模小、生产设备和技术工艺落

后的化工企业退出。建立工业绿色发展协调和环保督察机制，财政部门设立专项资金，对循环经济产业园和工业园区的环保投入予以必要的资助。尽快制定并出台最严格的绿色发展标准，发挥水耗、能耗、环境、质量、安全以及绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链和绿色评价及服务标准的引领作用。支持贾湖酒业、威森、金大地等企业创建国家级绿色工厂，完成威森、维立特、美迪康等企业的清洁型审核工作。

实施智能化改造。强化智能制造顶层设计，借鉴发达地区做法组织企业开展智能制造主题论坛、深度行、培训班等活动，邀请智能制造专业机构技术人员，深入企业把脉问诊，引导、帮助企业对老旧生产线和生产工艺实施智能化改造。突出智能制造生态系统构建，引导龙头企业发展行业级工业互联网平台，支持解决方案提供商提供云端服务，引导企业将基础设施、业务系统、设备产品、制造能力向云端迁移。重点推进关键岗位“机器换人”、生产线智能化改造、建设智能车间和智能工厂、培育工业互联网平台、实施“企业上云”、开展“两化融合”贯标、创建“智慧园区”，推动金大地申报国家级智能制造示范企业，中盐、永银创建智能工厂，贾湖酒业、东方刺绣创建智能车间。

实施技术改造。实施新一轮技术改造专项行动计划，加强政策引导，主动靠前服务，加大对企业科技创新、技术改造和转型升级的支持力度，引导和推动企业以市场为导向实施更大范围、更高层次的大规模技术改造。鼓励引进国内外高端研发机构和创新团队，攻克制约盐化工产业发展的关键技术瓶颈，加快发展关键核心技术和创新产品。

第三节 加快实施企业梯次培育工程

加强企业规模化培育，扎实开展中小微企业成长行动，积极实施“个转企”“小升规”“规转股”“股上市”工程，组织开展“十百千”亿级企业和产业集聚培育工程。做强一批优势骨干企业，实施大型骨干企业倍增计划，培育一批科技领航、品牌领航、产值领航、税收领航的大型骨干企业舰队，加快引育一批产业链整合能力强的互联网平台型、总部型企业。做优一批高成长性企业，实施高成长性企业倍增计划，尤其是要对市场前景好、科技含量高、增长速度快的企业进行重点扶持。培育一批“专、精、特、新”“小巨人”企业，建立“小升规”企业储备库，以“专、精、特、新”为方向，鼓励中小特色企业深耕行业细分领域，争创行业单项冠军和隐形冠军。到 2025 年，全县规模以上企业达到 280 家以上，初步形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的“企业森林”群体。

第四节 加快“数字舞阳”建设步伐

坚持数字产业化和产业数字化，加快县大数据产业园、大数据“双创”基地建设，构建“人才+金融+平台+研发”的大数据产业发展生态，实施数字产业集聚发展工程，促进平台经济、共享经济健康发展，推动产业“上云用数赋智”，加快工业互联网基础设施建设，推动企业内部数字化改造，释放数字技术倍增作用，丰富数字金融应用，实施物流智能化改造行动，加快服务贸易数字化进程，大力发展智慧农业，加快建设数字乡村。做好 5G 基站建设规划与国土空间规划、控制性详细规划的衔接工作，大力提升 5G 基建建设力度，确保中心城区全覆盖，加快光纤入户工

程普及力度，将光纤入户与乡村振兴有效结合，同步推动城乡居民网络普及，提升公共活动区域免费 WIFI 覆盖率。

加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，打造新型智慧城市。大力发展智慧城管，构建数字化城市管理体系，全面覆盖城市管理综合执法、市政公用设施、园林绿化、市容环卫、便民惠民服务等领域，推进城市管理和综合执法体制改革，支撑城市管理决策科学化、治理精准化和服务高效化。提升城市安全管理能力，加快公共安全视频监控建设联网整合应用，进一步完善应急指挥信息体系，建立健全城市医疗卫生与灾害监测预警与应急行动方案，全面拓展教育、养老、就业、文化、体育、旅游等领域的智慧应用。

到 2025，争取实现规上企业上云全覆盖，光纤入户比例达到 95%，有义务教育子女的家庭光纤入户及网络硬件普及率 100%，5G 用户普及率达到 50%。

专栏 7：“十四五”时期“数字舞阳”建设重点项目
5G 新基建及 5G+项目。总投资 30 亿元，实现中心城区 5G 网络全覆盖，深入推动“5G 个人服务”“5G+智慧农业”“5G+智慧教育”“5G+智慧城市”“5G+智慧园区”“5G+智慧社区”“5G+智慧工厂”等 5G 场景应用建设。 舞阳县供水一体化智慧水务项目。总投资 3.65 亿元，建设智慧水务平台和智慧厂站，设计供水规模 6 万方，建立健全水务管理远程监控、智能分析、辅助决策、续费收费、预警提醒功能，实现水务工作流程化管理模式，实现移动互联 APP 综合服务。 智慧化城管项目。总投资 1.5 亿元，包括智慧市政，智慧环卫、智慧园林，智慧路灯等，需增加安装摄像头、对相关市政设施运行设备加装监控设备、对现有数字化城市管理平台进行提升改造、增加坐席员、巡查员人员数量。 舞阳县智能充电桩项目。总投资 1.26 亿元，在舞阳县域内新建一批智能充电桩。 舞阳县智慧农业气象服务体系建设项目。总投资 1200 万元，建设特色农业气象服务系统，建设人影指挥中心和指挥平台、完善人影地面作业站点，完善全县、乡气象监测站网，建设县级突发事件预警信息发布系统。

第三篇 深入推进改革开放创新，致力增强高质量发展新动能

坚持把改革、开放、创新贯穿到经济社会发展各领域，以科技创新增强新生动力，以深化改革增强内生动力，以扩大开放增强外源动力。

第九章 强力推进创新

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，持续激发高质量发展的动力活力。通过建设一批研发平台，招引一批高端人才，让创新创业的导向更加鲜明。

第一节 培育壮大创新主体

强化企业创新主体地位，发挥企业技术创新主体作用，推动创新要素向企业集聚。聚焦智能农机、生物育种等领域，实施一批重大科技创新专项。围绕电子信息、节能环保等新兴产业领域，实施一批“卡脖子”技术攻关项目。争取一批科技创新项目进入省级以上重点研发计划。积极推进产学研深度融合，用好用活盐化工产业研究院。引导现有企业培育发展一批创新联合体和产业技术创新战略联盟，持续提高县域企业研发能力。持续加大研发投入，完善支持激励政策，鼓励更多社会资本投入科技创新。持续推进大众创业万众创新，出台引导激励措施，鼓励带动大学毕业生、外出务工返乡人士等重点人群创新创业。

第二节 积极搭建创新平台

充分发挥省级经济技术开发区创新龙头带动作用，积极实施创新企业成长培育计划，支持鼓励金大地、中盐等企业建设科技孵化器、众创空间、加速器等各类创新创业孵化平台，加快孵化服务链条。支持现有科技企业积极争取国家、省重大科技基础设施在我县布局。加大院县共建、校地对接力度，组织企业与省农科院、省职业技术学院和华中科大等高校院所，在产业规划、成果转化等方面深入合作。到 2025 年，科技创新企业达到 80 家以上。

第三节 引育创新人才

持续深化“柔性引智”工程，加强对盐化工、食品、现代物流、电子商务、文化旅游等重点领域人才的引进，采取短期服务、长期聘用办法，吸引优秀人才到舞阳开展战略咨询、课题攻关、技术推广、工艺改造、项目开发等服务。完善人才全职引进政策，加大高层次紧缺人才的引进。广泛开展校地合作，加快创新人才培养提升，不断扩大创新性人才数量。支持事业单位科研人员创新创业，鼓励企事业单位高技能人才合理有序流动。建立健全人才评价体系，着力提高创新能力评价权重，让敢创新、能创新的人才留在舞阳。完善具有竞争力的人才政策体系，全方位落实人才奖励补贴、薪酬待遇、医疗社保、子女入学、居留便利等政策，打造豫中南地区创新人才生态最优城市。

第十章 纵深推进改革

抓住市场化改革这个关键，坚持凡是中央和省委市委部署的，都要及时跟进落实，凡是能够先行先试的，都要积极向上争取，凡是舞阳发展需要的，都要坚决主动推进，聚焦影响治理效能的突出矛盾、影响高质量发展的突出障碍、群众反映强烈的突出问题，持续深化全面改革，让改革成为舞阳奋勇争先走在前列的新标识。

第一节 持续优化营商环境

积极落实《河南省优化营商环境条例》，深入开展营商环境评价和以评促改，打造法治化、便利化营商环境。进一步提高服务效能，推进政务服务标准化、规范化、便利化，持续深化“放管服”改革，提升“互联网+政务服务”水平，实现“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。积极构建亲清政商关系，持续开展“中梗阻”问题专项整治，全面推行“双随机、一公开”常态化市场监管模式。实施信用建设工程，深化信用舞阳建设，创建全国信用示范县，全面建立市场主体信用记录，深入开展失信联合惩戒，积极构建以信用为基础的新型监管机制。扎实推进“证照分离”“集群注册”等商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，实施涉企经营许可事项清单管理，完善投资项目“多凭证合一”“容缺受理”等审批机制。

第二节 全面深化农业农村改革

严格落实第二轮土地承包到期再延长三十年政策，抢抓农村集体经营性建设用地使用权入市改革机遇，加快推行农村“三变”和农业水价改革。建立土地征收公共利益用地认定机制，突出抓好农村宅基地制度改革试点工作，稳步推进农村承包地“三权分置”改革，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。全面完成农村集体产权制度改革，建立健全集体资产管理制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励进城落户农民依法自愿有偿转让。健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。

第三节 支持民营企业改革发展

全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，进一步完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策，扎实做好减税降费和稳经济增长政策措施，破除各种隐性壁垒，保障各类市场主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。大力弘扬企业家精神，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。引导民营经济健康发展，培育发展民营龙头企业、“单项冠军”企业和“专精特新”企业，实现民营经济规模质量效益和企业家素质明显提升。

第四节 深化推进财税和投融资体制改革

坚持一体化统筹全县财税工作，构建现代化财政管理体制，防范政府债务风险，提高财政资金绩效。持续深化投融资平台市场化转型，整合组建城市投资集团、发展投资集团和建设投资集

团，推动投融资平台成为市场经营主体，拓宽规范投融资渠道，提升融资水平。激活民间投资，深入落实鼓励支持民间资本投资的政策措施，鼓励民营企业开展多元化融资，创新民营企业与金融机构利益联结机制，切实降低民营企业融资成本。建立健全现代金融市场体系，探索实施“引金入舞”工程，积极引导银行、保险、信托、证券、基金等各类金融机构在舞阳设立分支机构，金融机构在乡、村两级设立营业网点、自助银行和普惠金融服务站，同步完善产业基金、中小企业征信和融资担保等机制。创新金融产品和金融服务，提高金融要素供给水平、风险防控水平，大力发展科技金融、供应链金融、普惠金融、绿色金融。

第五节 扎实推进土地利用综合改革

加快推进土地收储体制机制改革，编制实施土地储备中长期规划，全面落实城市用地“统一规划、统一谋算、统一收储、统一开发、统一供应”的土地收储运营新机制，建立城乡统一的建设用地供给模式。强化“亩均论英雄”导向，建立项目用地供后监督管理办法，完善项目失约退出机制，切实提高土地利用效率，争创国家级土地节约利用示范县。持续开展土地综合治理和空心村治理工作，用足用活占补平衡增减挂钩土地政策，盘活土地存量，为加快发展提供用地保障。

第六节 推动其他领域改革

巩固党和政府机构改革、乡镇机构改革成果，进一步理顺权责关系，优化职能配置，提高效率效能。持续深化综合行政执法

体制改革,加强应急管理体制机制改革,推进教育体制机制改革,推动医药卫生体制改革,深化供销社综合改革,推行生态环境制度改革,探索自然资源资产产权制度改革等改革。完成盐业体制改革。稳妥推进企事业单位公车改革,适当提高企事业单位薪资待遇。

