

舞阳县住房和城乡建设局文件

舞阳县住建局关于基层行政执法人员能力提升方案

为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，动员基层行政执法人员践行初心使命、强化“答卷”意识，进一步提升法律素养和执法能力，夯实基层行政执法根基，根据《省法治政府建设领导小组办公室关于印发〈基层行政执法人员能力提升专项活动方案〉的通知》（豫法政办〔2022〕5号），制定如下工作方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，落实习近平总书记关于增强“八项本领”、提升“七种能力”和加强作风建设的重大要求，以“提升能力、锻造作风、实干立身、争先出彩”为主题，聚焦行政执法人员能力大提升、作风大转变，通过大学习大培训大比武，促进基层执法人员筑牢规范执法意识、提升执法能力和业务水平、树立良好形象，加快建设一支政治坚定、素质过硬、纪律严明、作风优良、廉洁高效的行政执法队伍，为推动执法重心下移，深化基层治理体系和治理能力现代化提供有力保障。

二、工作任务

（一）开展政治理论大学习活动。立足提升政治能力，增强理论素养，组织基层行政执法人员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想，学习十九届历

次全会精神和省十一次党代会精神，教育引导执法人员把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力摆在突出位置，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，牢固树立执法为民理念，增强执法为民意识，增强使命意识，强化责任担当，转变工作作风，做到公正廉洁、忠诚履职，努力让人民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一个执法决定中都能感受到公平正义。

（二）开展业务知识大培训活动。根据基层行政执法人员执法能力存在的短板弱项，结合执法工作实际，通过培训着重提升以下能力：

1. **理解运用法律法规的能力。**重点培训新修订的行政处罚法、行政许可法、行政强制法、河南省行政执法条例、河南省行政处罚听证办法，服务型行政执法理论以及法治政府建设相关规范性文件，夯实执法理论基础。

2. **熟练掌握执法流程的能力。**重点培训行政许可、行政处罚、行政强制程序，围绕行政执法全过程，对立案、调查取证、审批、告知、决定、送达、执行等各环节的法定时限、工作标准、风险防范及服务型行政执法方式应用等问题重点讲解，提升执法人员准确把握执法流程的能力。

3. **规范制作执法文书的能力。**组织执法人员认真学习《河南省行政执法案卷立卷规范》《河南省行政处罚文书格式范本（2021年版）》等文件，熟悉常用执法文书的制作标准、送达方式、如何审批签字等，提高执法人员规范制作执法文书的能力。

4. **良好的沟通交流能力。**开展执法礼仪和文明用语培训，促进学习行政执法人员职业道德规范、行政执法禁令、行政执法风纪规范，准确理解专业术语，杜绝执法禁忌用语，使执法人员能够和群众互动交流，争取群众的理解和配合，营造良好的执法环境。

5. **应急处突能力。**组织执法经验丰富的执法人员开展传帮带活动，采用驻点指导、跟班学习、师带徒等方式，加强

执法技巧的总结和传授，通过案例分析、制作应急预案等方式，使执法人员对工作中可能发生的复杂情况做到心中有数，能够有效应对。

（三）开展岗位技能大比武活动。坚持干什么比什么、缺什么补什么，侧重分类技能训练，突出应知应会知识、履职尽责技能的掌握，组织不同形式的大比武活动：

1. **法律知识大比武。**采用知识竞赛、案例分析、微课比赛等多种形式进行测试，提高执法人员理解和运用法条的能力。

2. **执法流程大比武。**采用案卷评查、模拟执法等方式，进一步树立执法人员的程序意识，提高依法行政能力。

3. **文书制作大比武。**通过开展对不同执法案例现场制作文书、优秀执法文书评比等活动，全面提升执法文书质量。

4. **执法技巧大比武。**采用情景展示、现场观摩等沉浸式、互动式的方式，综合展示运用执法技巧解决执法难题的成效，提高执法人员处理复杂问题的能力。

5. **应急处突大比武。**拟定多种突发复杂情况，进行应急处置演练，实际检验应急预案的可行性，全面测试执法人员的快速反映和危机解决能力。

（四）开展标准化案例评选活动。各单位要严格按照行政执法案卷制作要求，组织开展本单位本地区执法案卷评查活动，并按要求向省厅报送行政执法案卷（具体要求另行通知）。

三、实施步骤

（一）动员部署阶段（2022年4月）

结合同级司法行政部门要求，制定有计划、分步骤、可操作的实施方案，做好动员部署，广泛发动基层行政执法人员积极参与活动，确保活动开好头、起好步。各

（二）组织实施阶段（2022年5月-7月）

按照活动方案，积极推进各项工作落地见效，把能力提升活动与党史学习教育、“能力作风建设年”活动、“我为群

众办实事”等相结合，一体推动，坚持以活动促工作、以工作促活动，切实把活动成果体现到提升交通运输基层执法质效上来。

（三）总结提升阶段（2022年8月）

深化拓展活动成果，总结提炼活动中形成的好经验好做法，既立足当下治标，更着眼长远治本，进一步完善提升基层行政执法人员执法能力的长效机制。

四、工作要求

（一）加强组织领导。要高度重视，把能力提升活动作为“能力作风建设年”活动的重要载体和抓手，精心组织推动，形成以上率下、上下联动、齐抓共管、同频共振的格局。

（二）加强统筹协调。坚持科学谋划、统筹兼顾、灵活机动，把集中培训与个人自学相结合、课堂教学与实地观摩相结合。处理好学习与工作的关系，讲究实效，确保“两不误两促进”。

（三）加强督导落实。要坚持实事求是，把具有真才实学、依法严格办案的执法能手评选出来，执法比武中要评查真实的执法案卷与文书，严禁弄虚作假，否则，一经查实严肃追责。要深入基层一线加强指导、检查和考评，确保活动有序推进，相关活动开展情况纳入2022年度法治政府部门建设评价内容。

（四）加强宣传引导。要注重挖掘亮点、总结经验，充分发挥主流媒体作用，及时宣传基层行政执法人员能力提升活动开展情况和经验成效，持续营造浓厚氛围，树立基层行政执法人员的良好形象。

2022年4月11日

