

河南省“万人助万企”活动舞阳县领导小组文件

舞助企〔2023〕3号

关于印发《2023年度“万人助万企”活动舞阳县工作实施方案》的通知

各乡镇党委和人民政府，县委各部委，县直及驻舞各单位，各人民团体：

按照省、市万人助万企工作整体安排要求，结合舞阳县工作实际，现将我县《2023年度“万人助万企”活动舞阳县工作实施方案》印发给你们，望各单位收到通知之后，认真遵照执行。

河南省“万人助万企”活动舞阳县领导小组

2023年5月20日



2023 年度“万人助万企”活动舞阳县 工作实施方案

根据 2023 年省市“万人助万企”活动总体要求和市委市政府工作安排，为促使“万人助万企”活动向纵深推进，动态收集解决企业问题，以企业满意为目标，加大项目、企业服务纾困解难力度，激存量扩增量，不断延伸拉长产业链条，扩大“万人助万企”活动成效，助推全县经济稳定增长和高质量发展，特制定以下工作实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神、中央经济会议精神，全面落实省十一次党代会、省委经济工作会议要求，市八次党代会、市委经济工作会议要求，按照市县“万人助万企”工作要求，围绕“两个上台阶、四个走前列、两个大提升”，实施八大重点工作，着眼企业长远，破解瓶颈制约，帮助纾困解难，提振发展信心，促进全县“万人助万企”活动向纵深发展，为经济健康平稳发展提供有力支撑，为“专项工作争第一，整体工作创先进”积极贡献舞阳力量。

（二）工作目标

解决问题动态清零。始终把企业满意度作为问题解决情况的重要标准，坚持问题导向、结果导向，以解决问题为核心，强化

点办理和批处理实效，推动全县企业问题快速收集、交办、解决、反馈，力争实现收集问题动态清零，彻底解决，不断提升企业满意度。

服务措施扎实有效。进一步转变作风、躬身入局、优化服务举措、扎实精准帮扶，关注经济社会发展阶段性问题，精准化解企业(项目)个性问题和产业链供应链梗阻断档等突出共性问题。

经济发展高质高效。做好运行监测，加强企业调研，做好企业培育，搞好创新发展，力促市场主体发展动能进一步增强，经济运行健康平稳，主要指标增长稳定，质量效益稳步提升。

二、重点任务

(一)惠企政策宣贯到位。

1. 组建政策宣讲团。全面梳理国家、省、市三级惠企助企政策，从相关部门遴选一批懂政策、会服务的助企干部，组成惠企政策宣讲团，或者邀请省市专家入乡镇、进园区、进企业，线上线下多渠道宣讲发布。充分利用媒体、网络、钉钉、微信群、入企、培训会等渠道，扩大政策知晓面、覆盖面，打通政策兑现“最后一公里”，各政策制定部门至少确定 1 名政策解读员，公布办公电话号码，常态化接受市场主体政策咨询答疑。(责任单位：参与“万人助万企”活动的县直及驻舞各有关单位)

2. 用好政策“计算器”。组织企业入驻政策计算器平台，加强平台功能培训，使企业熟练掌握平台功能运用，及时接收平台

推送信息，确保企业应知早知，应知尽知，从而达到应享尽享效果。（责任单位：县助企办、县工信局、各乡镇、经开区）

3. 兑现落实好政策。针对上三级惠企政策，逐条梳理宣贯，逐条兑现落实，跟踪兑现落实情况，确保企业真金白银享受到政策红利。（县助企办、县督查中心、县发改委、县工信局、县农业农村局、县商务局、县税务、县住建局、县城建局、县税务局、县财政局、县市场监管局、县自然资源局、县环保局、县人社局、县电力公司、县农机、农技中心、县科技创新中心、各乡镇、经开区）

（二）企业培育持续推进。

1. 开展优质企业梯次培育。落实头雁企业扶持政策，实施培优计划，引导企业通过创新转型、市场化兼并重组等方式发展成为单项冠军企业、“独角兽”企业、链主企业。梳理全县各行业骨干企业，以拥有关键核心技术、产品市场份额居全国前列为标准，建立优质企业培育库。构建从孵化培育、成长扶持到推动壮大的全生命周期梯度培育体系，实施“专精特新”中小企业培育工程，力争新培育头雁企业1家、单项冠军1家，省级专精特新中小企业1家、组织申报国家级专精特新“小巨人”企业1家，高新技术企业4家。（责任单位：县助企办、县工信局、统计局、科技局、财政局、交通局、住建局、商务局、农业农村局、市场监管局、各乡镇、经开区）