第十一章 持续扩大开放

坚持以“项目引进来、产品走出去”为目标,以招商引资为重点,着力以开放促招商、以招商促发展,打造区域性开放高地。

第一节 全方位扩大开放合作

主动融入国家“一带一路”战略,积极对接全省“五区联动、四路协同”发展战略,主动对接市委“八区联动”重点任务,依托现有资源和产业优势,大力推动盐化工、医药化工、现代农业、现代服务业、城乡基础设施建设、文化旅游、社会事业等领域全方位开放招商,拓展开放的广度和深度。充分利用沙河复航工程舞阳港建成后水路交通条件,加强与长江经济带产业互动发展。创新合作模式,建立与产业转出集中地区政府及商协会、行业协会定期会商机制。支持国外、省外的优势企业和资本参与我县企业兼并重组,引入国际先进技术、管理理念和制度。以中盐、中农等央企为依托,深化与央企、省内外大企业的战略合作,扩展合作领域,抓住央企改革重组和布局调整的机遇,促进央企在舞投资。深入研究国家产业政策和投资导向,争取更多政策性资金落户舞阳。

第二节 高水平推动招商引资

创新招商理念、转变招商方式、提升招商实效，推动招商引资和承接产业转移向高端化迈进。深入推进招大引强，强力实施招商引资“一号工程”，紧盯世界 500 强、国内 500 强、行业 50 强，深入研究其战略布局和投资方向，找准与我县资源优势和产业优势的结合点，集中力量引进一批在产业链构建中起关键作用的旗舰型企业和基地型、龙头型、创新型项目，达到“引进一个、带动一批、辐射一片、配套成链”的效果。把握国内产业转移新动向，完善招商基地，加大面向京津冀、长三角、珠三角、环渤海等地区招商及产业承接力度，更加有效地承接产业转移。建立健全招商网络，有效利用节会招商、依商招商、园区招商、主题招商等方式定向精准招商，实现国内外主要区域、重点城市联络点全覆盖。完善招商配套政策措施，提高规则、管理、标准等制度型开放水平。

第三节 畅通外资引入新渠道

营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。鼓励外资投向盐化工、食品、服装服饰、新型建材等主导和传统产业以及互联网+、大数据、云计算、物联网、大健康、电子商务等新经济新业态，支持外资参与基础设施建设，采取同等适用政策支持外商投资企业以

特许经营方式参与能源、交通、水利、环保、市政公用工程等基础设施建设。

第四节 加快推进项目建设

围绕产业壮大和转型升级，千方百计上项目、促投资、扩总量。抓住国家大力发展电子信息、新能源、生物医药等新兴产业机遇，策划包装一批重大项目，全力争取上级政策和资金支持。突出抓好金大地倍增工程年产 60 万吨食品级、医药级、注射级小苏打生产、盐都古城等重点项目建设，确保招引项目早落地早开工、开工项目早建成早见效。优化签约项目跟踪落地机制，健全重点项目领导分包联系、专项述职、定期观摩讲评和联席会议等制度，加大项目督导和跟踪服务力度，确保项目加快推进。

第四篇 深化提升市场流通体系，致力打造经济发展新格局

扭住供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，把握扩大内需这个战略基点，推动供给与需求互促共进、投资与消费良性互动、内需与外需相互协调，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，构建新发展格局的重要节点和支点、枢纽和平台。

第十二章 加快融入双循环

坚持需求牵引供给、供给创造需求，贯通生产、分配、流通、消费各环节，在主动融入国内大循环、促进国内国际双循环中拓展发展新空间。发挥产业体系完备、产业配套能力较强等优势，深化供给侧结构性改革，推动上下游、产供销有效衔接，提升产业链供应链稳定性和适配性，以更好的供给质量和效率满足不断升级的市场需求。深化与发达区域合作，积极融入中原——长三角经济走廊，畅通通道建设，加快实施东向高速铁路新建、高速公路完善、内河航运畅通等工程，建设连接长三角的交通基础设施；加强产业合作，积极承接长三角地区产业转移，引导企业主动融入长三角产业链供应链，支持产业集聚区与长三角头部企业加强合作，共建专业合作园区和科研成果转化基地，积极承接新兴产业布局和转移。依托区位优势，加快建设现代流通体系，完善促进生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制，提升舞阳在促进国内国际双循环中的战略链接地位。

第十三章 积极扩大有效投资

保持投资合理稳定增长，加大“两新一重”、城建工程、公共服务、生态环保、民生保障等领域投资力度，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。坚持项目抓手，扎实推进高铁、干线公路、内河航运等重大工程项目建设，加大城乡路网、生态廊道等一批强基础、增功能、利长远的重大项目谋划实施力度，保持项目建设梯次发展良好态势。发挥政府投资引导撬动作用，激发民间资本投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。创新城市经营模式，扩大舞阳的融资平台，充分发挥融资平台的作用，探索企业债券、中期票据、短期票据、资产证券化、债券发行、PPP融资等方式筹集建设资金；积极包装申报两改、供水管网、排水管网、污水垃圾处理、配套基础设施等项目，努力争取中央和省市政策性资金；探索开展市政公用事业特许经营权、冠名权、有偿使用权、广告设置权筹资融资方式，吸引社会资本参与城市建设管理。

第十四章 促进消费扩容提质

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费多元化、个性化、品质化、数字化趋势，提升传统消费，培育新型消费，着力构建传统和新兴、城镇和乡村融合发展消费格局。发展消费新场景，推动线上线下消费有机融合、双向提速，培育壮大教育、文旅、康养等消费新模式新业态。促进汽车、家电等大宗消费，推动住房消费健康发展。挖掘乡（镇）村消费潜力，加快电商向农

村延伸覆盖，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，合理增加公共消费。增强居民消费能力，创新消费金融，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。优化提升消费环境，强化消费者权益保护。

第十五章 完善现代基础设施

加快打造现代高效立体交通网络，高品质建设市政基础设施，提高新型城镇化和经济高质量发展的保障能力。

第一节 打造现代立体交通格局

按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，加快完善公路网络交通网络布局，提升铁路、水路交通对综合交通体系的支撑作用，优先发展公共交通，加大智慧交通建设力度，打造内捷外畅的“一站、两环、四口、五横、五纵”交通大格局，引领漯舞一体化建设，助推舞阳经济社会高质量发展。

积极推进平漯周高铁舞阳北站建设。全力保障平漯周高铁（舞阳段）开工建设，在澧河以南、中心城区以北区域设立舞阳北站，预留空间围绕高铁北站布局总部办公、高端商务、创新金融、技术服务、配套居住等功能，创造城市发展新动能。

加快舞阳港口建设步伐、规划新增高速出入口。抢抓沙河复航重大机遇，加快建设沙河复航工程舞阳港口，确保北舞渡沙河大桥、章化镇军李枢纽、太尉镇马湾船闸等重大项目建设进度，规划配套建设 G329 至沙河舞阳港区道路和沙河舞阳港区铁路项目，再次恢复舞阳往日通江达海的水路运输能力，打造对外开放

新高地。规划建设宁洛高速九街镇出入口，规划建设许信高速莲花镇出入口，改造提升宁洛高速孟寨出入口，增强高速公路对全县经济发展的带动作用。

构建“五横五纵”高速国省道干线骨架路网。加快新建改建沈丘至舞阳高速公路、G329、S323、新 S510 漯舞快速通道和章太路 5 条东西大道，以及许信高速公路（舞阳段）、G240（舞阳段）、吴莲路、保马路和青岛路北延道路 5 条南北要线，实现各个乡镇均有二、三级公路与中心城区连接。

推进交通运输体系现代化。推进城区道路畅通工程，加快构建“一线一环五横六纵”城市路网构架，建成通车高速连接线和城区大外环，新建提升澧河路、三里河路、张家港路、人民路和东西大街 5 条东西路，纵向打通迎宾大道南段、新瑞路中段、南北大街、深圳路、珠海路、青岛路 6 条南北路，实现新老城区互联互通，构建与城市交通发展相协调的城市停车系统。进一步优化公共交通线路与班次，新增舞阳至平顶山市际公交线路 1 条，将舞阳至舞钢班线转型为市际公交班线，将目前 11 条城乡客运班线逐步升级转型为公交线路，实现村村通客车“真通实达”，进一步发挥公共交通的环保效应，将现有客车逐步更新为纯电动环保公交车并新增纯电动环保公交车 20 台。加大客运场站建设，按照一级标准新建县汽车客运总站，加快县中心汽车站升级改造项目进度，启动北舞渡客运站、吴城客运站、九街客运站升级改造。加强重点区域停车设施建设，有效解决“停车难”

问题，形成以配建停车为主、社会公共停车场为辅、路内临时停车为补充的停车供给系统，加快智能停车系统与充电设备建设。加快莲花通用机场项目建设，探索空运发展模式，同时结合铁路货物运输，完善公路、铁路、水运、空运等多式联运综合运输体系。

专栏 8：“十四五”时期交通建设重点项目

平漯周高铁舞阳北站建设项目。总投资 60 亿元，计划建设平漯周高铁舞阳站项目，前期规划占地约 200 亩，包括站房综合楼、司乘公寓楼、综合信息服务楼、站前广场等配套设施。

舞阳港口项目。总投资 1.29 亿元，拟建 4 个 500 吨级件杂货泊位，设计通过能力 89 万吨/年，并建设相应的堆场、仓库及配套设施。

舞阳港区铁路项目。总投资 8.4 亿元，路线呈西南至东北走向，，全长约 7 公里。起点位于马村乡范帝路与范辛铁路交接，终点位于北舞渡冢张村西（四口）

舞阳县高速公路连接线项目。总投资 13.11 亿元，总建设长度 22.1 千米，主要包含：创业路（北四环至北三环），建业路（北四环至北三环、张家港路至纬十一路），兴业路（北四环至人民路、纬十一路；南环路），北三环（青岛路至创业路、大尹村至兴业路），广发路（创业路至兴业路），南外环（珠海路至创业路、污水处理厂东侧至兴业路），北三环扩宽（海南路至青岛路），高速公路连接线（北三环至孟寨盐都路北 400 米）。

S510 漯舞快速通道项目。总投资 19.44 亿元，依托皇上路，路线呈东西走向，采用双向二车道二级公路标准，路面宽 13.5 米，路基宽 17 米，建设里程约 32.95 公里。

沈丘至舞阳高速公路。总投资 14.5 亿元，舞阳境内全长约 10 公里。考虑舞阳实际，规划拟将终点延伸至宁洛高速舞阳县孟寨镇出入口，道路延伸后全长约 13 公里，规划控制红线 80 米，同时增设吴城高速出入口一处。

许信高速公路舞阳段及莲花出入口项目。总投资 9 亿元，许信高速公路舞阳县境内全长 11.195 公里，设计在 G329 莲花镇刘庄村西侧设上下道口一个、在九街镇胡庄村皇上路南侧与宁洛高速交汇处设朱庄互通一个。

宁洛高速公路九街出入口项目。总投资 1.5 亿元，规划在吴九路和宁洛高速交叉口东南侧建设宁洛高速公路九街出入口。

G329、G240 舞阳段扩宽改造项目。总投资 34.8 亿元，其中，G329 舞阳段扩宽改造项目涉及长度约 23 公里，原路基宽 15 米，规划加宽至 34 米；G240 舞阳段扩宽改造项目全长约 35 公里，文峰张集至太尉段扩宽改造，涉及长度约 26 公里，原路基宽 16 米，规划加宽至 34 米，文峰张集向西南改线交于 S323，涉及长度约 9 公里，规划宽度至 50 米。

舞阳县北外环及连接道路新建工程。总投资 7.9 亿元，建设道路总长 14300 米，配套建设两座服务区分别位于北外环路与兴业路北段交叉口向西 500 米处南侧、北外环路西段 500 米处北侧（共占地 60 亩，总建筑面积 14500 平方米）。

舞阳县城区道路新建及改造项目。总投资 21 亿元，主要包含：东环路、南外环路（解放路至珠海路）、迎宾大道（厦门路至南环路）、北三环（迎宾大道至青岛路）、浦东路（张家港路至三里河路）、新瑞路（人民路至三里河路）、中山路（深圳路至

珠海路)、舞强路(南大街至西环路)、舞强路(西环路至上海路)、文化路(张家港路至人民路)、重庆路(盐业大道至经六路),舞阳县盐业大道(北四环路至北外环路)等。

舞阳县公共停车场建设项目。总投资3亿元,共建设5个停车场。

舞阳县汽车客运总站项目。总投资1.9亿元,按照一级汽车客运站设计,占地面积约4万平方米,总建筑面积约2.7万平方米。

省级“四好农村路”示范县创建项目。总投资5200万元,沿县域边界规划长113.6公里的农村道路,作为创建省级“四好农村路”示范环线道路,沿途涉及扶贫产业园区、工业园区、旅游景区、大型种植和养殖基地等。

第二节 高品质建设市政基础设施

开展中心城区水源置换工作,新建自来水厂,以南水北调、澧河等地表水资源置换地下水,提高饮水品质,涵养地下水源;稳步推进海绵城市建设,提升城市吸水、蓄水、渗水、净水能力,加快在中心城区和各镇区全面推进雨污分流排水改造,实现新老城区管网有效对接,全面消除中心城区道路积水点,新建专业化污水处理厂。加快实施新西路、北京路、南京路和中山路城市“双修”改造,规划建设城市地下综合管廊,统筹各类市政管线设计、建设和管理。新建220kv变电站1座,10kv开闭所2座,实现10kv线路全联络,电网数字化、自动化、智能化水平显著提升。加快推进弱电入地,完成全县397个行政村煤改电推进工作。加大燃气供应力度,于中心城区北侧建设一座10000Nm³/h规模的新门站及内设2个60立方米的储气罐LNG储配站,于北舞渡镇沙河处建设一座内设4个60立方米储气罐的LNG储配及加气码头,进一步开展燃气管道铺设,实现中心城区居民燃气气化率达98%以上、乡镇居民气化率达90%以上。加大垃圾收集、转运、分类和处理设施建设力度,提高机械化使用率和智能化水平,基本实现城乡生活垃圾分类全覆盖,继续推进城乡环卫一体化运营服务增效和监管水平的全面提升。

专栏 9: “十四五”时期市政基础设施建设重点项目

舞阳县第二城市供水厂建设项目。总投资 3.7 亿元,项目位于东环路,新建日供水 5 万吨供水厂一座,建设内容:办公楼、泵房、高低压室、加氯加药间、机修间、配水井、混合设备应池、沉淀池、滤池、储液池、管网配套等设施,建筑面积约 40000 平方米。

供水一体化智慧水务项目。总投资 3.65 亿元,建设智慧水务平台和智慧厂站,设计供水规模 6 万 m^3/d ,建立健全水务管理远程监控、智能分析、辅助决策、续费收费、预警提醒功能,实现水务工作流程化管理模式,实现移动互联 APP 综合服务。

舞阳县城市供水厂提标升级改造项目。总投资 1.2 亿元,规模:3 万吨/日。内容:办公楼、化验室、净水池、泵房、高低压室、加药间、机修间、配水井、反应池、沉淀池、滤池等配套设施建设以及智慧水务建设。

舞阳县城区雨污水改扩建工程。总投资 6.13 亿元,在县城规划区范围内,共新建和改造污水管网 50.274 公里,新建 2.0 万 m^3/d 污水提升泵站 1 座、一企一管共 6 家;新建和改造雨水管网 41.173 公里及 2 座调蓄池,调蓄池规模分别为 1.1 万 m^3 、1.0 万 m^3 。

产业集聚区第二污水处理厂项目。总投资 2.5 亿元,项目规划占地约 70 亩,设计规模为 5 万吨/日处理量,总投资约 25000 万元。主要建设内容进水提升泵站、粗格栅、细格栅、水解酸化池、生化池、二沉池、磁混凝澄清池、高级催化氧化池、反硝化滤池、纤维转盘、紫外线消毒单元、巴氏计量槽等内容。

产业集聚区集中供热管网建设项目。总投资 7.6 亿元,建筑面积 2 万平方米,铺设主管网 3.6 公里,主要建设五台 240t/h 循环流化床锅炉建设和热网主管网建设、热交换站建设。

舞阳县输变电工程项目。总投资 0.9773 亿元,洼陈村东北约 300 米处新建 220KV 坡阳变电站;创业路与广发路(南环小铁路)交叉口新建 10KV 创业路开闭所;建业路与北四环交叉口新建 10KV 创业路开闭所。中、远景规划,总投资 4.8 亿元,在舞阳县内新建 220KV 变电站 2 座,新建 110KV 变电站 6 座。

舞阳县村镇生活污水处理项目。总投资 12 亿元,建设行政村的农村生活污水收集管网和污水处理终端。

第五篇 统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，致力开创

城乡融合发展新局面

按照县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”重大要求，坚持把城乡一体谋划、一体建设，全面推进城乡规划融合、基础设施建设融合、产业发展融合和管理体制机制融合，坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，让城市建设和乡村振兴互促共进、相得益彰。

第十六章 提高新型城镇化发展质量

第一节 优化区域空间格局

加快构建“两城四区两带”发展格局。“两城”，就是完善提升中心县城，加快开发建设舞北新城；“四区”，就是围绕中心县城，建设省级经济技术开发区、周汉故城历史文化遗产区；围绕农业高质量发展，以舞北路为中轴，在东西两侧开发建设优质粮生产核心区、特色产业培育区；“两带”，就是依托 G240、G329、S330 干线公路，在沿途乡镇连点成线，布局建设“工”字型乡村振兴示范带；依托沙河、澧河沿岸自然资源和人文景观，规划建设“两河”文旅融合示范带。到 2025 年，实现城镇化率达到 53%，中心城区人口达到 20 万、中心城区建成区面积达到 29.4 平方公里，城区高端服务功能进一步完善，城乡融合发展质量显著提升。

第二节 推进中心城区扩容提质

中心城区重点向东进一步完善产业集聚区，率先与辛安镇联动发展，向北建设高铁新城，提升中心城区公共服务职能，其余

空间以提升城市品质为重点进行结构性完善。实施城市更新行动,深入实施百城建设提质工程,开展城镇化补短板强弱项工作,推进城市生态修复、功能完善工程,编制城市生态修复专项规划和城市修补专项规划,探索推进海绵城市和智慧城市建设,加快构建“四河相连、五湖互通,十景成线、碧水围城”的环城水系,加快城市公交、公共停车场规划建设,尽快启动城市展览馆、美术馆、博物馆、图书馆、文化馆、体育馆、体育场和青少年活动中心“六馆一场一中心”建设;推动老旧小区改造与城市更新相结合,完成中心城区48个老旧小区和棚户区改造任务;完善提升城市公共服务功能,以基础教育和医疗卫生为抓手全面提升中心城区公共服务供给能力,顺应人口聚集趋势。

第三节 加快特色乡镇建设

强化全县“一盘棋”理念,科学统筹各乡镇空间地域、资源禀赋、基础设施、产业定位,优化功能分区和产业布局,着力构建独具特色、多极支撑的城镇建设格局。支持北舞渡镇加快历史文化名镇建设,依托贾湖文化遗址,逐步恢复重建山陕会馆彩牌楼、明清典当行、沙河水旱码头等古迹遗址,积极发展文化旅游和相关服务业,依托沙河复航工程舞阳港口,规划建设北舞渡物流园区,大力发展临港经济,抓好北舞渡三产融合示范区、贾湖田园综合体等项目建设,辐射带动周边“卫星乡镇”协同发展。鼓励舞泉镇、文峰乡争创全省百强乡镇。支持保和乡、辛安镇积极对接中心县城,打造城郊融合示范乡镇。支持孟寨镇发展盐浴休闲旅游业,支持吴城镇发展特色商贸业。引领带动其他乡镇挖掘特色、错位发展,力争“十四五”末,培育打造一批乡镇工作“三结合”示范乡镇,努力争创县域治理“三起来”示范县。

第四节 提高综合管理效能

牢固树立“经营城市”理念，运用市场化手段，变资源为财富，实现城市自然资源的资产化、存量资产的资本化、行政资源的一体化，逐步形成政府主导、企业运作、社会参与的新型城市建管新模式。积极推进镇改办、村改居工作。扎实开展国家级卫生城市、文明城市、园林城市创建工作。深入实施城乡管理水平提升行动，健全完善城乡管理执法体系，加大双违治理、交通整治力度，推动城区和乡镇面貌同步提升，为群众营造文明整洁、环境优美的生产生活环境。

第五节 加快以县城为重要载体的城镇化建设进程

持续强化“一基本两牵动三保障”，推动城镇基本公共服务面向全体常住人口均等化、全覆盖，完善居住证制度，保障农业转移人口随迁子女平等便利的享受教育权利，整合城乡基本养老保险和基本医疗保险。拓宽住房保障渠道，逐步将农业转移人口纳入城镇住房保障体系，加快阳光新城、东城花园二期等公租房项目和公租房信息系统建设，坚持“房住不炒”，促进房地产市场平稳健康发展。健全农业人口转移激励机制，保障进城落户农业转移人口的农村土地承包经营权和宅基地用益权，探索实行宅基地有偿退出制度，有序推进农业规模化经营，有效实现进城落户农业人口的土地价值。

专栏 10：“十四五”时期新型城镇化重点项目

舞阳县安置房建设、城中村改造项目。总投资 17.67 亿元，包括张集安置区、大邢二期棚改安置区、康达（西蔡）安置房、宁波路南段安置房、双庙二期棚改安置区、高庄村城中村改造、孟寨安置区、辛安镇（朱堂康庄）城中村改造等项目。

舞阳县老旧小区改造项目。总投资 8249 万元，于 2021 年至 2025 年对 2000 年以前建成的 40 个小区进行改造，主要包括道路，绿化，车位，房顶防水，外墙粉刷，雨污分离，监控，照明等。

舞阳县城市双修项目。总投资 4600 万元，改造内容包含新西路、北京路、南京路、中山路天际线整修、真石漆喷涂、空调罩安装、门头安装等，项目单侧改造长度 7050 米。

第十七章 高质量推进乡村振兴战略

第一节 大力实施产业振兴

以“突出特色、壮大规模、提升档次、塑造品牌”为遵循，按照高端化、绿色化、智能化融合发展方向，因地制宜、创造条件，强力推动一二三产融合发展，扶持发展文峰乡食用菌、保和乡葡萄、马村乡蔬菜等六大产业示范园区，支持新建吴城镇食品加工、太尉镇构树等 10 个产业园区，高标准建设北舞渡镇田园综合体，加快推进乡村振兴产业园建设。充分发挥食用菌、优质蔬菜、优质花生、生态林果、生态养殖等特色产业基础优势，推进种养业特色化规模化发展。鼓励支持舞阳九韵、贾湖农业、舞阳胡辣汤、舞阳香菇、舞阳麻鸡等品牌发展，擦亮绿色食品原料基地名片，加快形成一批农产品区域公用品牌、农业企业品牌、大众农产品品牌和特色农产品品牌。

第二节 高标准规划，以镇带村联动发展

加快完成全县村庄分类工作，推进城郊融合类村庄与周边城镇融合发展，村民居住点逐步转变为城镇居民小区，实现生产生活方式现代化；特色保护类村庄在保持村庄原有特色风貌的基础上，加强综合整治建设力度，将传统文化开发保护与村庄改造相结合；聚集提升类村庄规划产业发展用地，积极发展特色经济作物种植和高效养殖、种植业，加大农业与二三产业融合进度；整治改善类村庄，合理适度安排村庄整治内容，加快村庄整治改造进度，全面提升和改善人居环境；搬迁撤并类村庄，制订搬迁计

划，于“十四五”期间逐步完成部分村庄搬迁安置工作。巩固拓展“一河两岸、五镇十村”乡村振兴示范带和“百社百村”建设成效，加快完成乡村振兴示范村规划评审报批工作，全面完成编制所有行政村乡村振兴规划，逐步扩大试点范围，各乡镇再选取5-10个重点村重点推进，力争“十四五”期间新增乡村振兴示范村50个以上，打造一批具有较强带动和辐射作用的经济强村、产业名村。