2. 服务四上企业合规纳统。梳理达到一定规模标准的工业、建筑业、批发零售业、住宿餐饮业和服务业法人单位和项目，动态更新准规上企业清单、拟入库项目清单，及时解决“四上”企业入库具体问题。建立“小升规”重点工业企业培育库，加强面向“小升规”工业企业的税费减免政策辅导，引导其强化财务制度建设。落实小型微利商贸企业减征所得税、固定资产加速折旧，允许按规定延期缴纳税款等税费减免缓助措施。逐步将风险补偿资金、应急周转资金池依法依规重点支持培育库入库企业、首次“小升规”工业企业融资业务，落实好对首次升规入统工业企业奖励措施。对经营下滑明显的规上企业逐一走访，针对性帮扶，尽量避免退库，力争全年新增规上工业企业21家以上。（责任单位：县统计局、发改委、工信局、财政局、市场监管局、商务局、住建局、交通运输局、农业农村局、畜牧局、各乡镇、经开区）

3. 帮扶企业加快股改上市。强化“准上市”企业管理水平、融资能力等方面精准化辅导，将符合国家产业政策和环保政策、盈利模式可持续的优质企业、农业产业化龙头企业、“新三板”创新层企业纳入重点上市后备企业资源库。落实“绿色”通道政策，实行上市奖补，推动平台企业、数字企业、生物企业等优质企业在境内外资本市场上市融资。协调解决企业改制上市过程中涉及的土地房产确权、股权纠纷、证照补办、历史欠款和行政许可衔接等历史遗留问题。（责任单位：县金融工作局、发改委、工

信局、财政局、市场监管局、商务局、住建局、交农业农村局、各乡镇、经开区)

4. 提升企业家能力素质。常态化开展企业竞争力提升系列培训，加强对头雁企业和新升规入统民营企业高层管理人员的培训，拓宽企业发展视野，提升企业管理水平，培育一批敢为人先、敢走新路、敢创新业的优秀企业家。(责任单位:工信局、财政局、金融工作局、应急局、各乡镇、经开区)

(三)数字赋能转型升级

1. 树立数字化理念。加大线上线下培训力度，组织专家深入企业宣讲数字化转型新趋势、新要求、新政策，推广数字化转型成功经验和有效模式，增强企业数字化思维和转型能力。(责任单位:县助企办、县工信局、各乡镇、经开区)

2. 推动数字化转型。推动企业两化融合管理体系升级版贯标，新增升级版贯标企业、对标企业，打造企业信息化环境下新型能力。实施中小企业数字化赋能行动，组织“专家诊断服务进千企”活动，推动企业加速数字化转型，力争全县新建智能工厂，新增上云企业。加强金大地省级工业互联网平台培育建设，开展工业互联网平台“手拉手”活动，构建大企业建平台、中小企业用平台的融通发展格局。(责任单位:县工信局、各乡镇、经开区)

3. 构建数字化产业生态。深入推进食品产业数字化，大力发展平台化设计、智能化生产、网络化协同、个性化定制、服

务化延伸、数字化管理新模式。引进培育国内领先的数字化服务商，为企业数字化转型提供支撑服务。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、商务局、各乡镇、经开区）

（四）项目投资招大引强

1. 创新招商引资模式。围绕工业1+2+N体系建设，着力盐化工和食品、服饰，深化图谱招商，梳理行业前百名知名企业，绘制更多细分领域“两图一表”，按图索骥、精准突破，着力招大引强。发挥中原食品实验室优势，大力开展科技招商；积极开展标准化厂房招商；对重点骨干企业实施“二次招引”，鼓励其“老树发新芽”；实施总部经济招商，推动招商引资工作取得更大成效。坚持招商引资与招才引智并重，吸引知名食品企业的企业总部、研发中心、品牌产品、创新生产线落户舞阳。积极参加中国（郑州）产业转移系列对接活动等各类招商活动，掌握一批招商线索，对接洽谈签约一批产业类项目。在京津冀等重点区域开展驻地招商，支持具备比较优势的地区采取异地孵化、飞地经济、要素合作等模式。建立健全税收收入、统计指标等方面跨区域流转和利益共享机制，吸引更多优质项目、头部企业入驻舞阳。（责任单位：县商务局、工信局、发展改革委、统计局、税务局、各乡镇、经开区）