第三节 加大投入，建设美丽乡村

加大农村重大基础设施建设和公共服务提升的投入力度，自然村道路连接、巷巷通户户通、农村电网改造、物流网络建设、信息能源基础设施建设、数字广播电视入户等重点工程。大力实施农村电网升级改造工程，完成100个行政村农村电网改造；积极开展网络信息惠民工程，基本实现行政村光纤网络和第五代移动通信网络普遍覆盖，不断提升农村信息化水平；加快推进“百县通村入组工程”，高标准进行路田、路宅分家、道路绿化、安防设施以及“美丽农村路”建设，“十四五”期间新建改造农村公路500公里以上、打造美丽农村路180公里以上、建成通村入组公路300公里以上、改造农村公路桥涵60座以上、98%以上的乡村实现巷巷通，创成省级“四好农村路”示范县。提升公共服务水平，加快推动教育医疗、社会保障、文化体育等公共资源向基层下沉，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的农村公共服务网络。织密农村社会保障网络，不断完善城乡居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险制度，健全农村留守儿童和老年人关爱服务体系，妥善安置“一老一小”。深化人居环境整治

行动，因地制宜实施坑塘治理、游园建设、污水治理、垃圾治理、道路建设、绿化美化六大整治工程，开展“四美乡村”“五美庭院”创建活动，实现乡村建设美、经营美、传承美同步协调发展。大力实施坑塘沟渠、道路、排水、广场、游园、建筑立面改造、村庄绿化美化亮化等基础设施完善和村容村貌提升工程，力争“十四五”末，人居环境整治村300个以上，美丽乡村200个以上。

第四节 党建引领，强力推动组织、人才和文化振兴

坚持乡镇工作“三结合”，选优配强基本党组织带头人，更好发挥党组织在农村各种组织中的领导作用，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入拓展“四议两公开”工作法，规范提升“阳光村务”建设，健全“一约五会”基层自治组织，充分发挥村务监督委员会作用，完善党组织领导下的民主议事协商机制，提升乡村自治能力水平。广泛开展文明村镇、最美家庭、道德模范、身边好人、好婆婆、好媳妇等选树活动，褒奖善行义举、惩戒道德失范行为，推动移风易俗，引导群众在参与实践中提高道德素养，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。坚持依法治理乡村，加大农村普法力度，培养农民的公民权利意识，提升农村矛盾纠纷预防化解能力，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。拓展重大文化惠民项目服务“三农”内容，开展多种活动组织农民群众学文化、学科技、学法律，促进乡风文明，擦亮“乡贤文化之乡”金字招牌；加强农村治安综合治理，促进社会稳定。开展以村党组织负责人为重点的职业技能和创业培训，提高农民科技文化素质，加快乡村振兴人才支撑，吸引更多优秀人才返乡创业，建设一批创客中心、孵化基地，进一步激发乡村振兴发展

活力。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

严格落实脱贫攻坚 5 年过渡期政策和“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全预警监测、防控返贫和长效帮扶三项机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，不断扩大就业扶贫、推动消费扶贫，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。强力实施“三增”行动，进一步增加村级集体收入，打造一批村集体经济超 50 万元、超 100 万元的示范村亮点村。加强扶贫项目资金资产管理和监督，巩固完善企业、村集体、脱贫人员利益联结机制，确保持续发挥效益。培育壮大富民产业，拓展产品销售渠道，做好脱贫人口技能培训和稳岗就业，确保群众持续稳定增收。保持产业扶持、科技帮扶、普惠金融、就业服务等各项支持政策与乡村振兴稳定衔接，不断增强农村内生发展动力。

专栏 11: “十四五”时期乡村振兴重点项目

农村人居环境整治类项目。总投资 11.6 亿元，项目建设周期为 2021 年 1 月至 2025 年 12 月，打造美丽小镇、人居环境整治示范村和乡村振兴试点村，实施坑塘沟渠、道路、排水、广场、游园、建筑立面改造、村庄绿化美化亮化等基础设施完善和村容村貌提升工程。

乡村振兴产业园建设项目。总投资 10 亿元，项目占地 210 亩，位于原宏福厂址。

舞阳县四美乡村创建项目。总投资 7 亿元，项目建设周期为 2021 年 1 月至 2025 年 12 月，计划每年创建 28 个四美乡村，提升村容村貌，完善基础设施和公共服务等。

舞阳县美丽小镇创建项目。总投资 7000 万元，项目建设周期为 2021 年 1 月至 2025 年 12 月，计划创建 14 个美丽小镇，实施基础设施、公共服务等完善提升工程。

舞阳县村级水利微循环系统项目。总投资 2.1 亿元，在全县 14 个乡镇新建村级小微水利微循环系统 42 处。

舞阳县农村饮水工程水源置换项目。总投资 2.84 亿元，对各乡镇水源进行置换。

第六篇 繁荣发展文化事业，致力彰显舞阳历史文化新魅力

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业和文化产业，不断增强舞阳文化软实力和综合竞争力。

第十八章 提高社会整体文明程度

第一节 推进理想信念教育常态化制度化

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强革命文化研究阐释和宣传教育，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。加强干部党性教育基地建设，构建贯穿革命、建设、改革各个时期具有舞阳特色的精神图谱，用以滋养初心、淬炼灵魂。

第二节 壮大主流思想舆论

坚持和落实党管媒体原则，推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，常态化开展重大主题宣传，巩固壮大主流思想舆论。推进一体化全媒体传播体系建设，建强用好县级融媒体中心，积极培育具有区域影响力的新型主流传媒集团。加强网络文明建设，建立健全优质网络内容生产体系、网络正能量传播体系、网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。

第三节 持续提升公众文明素养

培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动。广泛开展志愿服务关爱行动，强化奉献意识，推动志愿服务制度化社会化专业化。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。弘扬诚信文化，充分利用大数据等技术，进一步健全全县信用体系，提升群众信用意识，打造讲文明、守信舞阳，培育更多出彩舞阳人。

第十九章 弘扬贾湖文化，加强优秀历史文化保护

深度挖掘以贾湖文化为代表的丰厚历史文化资源，弘扬舞阳革命老区红色文化优势，擦亮舞阳“古色”、“红色”文化相得益彰文化招牌。

第一节 打响贾湖文化名片

以贾湖遗址写进历史教科书为契机，讲好贾湖故事，积极塑造“贾湖 文化自信游”品牌，把贾湖遗址打造成坚定文化自信的特色教育基地。快速提升贾湖文化的知名度和引流能力，充分利用电视、报刊等传统媒体和微博、微信、抖音等互联网媒体，宣传推介贾湖文化。持续加大贾湖文化保护传承开发力度，加快贾湖考古遗址公园建设，争取贾湖遗址博物馆开馆。实施贾湖九千年文化标识工程，开发贾湖文化主题演艺节目，举办第二届贾

湖文化国际研讨会，积极筹备贾湖音乐节，努力建成集民俗、渔猎、畜牧、农业等贾湖文化元素的特色体验型文化旅游目的地，打造体现华夏文明源头的地标体系。

第二节 加强优秀历史文化保护、传承与传播

多渠道扩大舞阳农民画和其他特色文化的影响力和吸引力，争取将舞阳农民画列入国家非物质文化遗产名录，大力实施农民画精品创作工程，力争培养农民画创作骨干 60 人以上，每年创作精品农民画 200 幅以上，建成舞阳农民画艺术中心、舞阳农民画家村，打造一个集艺术品展示、旅游、休闲、购物为一体的中原地区最大的农民画产业基地，实现相关产业经营收入 1 亿元以上，同时带动周边旅游、房地产等相关产业发展，积极参加国际性会展，把农民画推出国门，提升舞阳知名度和影响力。

深入贯彻习近平总书记关于“四史”重要讲话精神，结合舞阳革命老区实际，深入挖掘红色资源、传承红色基因，汲取奋进力量，持续深入开展讲好“舞阳革命史”等系列宣传活动，推进红色地标符号建设、打造舞阳革命老区红色印迹。

致力把舞阳建设成为追溯九千年、体验古文明、寻源根文化和抚今追昔、岁月有痕、令人神往的精神家园。适时开办中原（舞阳）根亲文化节，积极申办全省全国性重大会议、活动，提高对外知名度和开放水平。坚持保护与开发并重，整合周汉故城、开元寺、山陕会馆、樊吟墓、阿岗寺遗址、东不羹城等历史文化资源，持续擦亮“千年古县”名片。

第二十章 繁荣发展文化事业和文化产业

第一节 高质量建设公共文化服务体系

把发展文艺事业放在突出位置，坚持以人民为中心的创作导向，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。以构建新时期档案治理体系、资源体系、利用体系、安全体系为目标，完善档案管理体制机制，加快推进县乡村档案馆（室）规范化建设，强力实施档案信息化强基工程。2025 年，把县档案馆建成数字化、智慧化档案馆，基层档案室实现数字化全覆盖。推进媒体深度融合，建成媒体融合传播平台，用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施一批重大文化设施项目，持续实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。培育壮大以创意为内核的文化产业，健全文化市场体系，扩大优质文化产品供给。积极探索创新公共文化基础设施投入机制，鼓励引导社会力量参与文化基础设施建设，逐步形成以政府投入为主，多渠道筹资，多主体投入，多种所有制并存的城乡公共文化设施建设机制。2025 年，全县 80% 乡镇达到省市文化先进乡镇标准，县文化馆、博物馆、图书馆全面达到国家三级以上标准。

第二节 推动文旅融合发展

积极对接全市漂舞一体化生态文化旅游示范带建设，推动盐浴资源向文旅服务业发展，大力发展孟寨盐浴温泉特色体验游，

加快推进舞阳盐文化小镇项目建设进度，打造“妙不可盐”旅游度假品牌。积极推动特色食品、农产品向文旅服务业转型，争取北舞渡胡辣汤小镇、文峰香菇小镇项目早日落地，分别打造“追根舞阳·胡辣神汤”“寻梦菇香·养生舞阳”等富于地域特色的饮食养生文化旅游精品。推动通用航空向文旅服务业拓展，尽快落实莲花航空小镇建设项目，重点开发节庆演艺、现代农业、自驾休闲、特色购物等旅游产品，着力打造“舞动莲花·翼上小镇”运动休闲与文化体验相结合的生态休闲度假游品牌。推动全域旅游取得重大突破，力争到“十四五”末，建成市级以上乡村旅游特色村 60 个以上，4A 级旅游景区 3 个以上，初步建成省级全域旅游示范区。

专栏 12: “十四五”时期文旅融合重点项目

- 盐都古城（舞阳盐文化小镇）。总投资 20 亿元，按国家 4A 景区标准建设，主要挖掘舞阳历史文化和民俗特色，引入高端文化旅游资源和大健康产业，将项目打造成以盐文化为核心，文化旅游产业，健康产业为支撑的特色文化小镇。
- 贾湖田园综合体建设项目。总投资 15 亿元，主要推动重点开发区域内重大旅游项目的落地建设及村落改造和农业产业化项目等，致力打造 4A 级景区。
- 舞阳县胡辣汤小镇建设项目。总投资 15 亿元，一期建设胡辣汤产业区和田园采摘区，二期建设木材加工产业区和环湖休闲康养区，三期建设北舞渡历史老街区。
- 贾湖遗址博物馆建设项目。总投资 4521 万元，项目占地 21 亩，建筑面积 3729 平方米，主要建设内容包括展厅、临展、休息廊道、独立设备房间、文物展陈等。
- 莲花航空小镇。项目包含综合配套与康养服务区、商务办公与科技研发区、航空制造与物流园区、通航运营与服务保障区、运动休闲与文化体验区等 5 个模块，未来将建成滨河景观漫游线、航空小镇畅想线、湿地休闲度假线三条旅游线路。
- 盐都书香小镇。项目按照国家 4A 级景区的标准，规划建设盐都书香小镇，使之成为中原地区知名的盐文化及休闲养生旅游目的地、舞阳城市会客厅，带动区域文化旅游产业升级。
- 盐泉康养小镇。项目包含盐运古镇商业区、冰雪奇盐戏水嘉年华、温泉养生度假酒店、鹤发童盐康养区、慢时光田园综合体、新农村安置示范区、盐卤健康产业园七大板块。

第七篇 持续加强生态文明建设，致力探索绿色发展新模式

坚持生态优先、绿色发展，切实改善生态环境，实施最严格的环境保护制度，统筹推进“山水林田草湖”系统治理，以生态水系打造城市建设新亮点，加快建设森林舞阳，大力发展绿色循环低碳经济，共建“美丽舞阳”。

第二十一章 持续改善环境质量

实施最严格的环境保护制度，增强全社会生态环保意识，坚持不懈推动绿色生态发展，加快推动四大结构调整，深入打好升级版污染防治攻坚战。

第一节 强化大气污染精准防治

聚焦控尘、控排、控煤、控烧、控车、控油和重污染天气应急响应，强化“三散”污染治理、VOCs治理，突出重点区域、重点行业、重点时段的管控，实施季节性差异化管控措施，确保空气质量综合指数持续保持省市前列。实施重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，积极创建绿色园区、绿色工厂，深化PM_{2.5}和臭氧协同控制。统筹抓好淘汰落后产能、“双替代”改造、企业高超低排放改造、扬尘污染治理、柴油货车污染治理和运输“公转铁”“公转水”改造。

第二节 深化水污染综合治理

深入实施“四水同治”，深化“河长制+警长制”长效机制，

健全常态化监管机制，持续开展全域河流综合整治，切实加强饮用水水源地保护，确保出境河流断面水质持续稳定达标。加快推进雨污分流改造、三里河汛期应急调节池建设和澧河水环境综合治理等重点涉水工程，全面完成产业集聚区污水处理厂、城市污水净化中心提标改造工程，加快推进全域乡镇生活污水处理厂规范建设运行，推进中水回用。稳步推进黑臭水体截污纳管工程，基本消除黑臭水体。到 2025 年，中心城区生活污水集中处理率达到 97%以上、再生水利用率达到 40%，建制镇生活污水集中处理率达到 70%，污泥无害化集中处理处置率达到 95%。

第三节 保障土壤环境安全

扎实开展农用地土壤污染状况详查，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强建设用地和企业用地土壤污染防治，确保完成受污染耕地安全利用、治理与修复任务，探索推进畜禽养殖污染治理市场化运作。加大城市生活垃圾无害化处理与转化利用，推行垃圾分类和减量化、资源化，推进白色污染治理、固废治理，加强危险废物收集处理。

第四节 防范生态环境风险

构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。划定并严守生态环境保护红线，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，落实生态环境损害赔偿制度。定期对生态风险开展全面调查评估，对

化学品、危险废物、持久性有机污染物等相关行业实施全过程环境风险管理，强化重污染天气、饮用水水源地、有毒有害污染物等关系公众健康的重点领域风险预警。推进现代感知手段和大数据运用，加强生态环境监测、执法、应急等能力建设，不断提高生态环境监管水平。健全生态环境事件应急网络，完善突发生态环境事件预案备案管理、信息报告和公开机制，建立突发环境事件预防和预警体系。

专栏 13: “十四五”时期污染防治重点项目

舞阳县城城乡水资源综合利用工程。总投资 7.25 亿元，修建南水北调调蓄水池、开挖疏浚河渠道、配套有关遇水建筑物等建设方案，形成系统的灌排连通水系，对调蓄水池与连通水系结合生态景观进行综合治理，发挥水系灌排和生态效益。

舞阳县 35MW 生物质热电联产项目。总投资 4.2 亿元，新建 1*130T/H 生物质燃料锅炉，配备 1*35MW 汽轮发电机组。

生活垃圾分类及餐厨垃圾处理和三库区建设项目。总投资 3 亿元，生活垃圾分类项目约占地 120 亩，其中包含原料车间，自动分拣车间，厌氧发酵车间及成品打包车间；餐厨垃圾处理项目占地 30 亩，填埋三库区占地 100 亩。

舞阳县智慧河长制项目。总投资 1000 万元，建设水环境监测物联网、智慧河长共享云、数据中心、应用支撑、河长平台、移动应用等智能模块。

舞阳县水土保持项目。总投资 5600 万元，实施 28 个村镇级水土保持项目。

舞阳县污泥处置项目。总投资 2000 万元，建设处理规模为 40 吨/日，近期处理规模为 20 吨/日，占地面积约 5000 平方米。项目主要建设内容包括污泥处置车间、污泥暂存车间、污泥输送系统、污泥低温干化系统、除臭系统、厂区道路绿化等。

三里河面源整治。总投资 1000 万元，对三里河沿岸的面源污染源进行整治，建设生态截流沟，减少面源污染。

第二十二章 构建高质量生态系统

开展舞阳生态城市规划建设，加强生态保护、生态涵养、生态修复和生态屏障等重要生态功能区建设，建成“绿廊荫城、玉珠满城”的高质量生态系统。

第一节 打造高标准生态水系

按照“以水兴脉、以水美城、以水惠民”的原则加快开展中

心城区生态水系建设，构建“四河相连、五湖互通，十景成线、碧水围城”的环城水系，提升城市品位、打造城市建设新亮点，满足人民日益增长的美好生活需要。完成城区水环境综合利用和澧河水环境综合治理，打通三里河、唐河及其上下游相连的水系，加快开展中心城区内河道治理和水系连通、推进龙泉水源工程建设，补充舞阳城区防洪、排涝基础设施短板和城区供水保证率低的短板，加快沙河国家湿地公园建设，争创国家级澧河湿地公园，改善区域生态状况，提升生态服务功能，为舞阳县经济可持续发展注入新活力。完善“一河一策”长效管护机制，实施“美丽河道”建设工作，进一步提高城市水资源承载能力。

专栏 14：“十四五”时期水系建设重点项目

城市生态水系建设项目。总投资 5.8 亿元，建设南水北调调蓄水池 1 座，面积 285 亩，新开挖连通河道 5.03km，新开挖及疏浚排灌渠道 3.36km，新建堤坝及坝顶沥青混凝土道路 2.40km，护砌工程 3.32km，新建拦河建筑物 6 座，涵 1 座，倒虹吸 5 座，桥梁 7 座，龙泉水源工程压力管道接长 0.33km 及工业饮水配套工程。附属景观绿化面积 895 亩，其中调蓄水池周边绿地约 380，河道及排灌渠道两岸绿地面积约 515 亩。

澧河湿地建设项目。总投资 5 亿元，自澧河上游杨文进桥至下游拦河坝向下延伸 500 米河堤内滩地，总长度约 10 公里，总用地面积约 300 万平方米。

三里河城区段标准提升工程。总投资 3 亿元，全长约 11000 米，主要建设内容为疏通河道工程、河道护坡工程、绿化工程、亮化工程、道路工程、供排水工程等。

舞阳县澧河综合治理工程。总投资 1 亿元，主要建设内容为治理河道 45 公里，配套水工建筑物、险工护岸加固、生态绿化等。

舞阳县沙河综合治理工程。总投资 9000 万元，主要建设内容为治理河道 30 公里，配套水工建筑物、险工护岸加固、生态绿化等。

平原洼地治理项目。总投资 8000 万元，疏浚泥河本干及支沟 110.57 公里，配套桥涵闸 66 座等。

引澧入颍工程。总投资 6000 万元，从舞阳县澧河节制闸上游起，埋设饮水管道到沙河北舞渡镇，新建北舞渡水厂；而后输水管穿过沙河到郾城区裴城镇，新建裴城水厂。解决舞阳西北部，郾城区西部水源置换问题。与此同时，管道经过的所有河道均设置分水口门，以补充河道生态基流。

第二节 持续推进森林舞阳建设

以森林河南建设为主体，全域推进国土绿化提速行动，抢抓

国家储备林项目政策机遇加快建设“森林舞阳”。探索推行“林长制”，加强林木资源保护管理力度。加快建设以迎宾湖、西湖为中心的两大绿化核心区，着力打造城区生态水系和澧河湿地2条绿化带，以及张家港路、迎宾大道等6条沿街绿化廊道，不断扩大城区游园数量和面积，加快推进乐道建设项目，优化城市绿化格局，提升县城生态绿化水平，实现“300米见园、500米见绿”，进入国家级园林城提名城市序列。农村地区加强农田防护林网和退化林修复，补充完善泥河洼、塘河流域农业综合开发区农田林网，构建绿色生态屏障。加强生物多样性生态红线管控，强化野生动植物保护监管体系建设。到2025年，实现中心城区绿地率达到36%以上、绿化覆盖率达到41%以上、公园绿地服务半径覆盖率达88.6%以上。

专栏 15：“十四五”时期森林舞阳建设重点项目

公园、游园建设项目。总投资19.54亿元，包括环城森林公园、西湖公园、古城墙公园、三里河湿地公园、月亮湖郊野公园、迎宾湖公园等公园和一批游园项目。

舞阳县森林生态建设提升工程。总投资4.1亿元，规划营造林总面积5.2万亩(含生态廊道、农田防护林、城镇社区绿化造林及更新造林)，其中新造林3万亩，抚育2.2万亩。

森林小镇及森林乡村建设。总投资2.5亿元，建设森林小镇5个，森林乡村40个，主要建设内容为森林生态建设、森林质量提升、森林文化建设，森林旅游项目建设等。

乐道建设项目。总投资1600万元，项目建设100公里以上覆盖舞阳县全域的乐道系统，努力实现有绿道走、走风景看、有驿站停、有文化范儿的城市慢行系统。

第三节 推进低碳循环绿色发展

推进“绿色生产”，促进经济社会发展全面绿色转型，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持“节约优先、保护优先、

自然恢复”的方针。推进“绿色消费”，加快推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人为活动对自然空间的占用；严格落实水资源消耗总量和强度双控；完善节能减排约束性指标管理，实行能源消费控制和总量弹性控制，做好碳排放中和工作，降低碳排放强度。大力发展循环经济和节能环保产业，促进资源利用效率全面提高。

第八篇 切实保障和改善民生，致力建设幸福美好新家园

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，坚持民生优先、全民参与、共建共享，更多发挥市场和社会的作用，强化政府托底保障职责，坚持底线思维，织密民生保障网，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第二十三章 加快教育现代化建设

根据人口流动的规律、趋势和城市发展规划，及时调整、完善、优化教育资源的空间布局，消除城镇学校“大班额”。提升学前教育普及普惠发展水平，着力推进义务教育优质均衡发展，提高普通高中教育办学水平，推进现代职业教育改革发展，加快教育信息化建设，加强新时代教师队伍建设，加快构建终身学习制度体系。

第一节 提升学前教育普及普惠发展水平

建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。继续实施学前教育行动计划，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，扩充农村学前教育资源，提高学前教育普及程度。规范小区配套幼儿园治理、建设、使用，确保办成公办幼儿园或普惠性民办幼儿园。遵循幼儿身心发展规律，加强幼儿保育教育科研体

系建设，坚持科学的保教方法，消除“小学化”倾向。积极开展幼儿园园长、教师培训交流等活动，提高幼教工作者素质，引导幼儿园自觉规范办园行为。完善幼儿园工作制度和管理办法，落实“属地管理、分级负责”管理体制，加强对学前教育发展的宏观指导和日常监管，消除安全隐患，提高管理水平。力争 2025 年，普及学前一年教育，学前三年入园率达到 98%以上。

第二节 着力推进义务教育优质均衡发展

继续实施新一轮的农村中小学布局调整，实施义务教育学校建设提标工程，逐校建立标准化建设台账，确保所有义务教育学校达到省定办学条件基本标准。实施乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设工程，每乡镇新建或改扩建 1—3 所农村标准化寄宿制小学。完善管理和治理体系，推动义务教育学校依法办学、科学管理，提高教学质量。统筹县域内公办民办义务教育协调发展，坚持义务教育免试就近入学，进一步规范招生秩序，巩固治理“择校热”成果。实施优质学校建设培育工程和义务教育教学提升工程，丰富教育内涵，提升办学品位。改进义务教育学校管理模式，健全学校帮扶机制，发挥优质学校示范辐射作用，提高乡村薄弱学校教学质量。提升义务教育巩固水平，构建更为严密的控辍保学机制，健全控辍保学工作责任体系。“十四五”期间保持九年义务教育适龄儿童入学率、巩固率保持 100%的水平。