2. 加大技术改造力度。开展企业技术改造行动，引导企业加快高端化、智能化、绿色化、服务化改造，提高技术和装备水平，推动产业向价值链高端攀升、向新兴产业转型。加大技

术改造政策支持力度，用好制造业中长期贷款、设备更新改造再贷款贴息，支持符合条件项目入库，强化项目谋划和生成，挖掘存量潜能。（责任单位：市工信局、发改委、财政局、各乡镇、经开区）

3. 加快项目落地见效。围绕现代食品名城、创新之城建设，动态调整完善省市重点项目、三个一批项目，深化三个五百50亿元以上项目建设，谋划实施金大地总投资300亿元千亿级新材料产业园项目，加快金大地总投资120亿联碱绿色产业园和总投资103亿元的金大地盐化工创新升级项目、总投资50亿的恒康药业项目，总投资10亿元的食品产业园项目等重点项目建设进度。大力推进新基建、数字经济等项目。统筹用好政府投资项目前期工作经费，优先支持条件成熟的重大项目，推动重大项目快建设、早投产，尽快发挥投资效益。围绕重大项目和“四保”白名单企业（项目），完善省、市级领导分包联机制，组织包保干部及时协调解决分包企业的诉求和问题。积极为重点建设项目协调更多政策性银行贷款支持、争取大气污染管控期间施工豁免政策等，全力保障签约项目早开工、在建项目早投产、投产项目早达效。（责任单位：县发改委、工信局、财政局、生态环境局舞阳分局、金融工作局、各乡镇、经开区）

（五）产业链条延链补链

1. 完善白名单企业制度。推动资源向白名单汇聚、要素向白名单集中、政策向白名单倾斜，充分激发各类市场主体积极

性、主动性、创造性。对全县“四保”白名单企业(项目)加强监测,根据企业情况动态更新白名单。(责任单位:县发改委、工信局、财政局、市场监管局、商务局、住建局、农业农村局、各乡镇、经开区)

2. 推动上下游衔接服务。聚焦重点行业、关键节点企业,常态化组织开展上下游企业适配对接,引导企业前瞻性建立旁路供应,减少堵点、卡点影响。加大对制造业重点外资项目的服务保障和支持力度,帮助企业排忧解难,确保重点外资项目进得来、落得下、经营得好。(责任单位:县发改委、工信局、财政局、市场监管局、商务局、住建局、农业农村局、各乡镇、经开区)

(六) 科技创新赋能引领

1. 激全力锻造创新“发动机”。聚焦盐化工、食品产业引领方向、关键核心技术、未来食品发展,加快奥凯、豫博生物科技研发中心建设,加快形成“实验室+人才+孵化器+中试基地+产业基金+产业园区”的全链条科研转化体系,引导金大地与中原食品实验室共建合作,全年招引创新型龙头企业 1家以上,孵化科技含量高、前瞻性和带动性强的项目3个以上。推动创新资源共享、平台共建、人才共育、项目共研,放大创新创业集聚效应。(责任单位:教育局、工信局(科技创新中心)、财政局、各乡镇、经开区)

2. 支持企业研发活动。建立企业扩大研发投入、开展研发

活动的帮扶与促进机制。落实研发加计扣除政策，支持企业开发新产品、新技术、新工艺，推进有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作“四有”企业建设。深入实施创新型企业树标引领行动、高新技术企业倍增计划和科技型中小企业“春笋”计划，强化大中小企业融通创新，加强产教融合、校企合作，形成产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”发展新机制，2023年新培育市级以上高新技术企业4家以上，力争高新技术企业净增1家以上，新增省级创新平台1家以上，科技型中小企业65家以上。高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，谋划实施科技创新项目300个，全社会研发投入增长10%以上。（责任单位：教育局、工信局（科技创新中心）、财政局、各乡镇、经开区）

3.着力打造创新“新标杆”。实施肉制品、调味面制品等十大标准化重点项目，打造一批叫响国内外的“漯河标准”。聚焦工业设计、建筑设计、文旅设计、乡村设计四大主攻方向，开展“设计+”系列示范项目建设，深入推进河南省质量强县示范县创建，按照“九条标准”加快创新元素向园区集聚，推动百亿级、50亿级项目全部按照创新型示范园区标准建设。（责任单位：县经开区、工信局（科技创新中心）、广电和旅游局、住建局、农业农村局、各乡镇、经开区）