第三节 提高普通高中教育办学水平

实施普通高中特色提质计划，启动实施普通高中办学条件改

善工程，继续改善一高、二高办学条件。落实新时代普通高中育人方式改革实施意见，围绕课程改革主要任务，聚焦学生核心素养提升，推进普通高中教育教学管理改革。支持普通高中创新教学方式方法，提升普通高中学科教学水平，把县一高、二高建设成办学特色鲜明、文化内涵丰富、教学方式灵活、评价科学有效、办学绩效突出的特色优质普通高中。合理制定消除普通高中大班额专项规划，加大消除普通高中大班额力度。

第四节 推进现代职业教育改革发展

深化产教融合校企合作，实施职业教育深化产教融合与校企合作计划。探索建立政府、行业、企业、学校、社会协同推进的产教融合校企合作工作机制。引导、支持中等职业学校、企业、行业等开展深度合作。紧密围绕产业升级和企业生产需求，优化中等职业学校专业设置，建立紧密对接产业链、创新链的专业体系。加快舞阳中专新校区建设步伐，深化与河南省职业技术学院“3+2”联合办学成果。提高中等职业教育发展保障能力。

第五节 加快教育信息化建设

加快推进智慧教育创新发展，建设“互联网+教育”大平台，着力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。促进信息技术与教育教学深度融合，支持学校充分利用信息技术开展人才培养模式和教学方法改革，构建线上线下混合式学习、课内课外各学科互相融通的学习新生态。实施“互联网+教育”示范引领

工程，培育一批智慧校园示范校、中小学数字校园建设标杆校。实施新周期中小学教师信息技术应用能力提升工程，实施教育管理人员信息素养提升工程，全面提升各级各类学校管理者信息化规划力与执行力。

第六节 加强新时代教师队伍建设

实施教师教育振兴行动计划。支持教师终身学习，坚持中小学幼儿园教师继续教育制度。实施教师素质提升工程、名师名家培育工程和名校长培育工程。深化教师管理制度改革，探索启动“县管校聘”改革，实施教师充实工程，严格教师资格和准入制度，不断优化教师队伍结构，深化教师职称考核评价和岗位管理机制改革，提升教师地位待遇。深入贯彻落实教师职业道德规范，建立健全师德师风考评体系，严格师德师风监督惩处，树立教师良好形象。

第七节 构建终身学习制度体系

加强继续教育师资队伍建设，实施农村成人教育专干培养培训工程。重视继续教育专家团队建设，着力培养一批农村成人教育专家队伍，推动全县继续教育健康、快速发展。实施继续教育推进工程。建立促进继续教育发展机制，健全职责明确、统筹协调、规范有序的继续教育管理体制和运行机制。以拓宽知识、提升能力和丰富生活为导向，办好网络教育、继续教育。依托职业学校建设继续教育基地，面向企业职工、农民工、新型职业农民、退役军人等重点人群开展培训。

专栏 15: “十四五”时期教育事业重点项目

县一高新校区。总投资 5 亿元,项目位于北四环以南,贾湖大道以北,西外环以东,新瑞路以西,规划建设三级 150 班 7500 生规模,占地面积约 288 亩,建筑面积 13.9 万平方米,主要建设教学楼、教综楼、学生宿舍楼、餐厅、文体中心、风雨操场等。

舞阳县职业中专新校区。总投资 5.9 亿元,占地面积约 260 亩,分两期建设。其中,一期投入资金 4.4 亿元,建设综合楼、教学楼、实训楼等,总建筑面积 83800 平方米。二期投入资金 1.5 亿元,新建生活用房 5000 平方米,运动场 10000 平方米。

北京师范大学舞阳实验学校一期总投资 2.3 亿元,建设九年一贯制寄宿学校,占地面积约 130 亩,总建筑面积 4 万平方米,其中,小学 48 班 2160 名学生规模,初中 24 班 1200 名学生规模。

舞阳县干部教育培训中心建设项目。总投资 1.2 亿元,项目占地 148.03 亩,总建筑面积 21200 平方米,共建设四栋单体建筑,分别为教学楼、周转房、报告厅、宿舍楼。

舞阳县义务教育寄宿制学校建设项目。总投资 2 亿元,涉及太尉镇中心学校等 17 个学校,资金来源为财政投资;建设教学楼、学生宿舍楼等共计 64820 平方米。

舞阳县农村教师周转宿舍建设项目。总投资 4374 万元,共涉及各乡镇中小学 42 所学校,改扩建周转宿舍 629 套,改造面积 23227 平方米;新建 206 套,建设面积 7336 平方米。

中山路小学建设项目。总投资 4000 万元,项目位于中山路与宁波路交叉口东南角,项目包含教学楼、办公楼框架 5 层,建筑面积 10000 平方米。

舞阳县第二高级中学教学楼。总投资 3500 万元,新建教学楼,建筑面积 9000 平方米。

舞阳县书店街中学。总投资约 1.9 亿元,位于文化路与北三环交叉口西南角,占地面积约 98.22 亩,建筑面积 5.06 万平方米,规划小学部 36 班 1620 生,初中部 30 班 1500 生规模。

舞阳县农村中小学集中改厕项目。总投资约 1219 万元,共涉及 55 所农村中小学校。其中:改水冲厕所 41 所,新建 14 所。

第二十四章 加快健康舞阳建设

深入贯彻实施健康中国战略,坚持以人为本,努力维护和增进城乡居民健康。大力开展爱国卫生运动,加强公共卫生队伍建设。加快提升县域医疗资源服务水平,建立健全现代医院管理制度,全面加强慢病、重大传染病综合防控防治,提升卫生应急处置能力,加快推进“互联网+医疗健康”,继续巩固实施基本药物制度,实施人口均衡发展战略,大力发展老年健康服务。

第一节 提升县域医疗资源服务水平

持续加强县域医疗中心建设，依托县医院打造立足本县、影响周边、功能完善的县域医疗中心。以医共体建设为抓手，进一步整合县域医疗资源，优化、布局、健全服务体系，深化县乡村一体化管理，不断完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。支持社会资本投资设立独立法人的医学检验实验室、病理诊断中心、医疗消毒供应中心、健康体检中心等医疗机构。引导医院把建设和发展的重心转移到以临床技术水平和服务能力为主题的内涵建设上来。引导医疗机构加大高层次人才培养和引进力度，完善基层人才培养留用机制，进一步加强全县各级临床重点专科梯队建设。强化健全医疗机构内部质量和安全管理体系，加大医疗卫生行业行风建设力度，扎实开展优质服务基层行动，积极创建“六好”基层卫生院，提高村卫生室公有产权比例。认真落实改善医疗服务行动计划和患者满意提升工程，持续改善群众就医感受。

第二节 建立健全现代医院管理制度

全面推进公立医院现代医院管理制度建设，完善医院章程，建立健全公立医院全面预算管理、成本管理、信息公开以及内部和第三方审计机制。健全公立医院法人治理结构，加强公立医院党的领导，落实公立医院独立法人地位和经营管理自主权，实行院长负责制，加强公立医院精细化管理。健全公立医院监管体系，建立科学的公立医院绩效考核制度，加强政府监管、民主管理和

社会监督。进一步降低药品、医用耗材费用，提高公立医院医务性收入占比。协调推进公立医院编制管理、人事分配制度、医保支付改革、药品供应机制改革等政策的落实。

第三节 提升卫生应急处置能力

全面实施慢性病综合防控策略，加强慢性病高危人群发现和预防性干预工作，开展高血压、糖尿病等基层综合防控。加强脑卒中、冠心病等心脑血管疾病的筛查和防治工作。开展重点癌症筛查和早诊早治工作。健全死因监测、肿瘤登记报告和心脑血管事件监测制度。建立精神障碍综合管理体制机制。到 2025 年，传染病总发病率与“十三五”期间相比保持持平或下降，传染病监测完成率达到 100%，医疗机构传染病漏报率 $\leq 2\%$ ，报告及时率 $\geq 95\%$ ，暴发疫情调查率 100%，疫情报告督导覆盖率 $\geq 60\%$ ，网络直报覆盖率保持 100%。加强传染病的监测预测工作，尤其是重点传染病（霍乱、不明原因肺炎、新冠肺炎、流感、手足口病、狂犬病、艾滋病、麻疹等）的预警预测。提高传染病报告的实验室确诊率。建立持续稳定的卫生应急经费保障机制，重点加强突发公共卫生事件高发场所的健康教育和应急急救技能，建立有效的防控与监测机制，建立多部门间的合作机制，及时有效处置突发公共卫生事件。

第四节 加快推进“互联网+医疗健康”

加快全面人口健康信息化工程建设，推进全县人口健康信息资源共享，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药

品供应、综合管理等六大业务应用系统互联互通、数据共享和业务协同。探索医院处方信息与药品零售消费信息互联互通、实时共享。推进网上预约、线上支付、在线随访、健康咨询和检查检验结果在线查询等服务。各级医疗机构全面配备、优先使用基本药物，推动各级医疗机构形成以基本药物为主导的“1+X”用药模式。基层医疗机构、二级综合（含中医）医院基本药物配备品种数量占比分别不低于75%、55%，基本药物使用金额占比分别不低于70%、50%，专科医院两项指标占比比照同级综合医院可下调10个百分点。规范各级医疗机构用药目录，促进上下级以机构用药衔接。加强基层医疗卫生机构和村卫生室基本药物制度实施工作绩效考核和评价，完善考核评估指标，充分发挥绩效考核的激励约束作用。

第五节 加快体育事业发展

广泛开展全民健身运动，发展群众健身休闲项目，继续开展全民健身日、全民健身月活动，鼓励体育健身组织注册及专业社会体育指导员队伍发展壮大，提高全民体育健身水平。推进竞技体育健康发展，着力培育武术、篮球、足球、乒乓球、马拉松等特色品牌赛事活动。加强群众健身活动场所和设施建设，鼓励社会资本参与，更新和扩建老旧体育场所，加快谋划建设舞阳一场两馆、澧河水系体育公园、莲花体育公园、全民健身中心等体育健身项目。

第六节 积极应对人口老龄化

做好计划生育工作，出生人口性别比保持稳定。建立健全 65 岁以上及重点慢性病人健康档案，积极推进居家医疗服务，实现服务全覆盖。把医养结合作为老年健康服务工作重点，构建居家养老为主，社区养老为依托，机构养老为补充的养老服务体系，探索建立智慧养老平台。“十四五”期间，力争社区养老日间照料中心城区全覆盖，机构养老达到每千人床位 40 张，建成县老年养护院，新建日间照料中心 20 个以上，组建成立社会养老服务机构 10 个以上，完成 14 个乡镇敬老院升级改造工程，争创国家积极应对人口老龄化重点联系城市。

专栏 16: “十四五”时期健康事业重点项目

舞阳县人民医院新院区建设项目。项目总投资 10.8 亿元，规划用地面积 165.8 亩，建筑占地面积 22850 平方米，规划总建筑面积 228668 平方米，项目分两期建设，其中一期建筑面积 176848 平方米，主要建设门诊综合楼、医技楼、1#病房楼、生活垃圾暂存站、锅炉房、医用氧气站、污水处理、地下车库及设备用房；二期建筑面积 51820 平方米，主要建设 2#病房楼、后勤办公楼、感染疾病科，同时配套建设公共基础设施及绿化工程。

舞阳县综合养老服务中心建设项目。总投资 1.49 亿元，项目包括三个子项：(一)舞阳县第一养老院。该项目占地 6214.4 平方米，主要建设老年养护楼 1 栋，建筑面积 9300 平方米，主体 6 层，框架结构。同时购置养老护理设备、医疗设备、康复设备及安防设备等。(二)舞阳县第二养老院。该项目占地 5600 平方米，主要建设内容是对 9000 平方米的老年养护楼进行装饰装修，建设道路、管网等室外附属配套设施。同时购置生活护理设备、医疗设备、康复设备、安防设备及交通设备等。(三)舞阳县第三养老院。该项目占地 12667 平方米，主要建设老年养护楼 1 栋，建筑面积 11000 平方米，主体 6 层，框架结构，同时购置养老护理设备、医疗设备、康复设备及安防设备等。

县人民医院能力提升建设项目。总投资 1 亿元，主要包括人民医院妇产科医疗设备购置项目、人民医院传染病区及相关设备项目、人民医院膳食营养科综合楼、人民医院急诊综合楼、人民医院智能立体停车场等内容。

县公共卫生综合服务楼。总投资 6900 万元，建设公共卫生服务楼 1 栋，面积 12000 平方米，占地面积 20000 平方米。

县中心医院能力提升建设项目。总投资 9500 万元，主要包括中心医院医技和呼吸、重症医学科，大型设备购置，医养中心配套设施与设备购置，建设老年养护楼两

栋。

舞阳县公共卫生综合服务楼。总投资 5900 万元，占地面积 20000 平方米，建筑面积 12000 平方米，建设公共卫生服务楼 1 栋。

舞阳县乡镇卫生院能力提质建设项目。总投资 6000 万元，主要建设莲花卫生院医技门诊综合楼，孟寨卫生院门诊、住院、医技、中医康复综合大楼，辛安卫生院门诊、医技、病房综合大楼，保和卫生院门诊、医技、病房综合大楼等。

舞阳县乡镇敬老院升级改造建设项目。总投资 2.66 亿元，对全县 14 个乡镇 19 所敬老院进行原址扩建。

舞阳县西城新苑医养结合改造项目。总投资 4494 万元，将原舞阳西城新苑廉租房住宅小区 20#B 楼二到七层改造为养老公寓，改造后建筑面积 8722.42 平方米，可提供床位约 252 床；将原舞阳西城新苑廉租房住宅小区 20#A 楼一层、19#楼一层改造为一级医院，改造总建筑面积 2126.04 平方米，主要功能为门厅、收费、挂号、抢救室、治疗室、病房等，共设置病床 40 张。

体育中心“一场两馆”建设项目。总投资 4.06 亿元，拟建地点位于前进路西侧、贾湖西路北侧、北大街东侧，总用地面积 75595.2 平方米，总建筑面积 34500 平方米，地上部分包括多功能体育场、综合训练馆（含游泳馆）、综合体育馆建筑。

社会足球场地设施建设项目。总投资 5300 万元，建设足球场地 50 处（十一人制 5 处，每个项目占地面积 7140 平方米；七人制 10 处，每个项目占地面积 7140 平方米；五人制 35 处，每个项目占地面积 600 平方米。

第二十五章 实施就业增收优先战略

把就业作为第一位的工作和重大政治责任，进一步强化政府促进就业的主体责任，更大力度实施就业优先政策，狠抓重点群体就业，加大创业扶持力度，完善就业服务体系，着力提高居民收入水平。

第一节 大力实施积极就业政策

完善落实就业政策，制定支持新增就业岗位措施，加强对灵活就业、新业态就业的政策支持，多管齐下稳定和扩大就业。健全经济发展与扩大就业联动机制，加大援企稳岗支持力度，优化就业创业环境，落实促进重点群体创业就业税收优惠政策，加强创业载体建设，扩大就业见习补贴范围，积极开展职业培训，及时开展精准帮扶。制定更加完善优惠配套措施，进行全面精细化

摸排，准确掌握各类基础信息，加大劳务对接力度，提供更加精准服务，严格落实各方责任，切实抓好政策服务。

第二节 狠抓重点群体就业

重点做好农村转移劳动力、下岗职工、农民工返乡人员、高校毕业生等群体就业工作。持续开展就业指导、技能培训、创业培训等就业服务活动。积极组织开展线上线下招聘活动，促进农村劳动力就地就业和有序外出就业。实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，鼓励和引导高校毕业生到基层工作。做好退役军人就业促进工作。加大政府公益性岗位开发力度，规范公益性岗位开发和管理，加强对就业困难人员的就业援助，确保零就业家庭动态清零。

第三节 加大创业扶持力度

动员社会各方面力量共同打造社会化的大众创业服务平台，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。落实完善鼓励劳动者创业的财政支持、税收优惠、金融创新、场地安排等扶持政策。完善创业担保贷款政策，加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度。加强创业培训，提高劳动者创业能力，持续开展农民工“五个一”专项服务活动。开展创业典型表彰，举办创业大赛、创业导师团走基层等活动，弘扬创业精神，营造创业氛围。建设完善返乡创业综合服务职能，开展代办、代缴、代招、代训公共服务。开展常态化创业指导，实施返乡创业能力提升活动。

第四节 完善就业服务体系

统一规范公共就业服务机构，加强公共就业服务队伍建设，进一步完善乡镇（街道）、村（社区）基层公共就业创业服务平台。建立健全和谐劳动关系，完善人力资源市场机制。完善“互联网+就业创业”信息系统，实现就业业务全覆盖、就业经办全天候、就业服务零距离。深化就业领域“放管服”改革，优化公共就业服务流程，不断提高公共就业服务整体效能。加强就业失业形势预警分析，密切监测重点行业、重点企业、重点群体，及时发现风险隐患，精准采取措施，守住不发生规模性失业风险底线。进一步建立健全符合社会主义市场经济要求的和谐劳动关系协调机制，切实维护企业和劳动者合法权益。

第五节 提高居民收入水平

全面贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，进一步完善根治拖欠农民工工资制度体系，加大农民工工资支付监管系统推广应用力度，尽快覆盖所有在建工程项目。建立健全企业工资决定机制及正常增长机制，全面落实最低工资保障制度、企业工资指导线制度、企业薪酬调查和信息发布制度，完善企业工资收入分配制度。全面推进企业工资集体协商制度，与经济社会发展水平相适应的最低工资标准确定和正常增长机制更加完善，企业工资支付保障机制逐步健全。积极促进少数民族融合与民族聚居，促进各族群众持续增收。深化事业单位人事和工资制度改革，公务员工资制度和事业单位收入分配激励机制进一步完善，机关事业

单位人员工资正常增长机制逐步健全。促进实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬提高和生产率提高同步。

“十四五”期间实现城镇新增就业 4.2 万人，新增农村劳动力转移就业 2.6 万人，失业人员再就业 0.5 万人，就业困难人员实现就业 0.25 万人，城镇调查失业率控制在 4.5% 左右，城乡居民人均可支配收入年均增长 7% 左右。实现全县就业规模持续扩大，就业结构更加合理，就业局势保持稳定，公共就业创业服务体系更加健全完善，促进劳动者实现更高质量和更充分就业的目标任务。

第二十六章 加快完善社会保障体系

坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效，稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。

第一节 完善社会保险体系

实施全民参保登记计划，巩固法定人员全覆盖，大幅提升灵活就业人员、农民工等群体参加城镇职工保险比例，适当降低社会保险费率。完善城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系。健全多缴多得激励机制，完善职工养老保险个人账户制度，完善城乡居民基本养老保险制度，建立基本养老金合理调整机制。完善社会保险基金可持续运行机制，全面落实社会保险基金预决算制度，强化社

会保险基金的管理和监督。深化失业保险制度改革，加强失业保险扩面工作，将失业保险覆盖范围逐步扩大到所有用人单位。深化工伤保险制度改革，探索建立以工伤保险为主体、商业保险为补充的多层次工伤保障制度体系。

第二节 完善医疗保障体系

完善基本医疗保险制度，持续实施全民参保计划，加大参保扩面工作力度。建立健全医疗保障待遇清单制度，全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，促进多层次医疗保障体系发展。健全可持续的筹资运行机制，完善筹资分担和调整机制。建立高效的医保支付机制，创新医保协议管理，持续推进医保支付方式改革。加大基金监管力度，严格医保定点准入审查，改革医保基金监管模式，加大欺诈骗保打击力度。优化医疗保障公共管理服务，加强标准化、信息化建设，提高医疗保障服务水平，提升医疗保障经办能力。

第三节 健全社会救助体系

完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等基本生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助体系。全面建立困难家庭经济状况核对机制，推动社会救助信息共享，实现精准救助。建立健全“一门受理、协同办理”机制，方便服务群众。加强基层流浪乞讨救助服务设施建设。

第四节 支持社会福利和慈善事业发展

健全以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利制度。加

强优抚安置工作。发展公益性基本殡葬服务。加快公办福利机构改革，优化布局，共享资源。支持专业社会工作和慈善事业发展，健全经常性社会捐助机制。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

第五节 促进妇女儿童全面发展和家庭建设

实施妇女发展规划，坚持男女平等基本国策，切实保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，依法保障女职工生育权益和母婴权益，建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。实施儿童发展规划，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视。保护未成年人权益，完善适度普惠的儿童福利服务体系，落实孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童保障政策，加强对孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童的救助干预和关爱保护，保障儿童身心健康成长发育。健全妇女保健、儿童保健、孕产保健等健康服务体系，加强妇女、儿童常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为，加强中小学生欺凌和暴力防治。深入实施“家家幸福安康工程”，完善支持家庭发展的政策体系。倡导夫妻共担家务，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立家庭教育指导服务体

系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点等建设。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。更好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，组织动员妇女走在时代前列。

第六节 完善青年发展政策体系

坚持青年优先发展理念，加大对青年思想道德、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业、青年文化、青年社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、青年社会保障等领域的支持力度，完善青年发展政策体系。推进青年友好型城市、青年发展型城市建设，加强青年理想信念教育，厚植爱国主义情怀，引导青年勤学、修德、明辨、笃实。保障青年教育，提高学校育人质量，创造青年学习实践的良好环境。提升青年健康水平，加强青年心理健康教育和服务，提高各类青年群体健康水平。服务青年婚恋，教育和引导青年婚恋观、家庭教育观，宣传教育青年性健康教育和优生优育。促进青年就业创业，构建青年创新创业服务链，推动青年踊跃投身创新创业实践。繁荣青年文化，引导青年传承中华优秀传统文化、弘扬社会主义先进文化，丰富青年文化活动。引领青年社会融入与社会参与，加强青年社会组织培育，深化志愿服务，鼓励和支持青年参与社会实践，丰富交往载体，增进青年交流融合。完善青少年发展法律法规，打击和遏制侵害青少年合法权益的行为，预防青少年违法犯罪。完善青年社会保障，关爱困境青少年群体，加大政府购买服务力度，完善社会救助制度。强化青年工作保障，健全青年工

作联席会议机制，推动青年发展规划落实落细，引导广大团员青年牢记青春使命、展现担当作为。

专栏 17: “十四五”时期社会保障事业重点项目

舞阳县未成年人救助保护中心建设项目。总投资 1328 万元，主要建设内容包括土建工程、给排水工程、电气工程、暖通工程、室外管线、室外硬化铺装及停车位等。

舞阳县银杏人文生态纪念园建设项目。总投资 7500 万元，占地面积 106.25 亩，项目参照三类城市公益性公墓标准建设，规划建设墓碑式墓 7826 个、生态循环葬 5302 个、骨灰存放格位 7200 个，同步配建服务中心、材料加工房、公厕、停车场、道路绿化等附属设施。

舞阳县乡镇敬老院升级改造项目。总投资：2.66 亿元，总建筑面积 105000 平方米。

舞阳县综合养老服务中心建设项目。项目总投资 1.49 亿元，总占地面积 24481.4 平方米，总建筑面积 29300 平方米。

舞阳县殡仪馆建设项目。总投资 4950 万元，按 III 类殡仪馆规模标准建设，建设用地面积 70833.33 平方米，合 106.25 亩，规划总建筑面积 7004 平方米。

舞阳县乡镇公益性墓地建设项目。总投资 2.16 亿元，涉及 14 个乡镇 16 处公益性公墓建设。

舞阳县革命烈士纪念馆项目。项目总投资 1238 万元，新建烈士文化墙及文化长廊，陵园绿化整治，建设花园式园区，改造和完善园区消防配套设施。

第九篇 统筹发展和安全，致力打造县域治理新样板

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，把安全发展贯穿全县经济社会发展各领域和全过程，着力防范和化解各种风险，推进社会治理体系和治理能力现代化，形成县域治理现代化的新样板。

第二十七章 坚决维护政治安全

严格落实国家安全责任制，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理，持续强化网络管控和舆情引导力度，牢牢守住意识形态主阵地。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和国防观念，巩固国家安全人民防线。

第二十八章 确保经济领域安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，建立健全地方金融监管和风险防控体系，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。加大金融政策宣传力度，有效防范打击非法集资。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险防控。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保人民群众衣食无忧。维护重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。