（七）四项对接持续推进

1.精准组织产销对接。围绕重点产业链骨干企业、特需企

业和产业链供应链关键节点企业，常态化组织产销对接、产品推介活动，精准对接，着力提高供应链本土化率。落实促进中小企业发展的政府采购政策，根据项目特点、专业类型和专业领域合理划分采购包，积极扩大联合体投标和大企业分包，降低中小企业参与门槛。非预留项目给予小微企业评审优惠，增加中小企业合同规模。（责任单位：县发改委、工信局、财政局、市场监管局、商务局、住建局、农业农村局、各乡镇、经开区）

2. 高效组织产融对接。发挥小微企业发展基金、信贷支持周转金、创业担保基金等引导和杠杆作用，建立健全多层次、多元化的产业投融资体系。发挥企业设备购置更新再贷款等制造业专项贷作用，稳步提高重点领域中长期贷款规模。发挥金融服务共享平台作用，持续提升中小微企业首贷率和信用贷款比重。稳步扩大“专精特新贷”规模，加大“专精特新”中小企业支持力度。引进新的融资机构，搭建新型银企合作平台，组织银行对部分先进制造企业实地考察，促进银企双方深度对接，增强互信，重建银行竞争新秩序和银企合作新关系。组织筛选一批先进制造企业与银行进行对接，总结推广成熟融资经验。市、县两级联动，常态化组织开展线上线下相结合的银企对接活动，促成银行与项目达成融资协议。（责任单位：金融工作局、工信局、住建局、人行舞阳县中心支行、担保机构、各乡镇、经开区）

3. 深入组织产学研对接。按照企业主体、市场化运作、部门联动思路，鼓励企业采取先期投入、项目委托、难题招标、

买断专利等方式，第一时间转化应用最新科技成果。举办中小企业与高等院校科研院所产学研合作对接活动，推动高校与规上工业企业共建研发中心。（责任单位：县委人才办、助企办、工信局（科技创新中心）、教育局、人社局、各乡镇、经开区）

4. 灵活组织用工对接。开展招工“春风行动”，优先支持重点企业、重大项目、重大工程连续生产、保障供应，按规定给予人力资源服务机构一定补贴。结合大中城市联合招聘高校毕业生专场、民营企业招聘月、金秋招聘月等活动，常态化组织有需求的企业组团赴高校、人力资源市场等招工，加强校企合作，每年至少开展 2 次技术工人培养对接活动，集中组织技工院校进园区、进企业，共同培养技能人才。积极组织院校毕业生开展顶岗实习、上岗实践，阶段性帮助重点企业解决用工缺口。推广沉浸式招工、共享用工、直播带岗等新模式，常态化开展用工对接活动，深化人人持证，技能河南行动。（责任单位：县委人才办、助企办、工信局（科技创新中心）、教育局、人社局、各乡镇、经开区）

三、保障措施

（一）加强组织实施。县助企办统筹好日常性、阶段性、专题性工作，按照周交办、月调度、年终考评频次，适时提出阶段工作目标和活动建议。各有关单位要结合各自职能，及时细化制定配套助企措施，突出阶段工作重点，抓好本单位、本服务领域工作落实，确保活动成效。

(二)健全工作机制。严格落实领导包联、专班化服务、督促督导、考评奖惩等四项常态化工作制度。进一步完善工作调度机制，根据企业发展实际情况，适时调整包联企业名单，避免重复包联。完善涉企问题化解机制，开展问题跟踪回访和服务效能评估。开展助企干部服务技能轮训，进一步提升助企干部快速协调解决企业问题能力。

(三)严格督导考核。将“万人助万企”督促督办重点事项纳入县委、县政府工作督查范围。定期通报企业反映问题化解进展情况，对重大问题重点督办。将年度助企成效考评结果作为领导干部选拔任用的重要参考，对活动开展中涌现出的先进单位和个人，由县委、县政府按有关规定予以表彰。对于企业合理诉求办理落实不力的单位和个人，依纪依规追责。

(四)营造宣传氛围。各有关单位要通过“两微一端”，动态宣传推广企业问题协调解决取得的新进展、新成效。各级新闻媒体要开设专题专栏，强化对“万人助万企”涌现出的先进经验、典型案例的宣传报道，切实形成全社会共同关注企业成长、服务企业发展的良好氛围，打造“万人助万企”舞阳新名片。