维护金融安全，严控地方政府债务增量，妥善处理存量债务风险。

第二十九章 完善突发事件应急处理机制

坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。严格落实安全生产责任制，推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，强化消防、交通、建筑施工、危险化学品管理等重点领域专项整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。持续巩固省级食品安全示范县创建成果，健全完善食品药品监管体制机制，提高食品药品安全保障水平。完善公共卫生应急管理体系和重大疫情防控体制机制，筑牢人民群众生命安全和身体健康防线。完善公共消防设施，加强防汛抗旱等自然灾害防治基础设施建设，强化应急救援物资储备，全面提升防灾减灾抗灾救灾能力。

第三十章 维护社会安全稳定

持续推进“平安舞阳”建设，完善共建共治共享的社会治理制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“一村一警”、村（居）法律顾问长效机制，落实领导干部接访下访包案制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，把矛盾化解在基层。大力开展“扫黑除恶”专项斗争，持续实施“雪亮”工程，严厉打击整治各类违法犯罪行为，持续增强人民群众安全感。

第三十一章 深入推进国防动员后备力量和人防建设

强化党管武装制度落实，凝聚国防动员建设强大合力，聚焦备战打仗，加强民兵备勤和组织建设，深化军民融合发展，推进国防动员应急应战协同保障；贯彻执行国防、兵役、动员、人民防空等系列法规，积极推进国防教育阵地建设，维护军人军属合法权益，巩固军政军民团结；突出新兴领域、新质力量掌握运用，拓展推进“两征两退”质效和动员潜力大数据建设；推进人防基本指挥所、疏散基地、宣传场馆、主题公园建设工作，推进完善重要目标防护方案举措，加强地面指挥中心信息通联优化，加强军地联动，建设完善应急支援、防灾救灾、执法、远程防控指挥协同机制。

第三十二章 加强和创新基层社会治理

创新社会治理体制机制和方式方法，推动“互联网+社会治理”体系建设，围绕“中心化+网格化+信息化”，深入组织实施社会服务管理“智网工程”，逐步构建“网格化管理、信息化支撑、精细化服务、法治化保障”的社会治理新模式。强化党建引领基层社会治理的能力，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的城乡基层治理格局。强化党组织对村委会、业委会、物业管理公司等基层社会组织政治引领、组织引领、机制引领，推动社会治理重心向基层下移。培育发展城乡社区社会组织，完善社会志愿服务体系和社会工作制度，推进社区社会工作者队伍和志愿者服务队伍

发挥群团组织和社会组织作用，畅通社会组织和各类主体参与社会治理渠道，实现政府治理与居民自治良性互动，建设社会治理共同体。

第三十三章 完善权力运行制约和监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检查权运行和监督机制。深入学习贯彻习近平法治思想，积极创建依法治县示范县，增强全面依法治县工作的自觉性和坚定性，深化司法改革，补齐民生领域专项执法、司法保护、法律服务等短板，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖，加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

和社
伍建设。

第十篇 坚持和加强党的全面领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证

“十四五”规划是未来五年经济社会发展的蓝图，具有科学性和法定的强制性。保障规划有效实施，围绕规划确定的目标任务，要在党的坚强有力领导下，更好履行各政府职能部门的职责，举全县之力、集全县之智，落实“十四五”规划提出的目标和任务。

第三十四章 坚持和加强党的全面领导

完善上下贯通、执行有力的组织体系，把党的领导贯彻落实到经济社会发展全过程各方面，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署在舞阳高效落地。强化理想信念教育和党性教育，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导全县广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高党的建设质量。坚持党委总揽全局、协调各方，加强制度化建设，强化决策和监督作用。完善党委研究经济发展战略、制定重大政策、定期分析经济形势、推动任务落实的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好地带领群众实现“十四五”规划的各项目标和任务。

第三十五章 加强干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，强化教育培训和实践锻炼，着力建强基层战斗堡垒，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的能力水平。持续改进干部队伍工作作风，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立省委“五比五不比”和市委“五个让”鲜明导向，深入纠“四风”、持续转作风，巩固拓展“三比三争”作风建设主题教育成果，着力营造风清气正、海晏河清的政治生态。健全防错纠错、容错免责、正向激励、问责追究、澄清正名“五位一体”干部教育监督管理体系，旗帜鲜明为敢担当的干部撑腰鼓劲。把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制建设，深化以案促改，不断提高党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。加强政治监督，深化政治巡察，强化对公权力运行的制约和监督。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部。

第三十六章 强化项目支撑

把实施重大项目带动贯穿于全县经济社会发展的全过程，以重大项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。以更高的站位和更宽的视野，谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，以高质量重大项

目带动落实重大战略布局，促进投资增长，增强经济综合实力和
发展后劲。发挥财政性投资导向作用，优化要素资源配置，确保
规划重大项目顺利实施。进一步完善重大项目协调推进机制，落
实项目建设条件，切实加快重大项目建设进度。

第三十七章 动员组织全社会力量

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主
要依靠市场主体的自主行为实现。要加强对规划的宣传，增强公
众对规划的认识和了解，激发全县人民参与规划实施的主人翁意
识。要充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，
尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全县人民
群策群力、共建共享的生动局面。

第三十八章 完善规划体系和实施机制

强化国民经济和社会发展规划与其他各类规划的横向衔接，建
立以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间总体规划和专项
规划定位清晰、功能互补的分级分类规划管理体系，建立健全规
划衔接机制和互动一体的规划体系。各级各部门要按照职责分
工，将规划纲要确定的相关任务纳入本单位年度计划，落实责任，
明确进度，抓好落实，确保年度经济和社会发展的各项任务的顺
利完成。制定“十四五”规划实施考核体系，强化对结构优化、民
生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情
况的综合评价考核。把“十四五”规划的目标和任务列入年度考

核体系，加强对各级领导干部“十四五”规划执行情况的监察监督，考核结果作为各级各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据，为规划实施提供持续的动力。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务艰巨。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉做到“两个维护”，进一步解放思想、抢抓机遇，攻坚克难、砥砺前行，为实现“两个一百年”奋斗目标、向基本实现社会主义现代化迈进而不懈奋斗！

附件：词语解释

“三五三三”工作布局：切实打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，抓好产业转型升级、百城建设提质、乡村振兴战略、项目招引建设、保障改善民生“五项重点工作”，增强创新驱动、改革推动、开放带动“三大动力”，强化人才、土地、资金“三项支撑”。

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“五区一群”：近年来国家批复河南实施的战略规划和战略平台的简称；“五区”即郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、国家大数据综合试验区；“一群”即中原城市群。

“五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

“四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

“四个着力”：着力推动经济持续健康发展、着力做好农业农村农民“三农”工作、着力保障和改善民生、着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍。

打好“四张牌”：紧紧围绕中部地区崛起，以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级，以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展，以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势，以人为核心推进新型城镇化。

“五个一”：强化一个保障，把党的领导贯彻到全面依法治市全过程和各方面，更加扎实有效地做好全面依法治市各项工作。坚持一个思想，坚持“以人民为中心”的发展思想，始终贯彻立法为民导向，始终贯彻公平正义导向，始终贯彻精准普惠导向。增强一个功能，增强法治对改革发展稳定的保障功能，加强依法治理制度建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化普法宣传力度，用法治思维和法治方式推进乡村治理。把握一个要求，把握疫情防控常态化要求，落实依法防控疫情工作方案，加快完善漯河市疫情防控制度体系，不断巩固疫情持续向好形势。遵循一个理念，遵循“兴法治促发展”的工作理念，把融入经济社会发展作为全面依法治市的优先方向、工作重点，发挥好法治固根本、稳预期、利长远的作用，为经济社会高质量发展保驾护航。

“八区联动”：推进产业转型升级，全力打造特色优势产业生态区；加快培育新型动力源，全力打造发展动能转换实验区；深度融入新发展格局，全力打造畅通双循环先行区；推进新型城镇化和乡村振兴战略，全力打造城乡融合发展引领区；推动文化繁荣兴盛，全力打造优秀传统文化传承创新区；持续加强生态文明建设，全力打造绿色发展示范区；增进人民福祉，全力打造美好生活幸福区；统筹发展和安全，全力打造市域治理现代化试验区。

“五比五不比”：比谁对会议精神吃得更透、把握得更准，而不是比谁会开得快、材料报得早；比谁的增长点多，而不是比谁现在的亮点多；比谁的工作抓手多，而不是比谁的口号响、思路多；比领导班子的整体合力，而不是比领导干部的个人能力；比攻坚克难的战斗力，而不是比轰轰烈烈的大场面。

“五个让”：让实干者实惠、让有为者有位、让进取者进步、让优秀者优先、让腐败者下台。

“2+3+N”：“2”是指2个主导产业——盐化工和食品，“3”是指3个传统产业——服装服饰、装备制造和新型建材，“N”是电子信息、高端装备、节能环保等未来产业。

“放管服”改革：指简政放权、放管结合、优化服务的简称，“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

“一体两翼三转”：“一体”是指紧紧围绕盐矿资源做文章，坚定不移地推进盐矿资源综合开发和深度加工，打通资源优势通往产业优势之路，实现资源、产业的良性互动和谐发展；“两翼”是指盐资源消费端与生产端并重，坚持盐产品和盐化工两大发展方向；“三转”是指以“三链同构”为导向，推动盐化工向原料药转、向绿色食品添加剂转、向文旅服务转。

“三带四区十园百社”：“三带”是指许泌路两侧着力打造优质粮油及林果苗木花卉产业示范带、G329两侧着力打造绿色蔬菜和休闲旅游农业产业示范带、漯舞路两侧着力打造绿色果蔬和循环农业产业示范带；“四区”是指30万亩高标准农田示范区、

20 万亩优质花生示范区、10 万亩优质林果花卉示范区和食用菌产业发展示范区；“十园”是指 1 个省级示范园区（舞阳县食用菌现代农业产业园区）、2 个市级示范园区（保和乡葡萄产业园区、舞阳县优质小麦现代农业产业园）、7 个县级示范园区（章化镇优质花生产业园区、舞阳县玉米产业园区、马村优质蔬菜产业园区、太尉构生态养殖产业园区、姜店乡长毛兔产业园区、马村-九街-姜店红薯产业园区、辛安镇黄淮肉羊产业园区）；“百社”是指规范提升 100 家运转规范、利益联结紧密、服务能力强、带动效果好的农民专业合作社。

“一区七园”：以省级经济技术开发区建设为引领，围绕全省产业集聚区“百园增效”行动，下大力气建好绿色食品添加剂产业园、医药化工产业园、现代物流产业园、绿色食品产业园、中小企业孵化园、加工贸易产业园、新经济产业园。

“一心一轴、三点三带”：“一心”是指在舞阳县中心城区建设旅游集散中心，“一轴”是指以国道 G240 为主要旅游发展轴，“三点”是指依托北舞渡、孟寨、莲花打造重要旅游节点，“三带”是指建设沙河历史文化体验带、澧河休闲度假带与三里河城市游憩带三条旅游渗透带。

县域治理“三起来”：把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

乡镇工作“三结合”：把改进作风和增强党性结合起来，把为群众办实事和提高群众工作能力结合起来，把抓发展和抓党建结合起来。

“两城四区两带”发展格局：“两城”指完善提升中心县城，加快开发建设舞北新城；“四区”指围绕中心县城，建设省级经济技术开发区、周汉故城历史文化遗产区，围绕农业高质量发展，以舞北路为中轴，在东西两侧开发建设优质粮生产核心区、特色产业培育区；“两带”指依托 G240、G329、S330 干线公路，在沿途乡镇连点成线，布局建设“工”字型乡村振兴示范带，依托沙河、澧河沿岸自然资源和人文景观，规划建设“两河”文旅融合示范带。

“一基本两牵动三保障”：产业为基，就业为本，住房和学校牵动，基本公共服务保障、社会保障和农民权益保障。

“6 个 100%”：工地周边 100%围挡，物料堆放 100%覆盖，出入车辆 100%冲洗，施工现场地面 100%硬化，拆迁工地 100%湿法作业，渣土车辆 100%密闭运输。

“双替代”：“电代煤、气代煤”的取暖热源建设工作。

“四水共治”：统筹推进水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

